附件 4

政策性农业保险项目支出绩效

评价报告

1. 项目基本情况

（一）项目概况

（1）项目概述。通过实施财政保费补贴政策，引导和鼓励农户特别是适度规模经营主体积极参保，做到“愿保尽保”；通过加强督导调度和绩效管理等，着力提高理赔兑现率、时效性和精准性，切实发挥政策性农业保险“稳定器”和“助推器”作用。

（2）立项依据。《农业保险条例》（国务院令第629号）、《安徽省人民政府办公厅关于印发全省农业保险扩大试点实施方案的通知》（皖政办〔2017〕92号）、安徽省财政厅等五部门《关于印发〈安徽省加快农业保险高质量发展工作方案〉的通知》、《淮北市2022年政策性农业保险实施办法》

（3）起止时间。2022年1月-12月

（4）项目内容。种植业为小麦、玉米、大豆、花生、芝麻、马铃薯、小麦制种。养殖业为能繁母猪、奶牛、育肥猪；森林为生态公益林、商品林。地方政策性特色农产品包括规模化种植大棚蔬菜、经济果林（苹果、石榴、桃树、枣树、葡萄）、规模化养殖的肉牛、能繁母羊等8个品种。

（5）年度预算安排。区级配套120万元。省级配套资金8.668万元。

（6）支出情况。资金支出128.68万元，执行率100%，做到应保尽保。

1. 项目绩效目标。

总体目标：推进农村政策性农业保险发展，保障区域农业经济发展。

阶段目标：通过实施财政保费补贴政策，引导和鼓励农户特别是适度规模经营主体积极参保，做到“愿保尽保”；通过加强督导调度和绩效管理等，着力提高理赔兑现率、时效性和精准性，切实发挥政策性农业保险“稳定器”和“助推器”作用。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围。

为项目资金的安全有效使用，进一步加强项目资金管理，使项目资金使用效用最大化。区级保险费补贴资金支付按照国库集中支付制度有关规定执行。

根据保险经办机构承保进度及签单情况，及时将保费补贴资金拨付给承办机构。对烈山区辖区内所有村居进行投保，应保尽保。

1. 绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法、评价标准等。

本单位自评采用定量与定性评价相结合的比较法，总分由各项指标得分汇总形成。部门评价的方法主要比较法、公众评判法。

（三）绩效评价工作过程。

为加强对全区政策性农业保险工作的领导，确保政策性农业保险工作绩效评价的顺利开展，我局成立了绩效评价管理领导小组，区农险办、理赔办机构健全，并设有完善的理赔专家库。经办机构建立乡镇的基层农业保险服务站 3 个，覆盖所有村居的服务点46个。

2021年我区政策性农业保险在市财政局的大力支持下和区委、区政府的正确领导下，以及各保险公司的周到服务和协同部门的积极配合下，政策性农业保险承保险种为4个，特色农业保险承保险种4个，保险公司3家，保费总收入规模达到 564.07万元，理赔金额达到300.69万元，受益农户达到60%以上，农户基意率95%以上，经济效益、社会效益和政策效益均达到了预期效果。

三、综合评价情况及评价结论（附相关评分表）

本次评价结果“优”具体得分100分。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况。

为保障项目顺利实施，召开了专题会议，成立领导小组，了解项目实施内容，并将项目的实施纳入总体工作。根据项目情况设定指标，从预算执行率、产出指标、效益指标、服务对象满意度指标进行评价。

根据年度目标任务和有关要求，研究制定实施办法、工作方案等，认真落实中央和省级保费补贴政策，切实加大公共财政投入力度，按规定比例足额筹集地方财政应配套保费补贴，列入同级财政预算安排。

1. 项目过程情况。

区农险办定期不定期对三镇办政策性农业保险投保、理赔工作进行检查监督，对存在问题提出整改意见，及时解决出现的矛盾和问题。我们采取查阅相关资料、走访农户对各镇农险办基础工作、组织推动、监督检查等；各承办机构的运营情况、展业承保、查勘定损、保险理赔等工作开展情况进行督查。按项目进度及时将资金拨付到位。资金支付审批手续完整，符合财政纪律。

1. 项目产出情况。

2022年政策性农业保险区级预算为120万元，上级资金8.668万元。根据投保项目支出进度，该项支出预算按照序时进度完成，2022年底执行率达到100%。

（五）项目效益情况。

政策性农业保险承保险种为5个，特色农业保险承保险种6个，保险公司3家，保费总收入规模达到 790.86万元，理赔金额达到397.06万元，受益农户达到60%以上，农户基意率95%以上，经济效益、社会效益和政策效益均达到了预期效果。

五、存在问题及原因分析

（一）各级政府、农民的认识还需提高，加强宣传仍是以后工作的重点。政府和保险经办机构在宣传上应做好分工，政府部门做好面上的宣传，保险经办机构需做好群众点上的宣传工作。

（二）赔偿金额过低，农户怨言较大。由于物价上涨农业生产成本上升，目前的赔付金额远低于实际物化成本，影响了农户投保的积极性。

1. 有关建议

**建议简化投保理赔操作流程，创新工作，探索保险新方法。**是否可以采取一次收取保费的办法。以土地面积为投保标的，以农作物作为一个保险理赔的依据，把投保理赔简单化。有利于降低村协保员的工作强度，减少收取农民保费的次数。保险承办机构应加以研究，制定投保理赔新措施。

附：1.烈山区财政局项目绩效目标完成清单（见附表 4-1）

* 1. 烈山区财政局项目绩效评价问题清单（见附表4- 2）
  2. 烈山区财政局项目绩效评价评分情况表（见附表4- 3）

附表4-1

## 政策性农业保险项目绩效目标完成清单

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **绩效目标设定情况** | **绩效目标完成情况** | **备注** |
| **（一）** | **总体目标任务：**（用文字定性或定量表述总体情况） | **总体目标完成情况：** |  |
| **1** | 推进农村政策性农业保险发展，保障区域农业经济发展。 | 政策性农业保险承保险种为5个，特色农业保险承保险种6个，保险公司3家，保费总收入规模达到 790.86万元 |  |
| **（二）** | **年度绩效目标：**（用文字定性或定量表述年度情况） | **年度绩效目标完成情况：** |  |
| **1** | 通过实施财政保费补贴政策，引导和鼓励农户特别是适度规模经营主体积极参保，做到“愿保尽保”；提升全区农业经济发展 | 2022年，我区政策性农业保险开展了小麦、玉米、大豆3个品种种植业保险及小麦和玉米补充险;养殖业开展了能繁母猪和育肥猪保险；特色保险开展了石榴、枣、苹果、桃梨树、大棚、肉牛6个品种保险。全区政策性农业保险种植业完成投保28.71万亩，其中小麦12.95万亩、玉米12.7万亩、大豆0.05万亩，小麦补充险1.65万亩，玉米补充险1.36万亩；养殖业完成能繁母猪投保46480头，其中能繁母猪10480头、育肥猪36000头；特色保险完成投保13617亩，其中石榴6500亩、枣树1500亩，苹果4066亩、梨树1280亩、大棚蔬菜271亩，肉牛72头。项目按时完成支付，为全区农业经济发展提供有力保障 |  |
| **2** |  |  |  |
| **3** |  |  |  |
| … |  |  |  |

附表4-2

**政策性农业保险项目绩效评价问题清单**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **问题分类** | **序号** | **责任部门（单位）** | **问题描述** | **整改建议** | **备注** |
| 项目决策存在的问题 | **1** | 无 |  |  |  |
| （包括项目立项、绩 | **2** | 无 |  |  |  |
| 效目标设定、预算编 |
| **…** | 无 |  |  |  |
| 制和资金分配等） |
| 资金管理存在的问题 | **1** | 无 |  |  |  |
| （包括资金到位情况 | **2** | 无 |  |  |  |
| 、预算执行情况和资 |
| **…** | 无 |  |  |  |
| 金使用合规性等） |
| 项目管理存在的问题 | **1** | 无 |  |  |  |
| （包括项目过程管控 | **2** | 无 |  |  |  |
| 、监督问效、制度建 |
| **…** | 无 |  |  |  |
| 设及执行情况等） |
| 项目产出存在的问题 | **1** | 无 |  |  |  |
| （包括产出数量、产 | **2** | 无 |  |  |  |
| 出质量、产出时效、 |
| **…** | 无 |  |  |  |
| 产出成本等） |
| 项目效益存在的问题 | **1** | 无 |  |  |  |
| （包括经济效益、社 | **2** | 无 |  |  |  |
| 会效益、可持续影响 |
| **…** | 无 |  |  |  |
| 和满意度等） |
| 其他问题 | **1** | 各镇办 | 宣传不到位 | 政府和保险经办机构在宣传上应做好分工，政府部门做好面上的宣传，保险经办机构需做好群众点上的宣传工作。 |  |
| **2** | 群众 | 赔偿金额过低，农户怨言较大。 | 由于物价上涨农业生产成本上升，目前的赔付金额远低于实际物化成本，影响了农户投保的积极性。建议根据实际情况核定成本 |  |
| **…** |  |  |  |  |

附表4-3

## 政策性农业保险项目绩效评价评分情况表

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **标准分值** | **评分情况** | **得分** | **扣分** |
| 1 | 产出指标 | 数量指标 | 完成区级农业保险投保数 | 15 | 政策性农业保险承保险种为5个，特色农业保险承保险种6个， | 15 |  |
| 2 | 产出指标 | 质量指标 | 补助补贴资金支出合规性 | 10 | 根据各承办机构的运营情况、展业承保、查勘定损、保险理赔等工作开展情况进行支出。 | 10 |  |
| 3 | 产出指标 | 时效指标 | 投保项目完成及时性 | 15 | 根据政策性农业保险转移支付资金执行情况100% | 15 |  |
| 4 | 产出指标 | 成本指标 | 严控项目成本 | 10 | 完成年初预算资金和上级资金支付 | 20 |  |
| 5 | 效益指标 | 经济效益指标 | 带动区级农业经济发展 | 10 | 达成预期指标 | 10 |  |
| 6 | 效益指标 | 社会效益指标 | 通过实施投保促社会和谐 | 10 | 达成预期指标 | 10 |  |
| 7 | 效益指标 | 可持续影响指标 | 推进区级农业保险发展 | 10 | 达成预期指标 | 10 |  |
| 5 | 满意度指标 | 服务对象满意度指标 | 群众满意度 | 10 | 受益农户达到60%以上，农户基意率95%以上。 | 10 |  |
| **合计** | | | | 90 |  | 90 |  |