

淮北市国土空间总体规划

2021-2035 年

(公示稿)

2023 年 2 月



目 录

01 目标与战略

02 以“三区三线”为基础，构建国土空间开发保护新格局

03 保障农业发展空间，助推农业现代化

04 锚固生态保护空间，促进人与自然和谐共生

05 融合城乡发展空间，支撑新型城镇化

06 优化中心城区空间布局，提升城市品质活力

07 塑造全域魅力空间，彰显淮北地域特色

08 完善公共空间和公共服务功能，提高人居环境品质

09 建设高效快捷交通体系，保障交通互联互通

10 构建现代化基础设施体系，增强城市安全韧性

11 保障规划实施，提高空间治理现代化能力



规划范围

规划范围为淮北市行政辖区，分为**市域**和**中心城区**两个空间层次。

市域为淮北市行政辖区，包括相山区、杜集区、烈山区和濉溪县，总面积**2741**平方公里。

中心城区范围东至东外环路；南至高新区南区；西至西外环路、相山区界；北至淮北市界、朔西湖北、北外环路。总面积约 **375** 平方公里。

规划期限

基期年：

2021年

近期至：

2025年

远期至：

2035年



01

目标与策略

01 指导思想

02 城市性质

03 规划目标

04 空间战略



指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话指示批示精神，认真落实“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持以人民为中心的发展思想，坚持底线思维、系统观念，统筹发展和安全，统筹国土空间开发与保护，优化农业、生态、城镇空间，全面提高国土空间治理能力现代化水平，助推淮北更高质量转型发展，助力建设具有重要影响力的“五个淮北”，打造绿色转型发展示范城市和国家重要新型综合能源基地，为加快建设经济强、格局新、环境优、百姓富的社会主义现代化美好淮北提供空间支撑和保障。

城市性质



国家重要新型综合能源基地



绿色转型发展示范城市



发展目标

2025年

国土空间布局 and 结构明显优化，区域协同开放水平显著提高，生态保护和生态安全格局基本形成，农业空间布局更加合理，城镇空间更加集约高效，新型城镇化发展取得新成效，城乡地域文化特色更加彰显，**城市绿色转型取得重大进展。**

2035年

国土空间开发格局全面优化，国土空间安全底线稳固，绿水青山的生态空间、绿色田园的农业空间、宜居舒适的城镇空间基本形成，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化；全面迈入绿色低碳发展轨道，碳排放达峰后稳中有降，实现资源型城市全面绿色转型发展；城乡区域发展更加协调，城市更加宜居宜业，地域魅力空间更具特色，**基本实现社会主义现代化。**

2050年

形成安全、高效、协调的国土空间格局，国土空间治理体系和治理能力实现现代化；区域链接能力显著提高，成为苏鲁豫皖四省交汇区域具有独特魅力的开放多元的新高地；全面实现绿色转型发展，成为富强民主文明和谐美丽的**社会主义现代化城市**。



空间策略



粮食安全

落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，以深入推进农业供给侧结构性改革为主线，大力推进高标准农田建设，逐步提高区域粮食综合生产能力。



生态优先

坚持“绿水青山就是金山银山”的理念，贯彻生态优先战略，实现绿色发展，构建多层次、网络化、功能复合的生态空间格局。



区域协同

深度对接“一带一路”倡议、京津冀协同发展和长江经济带发展战略，全方位融入长三角一体化发展、中原城市群和淮河生态经济带。



城乡融合

全面推进乡村振兴战略，优化城乡公共资源配置，着力提升城乡基本公共服务水平和公共服务均等化水平。



强心育极

全面提升淮北中心城市的发展能级，强化其对全市城镇化的辐射带动作用，形成核心引领、中心带动、大中小城市及小城镇协调发展的城镇体系。



人文提升

立足淮北的自然与历史文化本底，外修生态、内修人文，持续提升淮北的人文魅力。



02

以“三区三线”为基础 构建国土空间开发保护新格局

01 融入区域协调发展新格局

02 划定落实“三条控制线”

03 落实细化主体功能区布局

04 划定国土空间规划分区

05 优化国土空间功能结构



融入区域协调发展新格局

积极融入长三角一体化发展

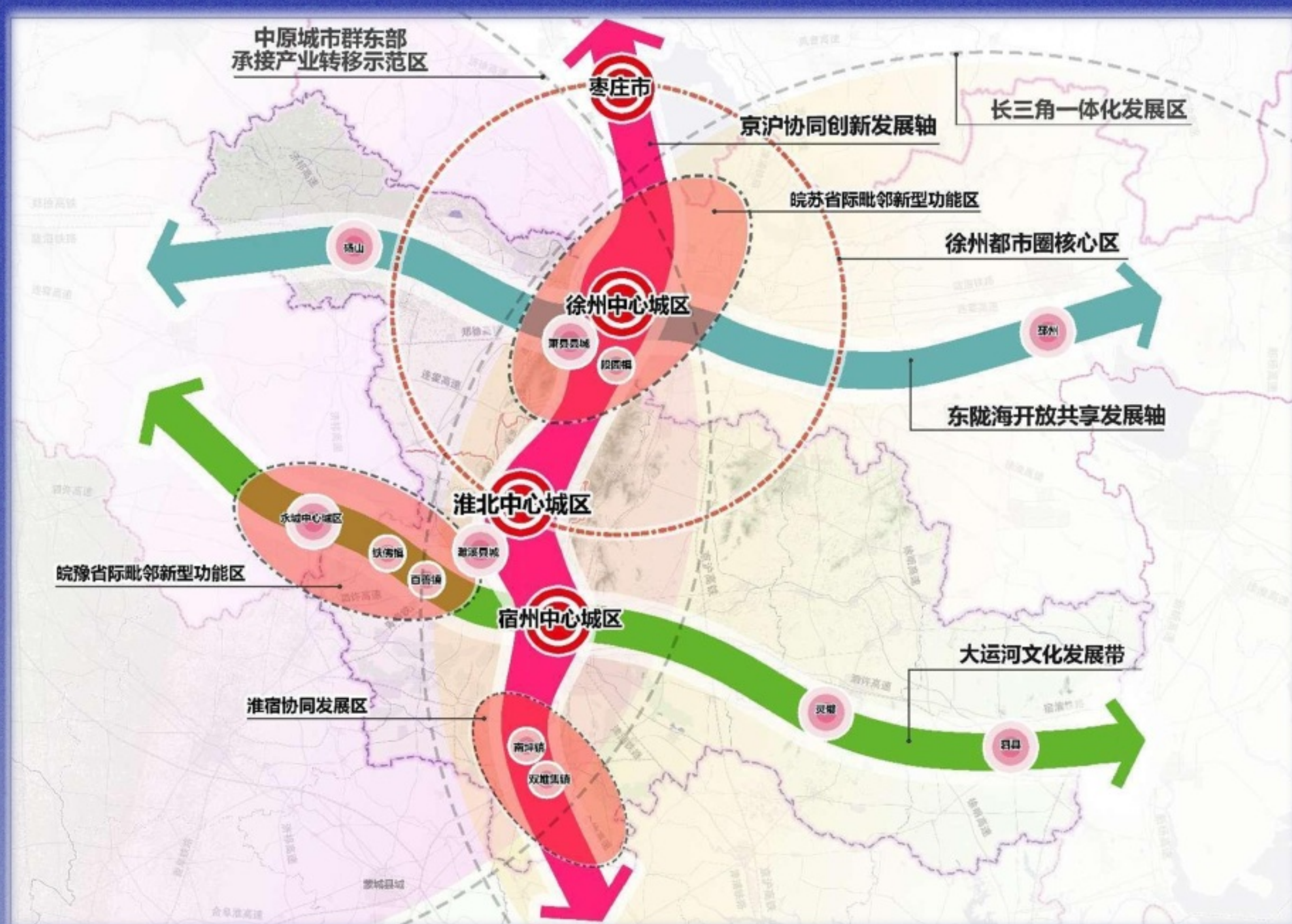
抢抓国家重大战略叠加效应集中释放的历史性机遇，立足长三角城市群和中原城市群，深入推进皖北承接产业转移集聚区建设和皖北地区四化同步发展。

共建淮河生态经济带

统筹协调淮河流域的经济、社会发展，强化淮北市“北引南联”交通枢纽地位，提高皖苏豫省际毗邻地区合作水平。

共推淮海经济区高质量发展

加快推动省际、市际毗邻地区协同发展，推进资源整合与开放共享。整体融入“一带一路”和长三角一体化等国家发展战略，打造区域新增长极。



区域协同总体格局示意图

划定落实“三条控制线”

严保永久基本农田

保障粮食安全底线，加强耕地数量、质量、生态三位一体保护，确保优质耕地和已建设的高标准农田得到有效保护，结合基本农田耕地等别、质量、连片度和国家、省、市级重大战略，优化永久基本农田布局，确保永久基本农田集中连片。

严守生态保护红线

生态保护红线管理严格执行《关于加强生态保护红线管理的通知（试行）》、《生态保护红线管理办法（试行）》等相关管理要求，保障城市生态安全，维护城乡生态系统的科学性、完整性和连续性。

严控城镇开发边界

优化城镇布局形态和功能结构，改善城镇人居环境，提升城镇建设用地节约集约利用水平。协调淮北市各区县、产业园区发展诉求。框定总量，限定容量，防止城镇盲目扩张和无序蔓延。



落实细化主体功能区布局

按照国家和省主体功能区规划的要求，将主体功能区细化为**城市化地区**、**农产品主产区**和**生态功能区**，推动形成合理有序的主体功能分区。

城市化地区

城市化地区是淮北市新型城镇化工业化主要承载区、引领带动市域经济社会发展的龙头，重点保障经济社会高质量发展和人口承载能力。

农产品主产区

农产品主产区是淮北市保障粮食安全和重要农产品供给，推进乡村振兴和现代化农业建设的重要空间载体。

生态功能区

生态功能区是保障区域生态安全、维护生态系统服务功能、推进山水林田湖草一体化保护和系统治理、保持并提高生态产品供给能力的重要区域。



划定国土空间规划分区

生态保护区

主要包括淮北市生态保护红线区域。

生态控制区

主要为生态保护红线外的重要水体、山体。

农田保护区

主要包括永久基本农田集中分布而需要严格保护的区域。

城镇发展区

包括城镇集中建设区、城镇弹性发展区和特别用途区。

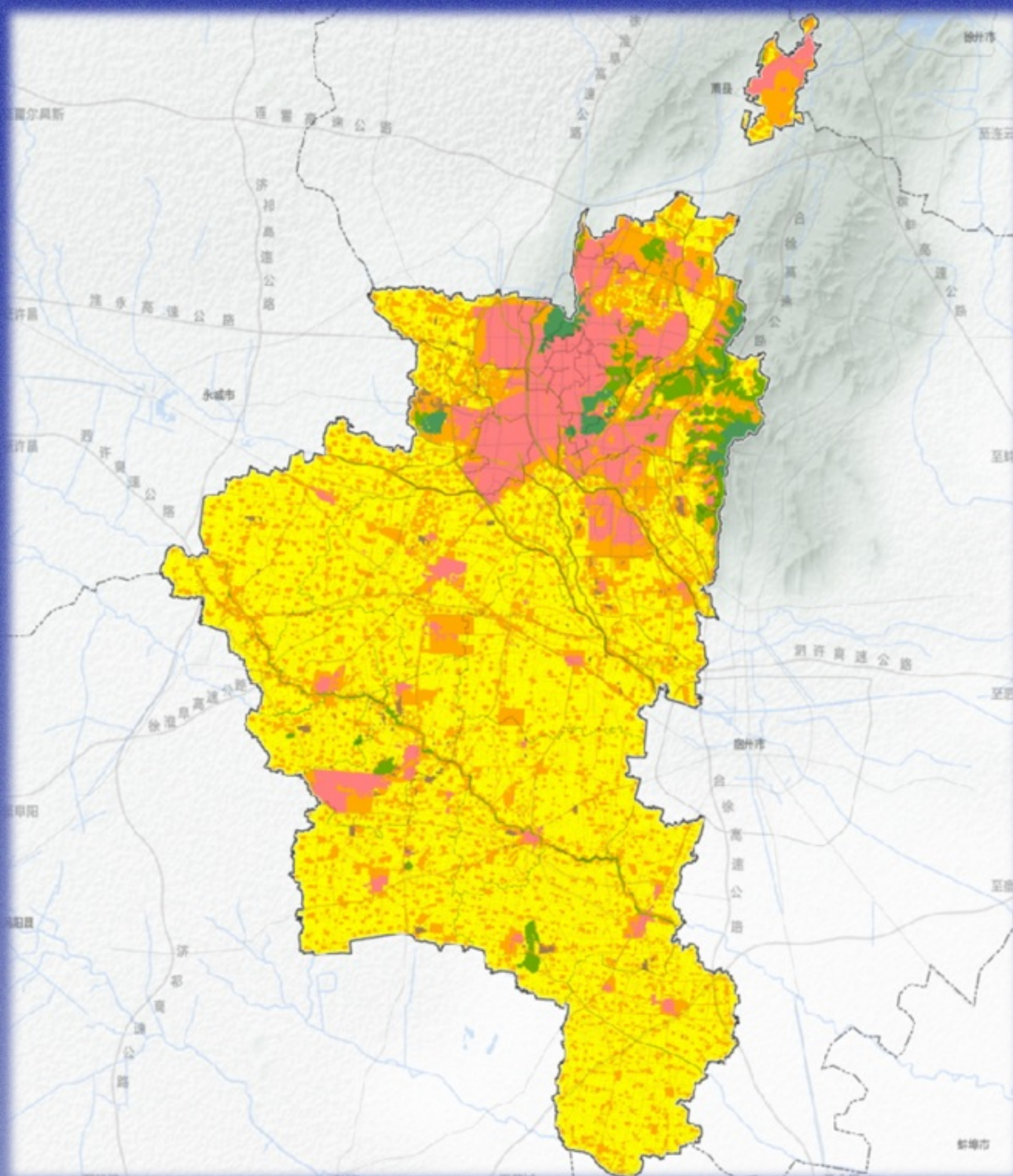
乡村发展区

主要包含村庄建设区、一般农业区、林业发展区。

矿产能源发展区

主要为市域范围内正在开采的煤矿和矿山。

落实国土空间用途管制制度，划定国土空间规划分区，体现规划意图，突出各分区主导功能。在市域层面划分生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区六类一级规划分区。



市域国土空间规划分区图

优化国土空间功能结构

建设用地结构和布局

以“框定总量、限定容量、盘活存量、做优增量、用好流量、提高质量”为原则，优化城乡建设用地内部结构，适度增加城镇用地规模，保障乡村振兴发展用地需求。

农用地结构与布局

切实采取“长牙齿”的硬措施，进一步严格耕地用途管制，防止耕地“非粮化”，牢牢守住耕地保护红线和粮食安全底线。

土地集约节约利用

严格控制建设项目用地：严格执行土地使用标准，落实标准控制制度。

加强低效和闲置土地挖潜利用：建立闲置和低效用地“一张图”。

促进用地复合利用：引导商业、办公、居住、公共设施与市政基础设施等用地集约复合开发。

有序推进园区“标准地改革”：根据实际情况，有序推进“标准地改革”。

做好土地集约节约利用宣传：加大宣传力度。

保障农业发展空间，助推农业现代化

01 构筑“两带一区一圈”农业生产格局

02 落实耕地“三位一体”保护

03 完善“准优”农产品生产空间

04 优化乡村空间布局

05 开展土地综合整治



构筑“两带一区一圈”农业生产格局

农业发展新格局

两带

宿永路两侧良种繁育带
东部沿山优质水果产业带

一区

宿永路以南粮畜功能区

一圈

环市区城郊农业圈



市域农业空间规划图

巩固五个优势发展区

在两大农业片区的基础上，形成种植业、养殖业、渔业、林业、郊区特色农业等五个优势发展区，着力打造长三角绿色农产品生产加工供应稳定的基地。



落实耕地“三位一体”保护

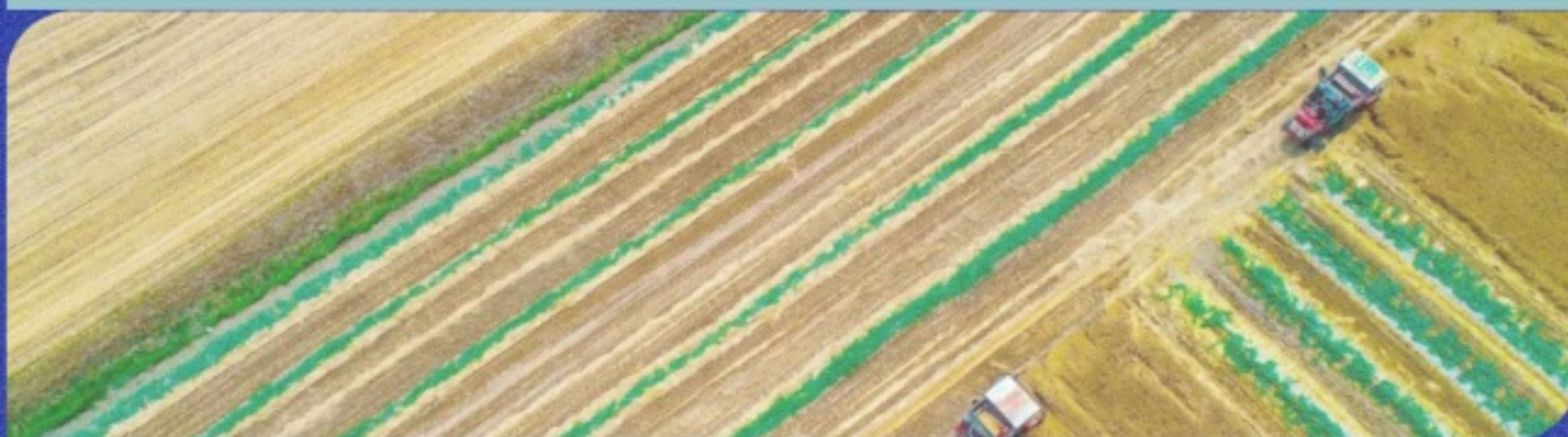
确保耕地数量

落实占补平衡制度，实行新增建设用地计划安排与土地节约集约利用水平、补充耕地能力挂钩。



提高耕地质量

积极推广土地深耕、深松技术，增加耕作层厚度，增强耕地保水保肥能力。



推进耕地布局优化

落实好最严格的耕地保护制度，坚决制止各类耕地“非农化”行为，切实提高保障国家粮食安全和重要农产品有效供给水平。



完善“准优”农产品生产空间

细化优势特色农业基地布局

促进农业实现现代化、规模化和标准化，在五个优势发展区内，重点打造一批特色农业基地，以点带面，推进各乡镇农业快速发展，保障“**准优**”农产品生产，实现农业产业转型升级。

发展优势特色高效农业

城市近郊以温室、大棚为主，重点发展设施农业，大力发展规模化蔬菜种植基地，积极创建国家和省级蔬菜标准园，**加强蔬菜基地建设。**

优化乡村空间布局

村庄分类及布局优化

建成基础设施完善 宜居宜业宜游的美丽乡村

村庄规划建设按照集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类和其他类五种类型进行分类指导。城郊融合类主要分布于主城区和镇区周边；集聚提升类主要集中在烈山区和濉溪县；特色保护类主要为自然历史文化特色资源丰富的村庄；搬迁撤并类主要集中在安徽（淮北）新型煤化工合成材料基地周边；其他类分布在相山区和濉溪县，主要是受到塌陷区影响，在未来发展中存在不确定性村庄。

推进乡村空间治理

构建村落与田园 融合共生的美丽乡村

优化村庄空间组织模式，严格保护农业生产空间和乡村生态空间。严禁随意撤并村庄搞大社区、违背农民意愿大拆大建，实施全域土地综合整治，改善农村人居环境，深入挖掘各地乡村历史文化资源和自然景观资源，塑造错落有致的皖北平原地区乡村特色风貌。

推进农村宅基地改革

稳妥有序推进农村 集体经营性建设用地入市

完善盘活农民闲置宅基地和闲置农房利用政策。落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，探索宅基地资源，有偿退出新机制。在2025前建立健全农村集体经营性建设用地入市制度，为乡村振兴提供土地要素保障。



开展土地综合整治



实施高标准农田建设

大力实施“藏粮于地”战略，在永久基本农田保护区和整备区统筹推进高标准农田建设和土地整治。综合整治低效利用及不合理利用的农用地，增加有效耕地面积。



推进宜耕后备土地资源开发

坚持“在保护中开发、在开发中保护”的原则，落实耕地保护和补充耕地目标，确定百善镇、烈山镇、渠沟镇、古饶镇、五沟镇等乡镇为宜耕后备土地资源开发重点乡镇。



开展农村建设用地综合整治

分阶段落实乡村居民点整治工程。加强农村宅基地管理，盘活存量建设用地，积极稳妥开展农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用工作。



强化新增耕地质量管理

实行耕地数量质量并重管理，加强新增耕地宜耕土层建设，实施耕作层剥离工程，加强新增耕地的后期管护，确保有效利用，防止抛荒。



04

锚固生态保护空间 促进人与自然和谐共生

01 构建生态保护格局

02 自然资源保护与利用

03 实施重点区域生态修复



构建生态保护格局

生态保护格局

根据淮北市的自然生态特征，规划形成

“一带两山 三河四区”

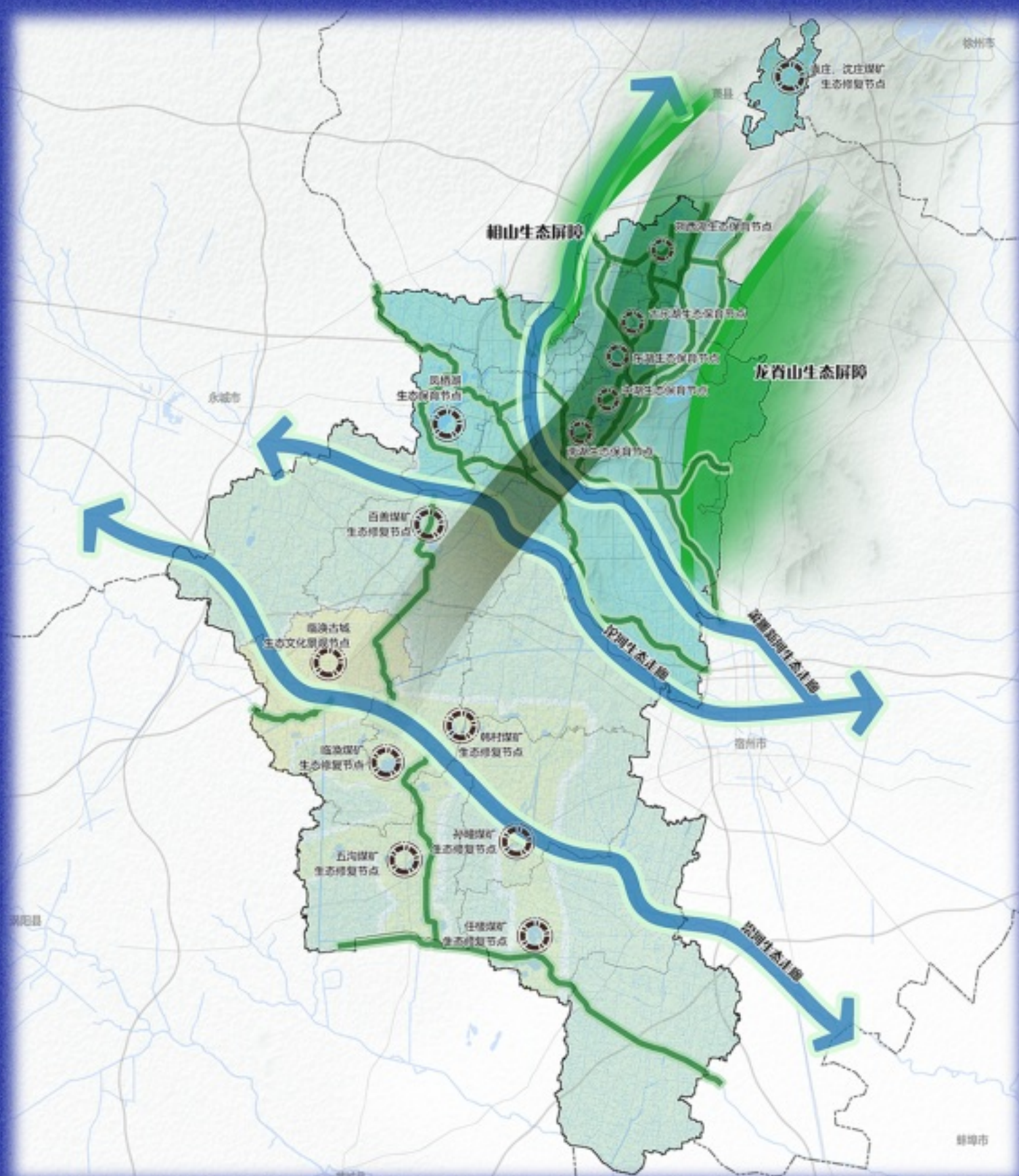
的全域生态保护总体格局。

一带：以“中央湖廊”、淮阜铁路生态廊道和202省道生态廊道为骨架，形成链接南北、贯通城乡的生态纽带；

两山：相山和龙脊山山脉；

三河：淮河、沱河、浍河三条区域生态廊道；

四区：为农业生态保育区、文化生态发展区、工业生态发展区、城市生态修复区；



市域生态系统保护规划图

生态网络体系

构建“一屏一带、一环四楔”的开敞空间网络体系，提高城市环境品质和质量。

一屏一带

一屏：为龙脊山生态屏障；

一带：为朔西湖-东湖-绿金湖-南湖-乾隆湖等生态公园组群链接构成的中央湖廊，形成城市生态枢纽和城市“绿谷”。

一环四楔

一环：为永久性城市绿带，依托城市主要河流水系，连通城市外围生态空间，形成环状城市绿带。

四楔：为相山生态绿楔、龙脊山-化家湖-泉山生态绿楔、萧淮新河生态绿楔、凤栖湖-王引河生态绿楔。

自然资源保护与利用

林地资源保护与利用

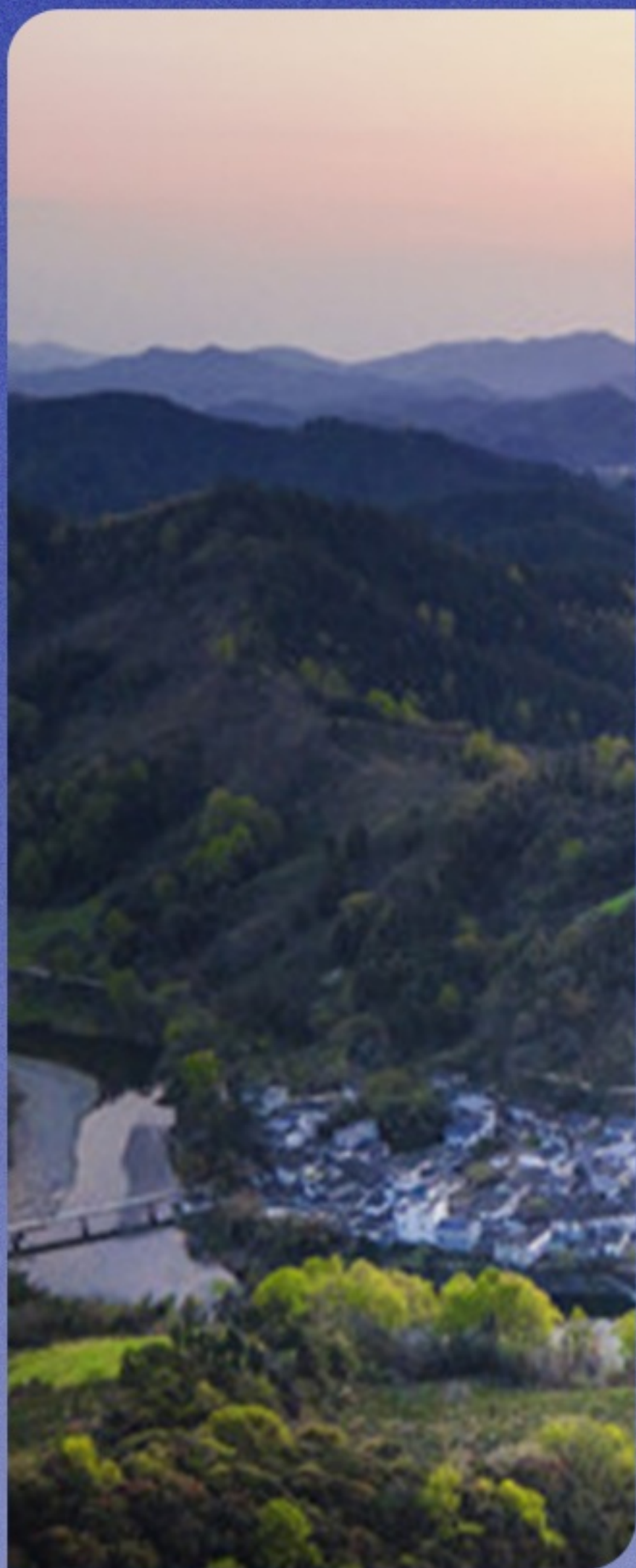
保护森林资源，全面推进淮北森林资源保护；
加强林地管控，实行分级管控，规范林地保护；
自然山体管控，支撑市域生态保护格局的构建，加强山体生态本底保护和完善。

水资源保护与利用

明确水资源保护与利用目标，严控用水总量；
优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会；
加强河湖水面与湿地保护，加强河湖水面资源管控，加强湿地资源利用管控。

矿产资源保护与利用

严守矿产资源保护与利用底线，统筹协调矿产资源开发利用与生态保护；
推进绿色矿山建设，促进生产矿山加快改造升级；
加强矿产资源管控，推进规模化发展，促进矿产资源优势向经济优势转变。



实施重点区域生态修复

统筹山水林田湖综合生态修复

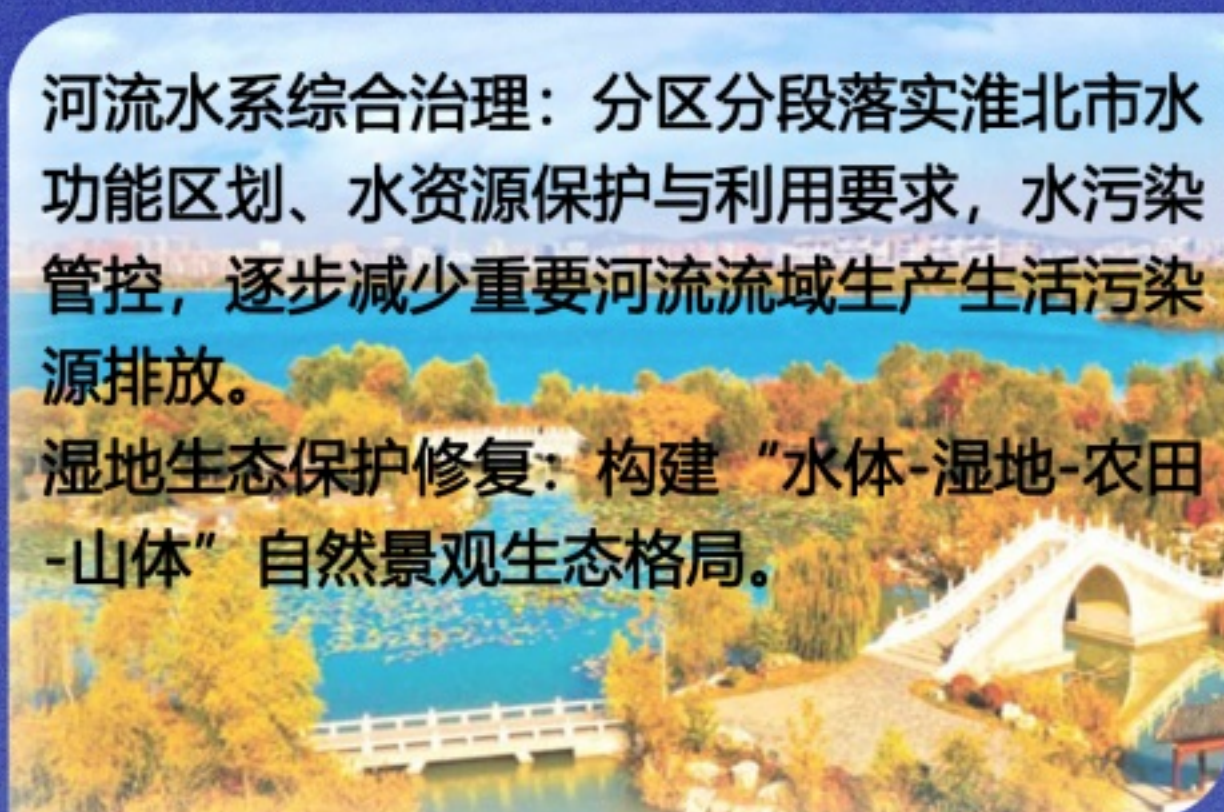
按照山水林田湖“**整体保护、系统修复、综合治理**”的原则，结合农村人居环境整治，加快推进自然生态系统修复。通过优化调整生态用地布局，保护和恢复生态功能，维护生物多样性，提高防御地质灾害的能力，保持自然生态景观，提升淮北市生态系统质量。

全市构建“**一带、两屏、三脉、四区、多廊、多点**”的生态修复格局。

水环境综合治理与保护修复

河流水系综合治理：分区分段落实淮北市水功能区划、水资源保护与利用要求，水污染管控，逐步减少重要河流流域生产生活污染源排放。

湿地生态保护修复：构建“水体-湿地-农田-山体”自然景观生态格局。



森林山体生态保护修复

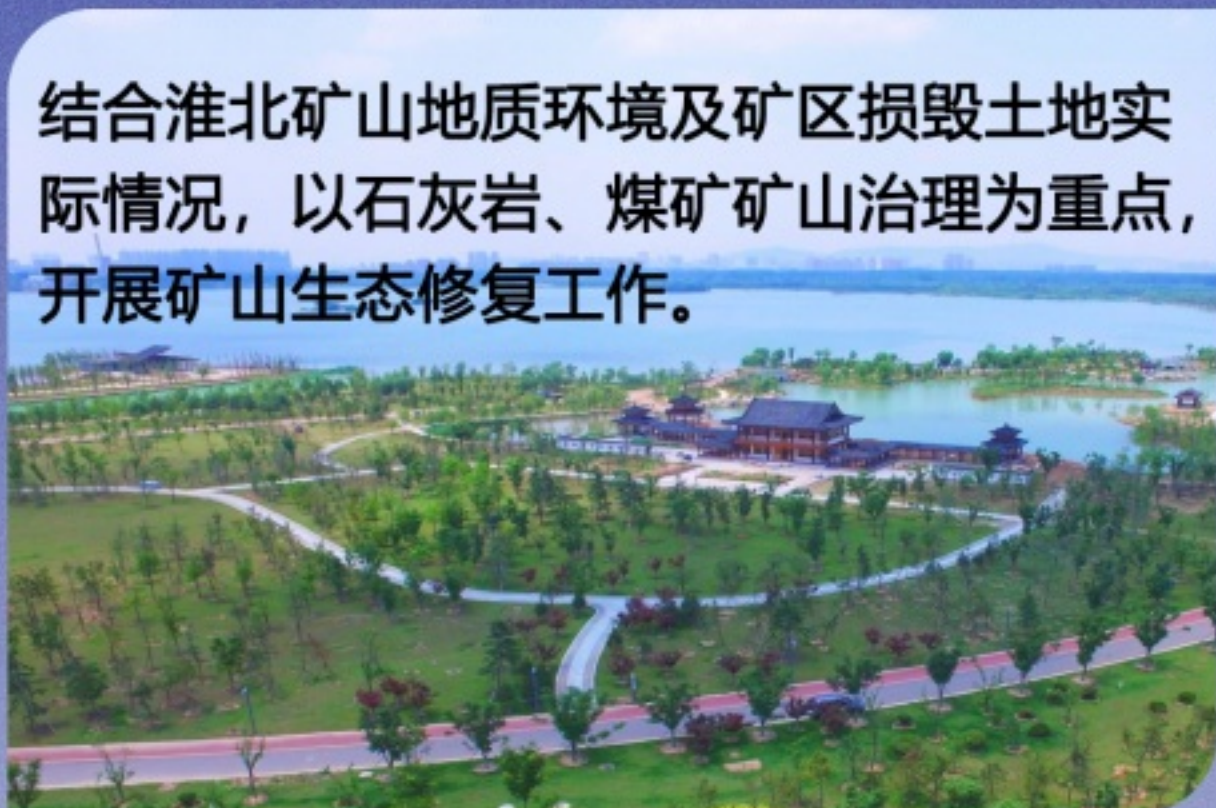
退耕还林：扩大绿色发展的生态空间，提升森林覆盖率；

水土流失：开展坡耕地、园地的全面治理。



矿山生态修复

结合淮北矿山地质环境及矿区损毁土地实际情况，以石灰岩、煤矿矿山治理为重点，开展矿山生态修复工作。



采煤沉陷区综合治理

加强采煤沉陷区地质灾害点检测，加大沉陷区的土地复垦和生态修复，根据沉陷深度科学制定综合治理和生态修复类型。



融合城乡发展空间，支撑新型城镇化

01 优化城镇空间格局

02 促进城乡融合发展

03 推进相濰一体发展



优化城镇空间格局

城镇空间格局

一主

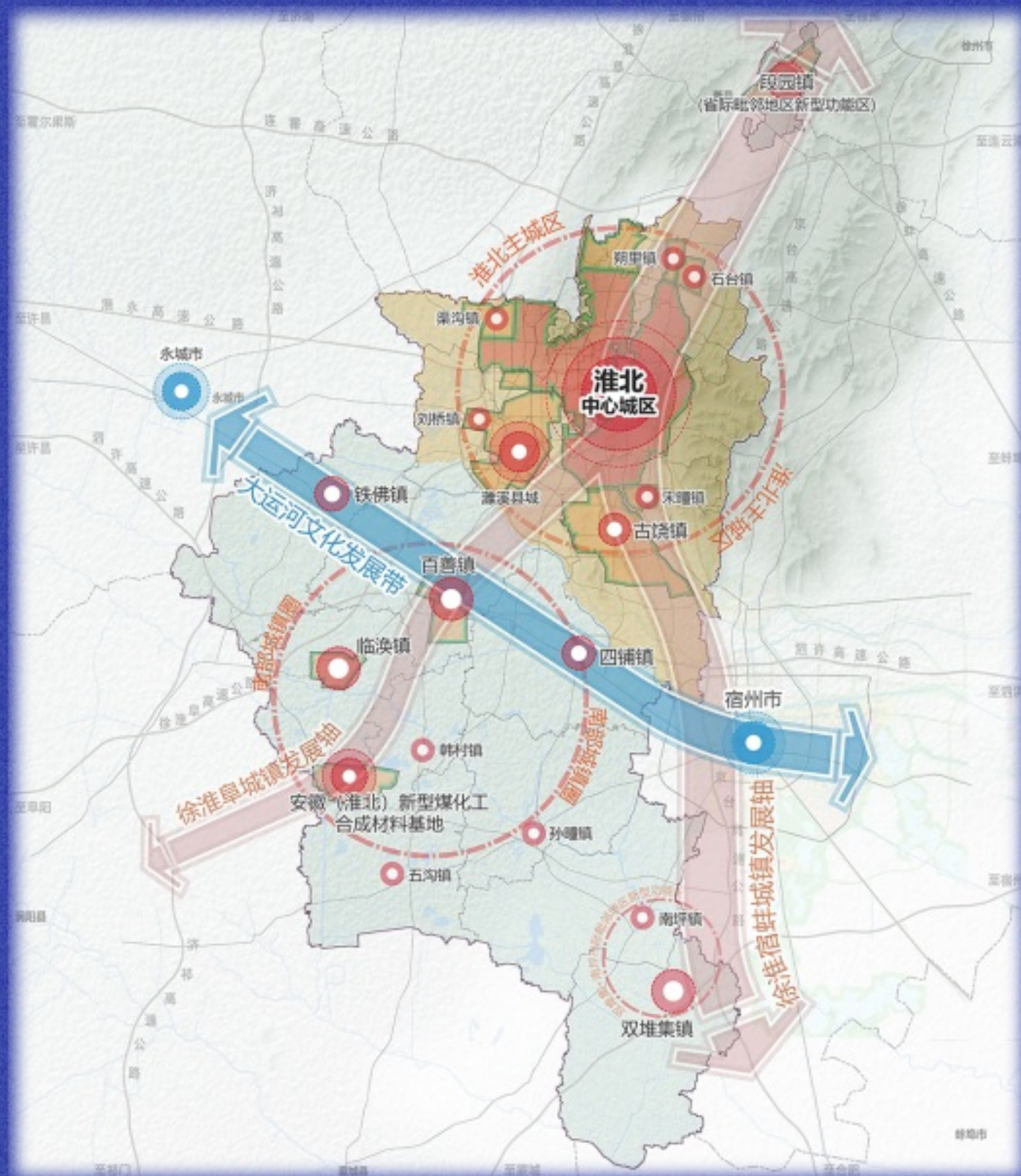
淮北主城区包括淮北中心城区、濉溪县城，6个卫星小城镇。

两轴

徐淮宿蚌城镇发展轴
徐淮阜城镇发展轴

一基地

引领带动周边城镇协调发展南部城镇圈



市域城镇体系规划图

促进城乡融合发展



集中建设
主城区



分类打造
特色小镇



培育南部
副中心

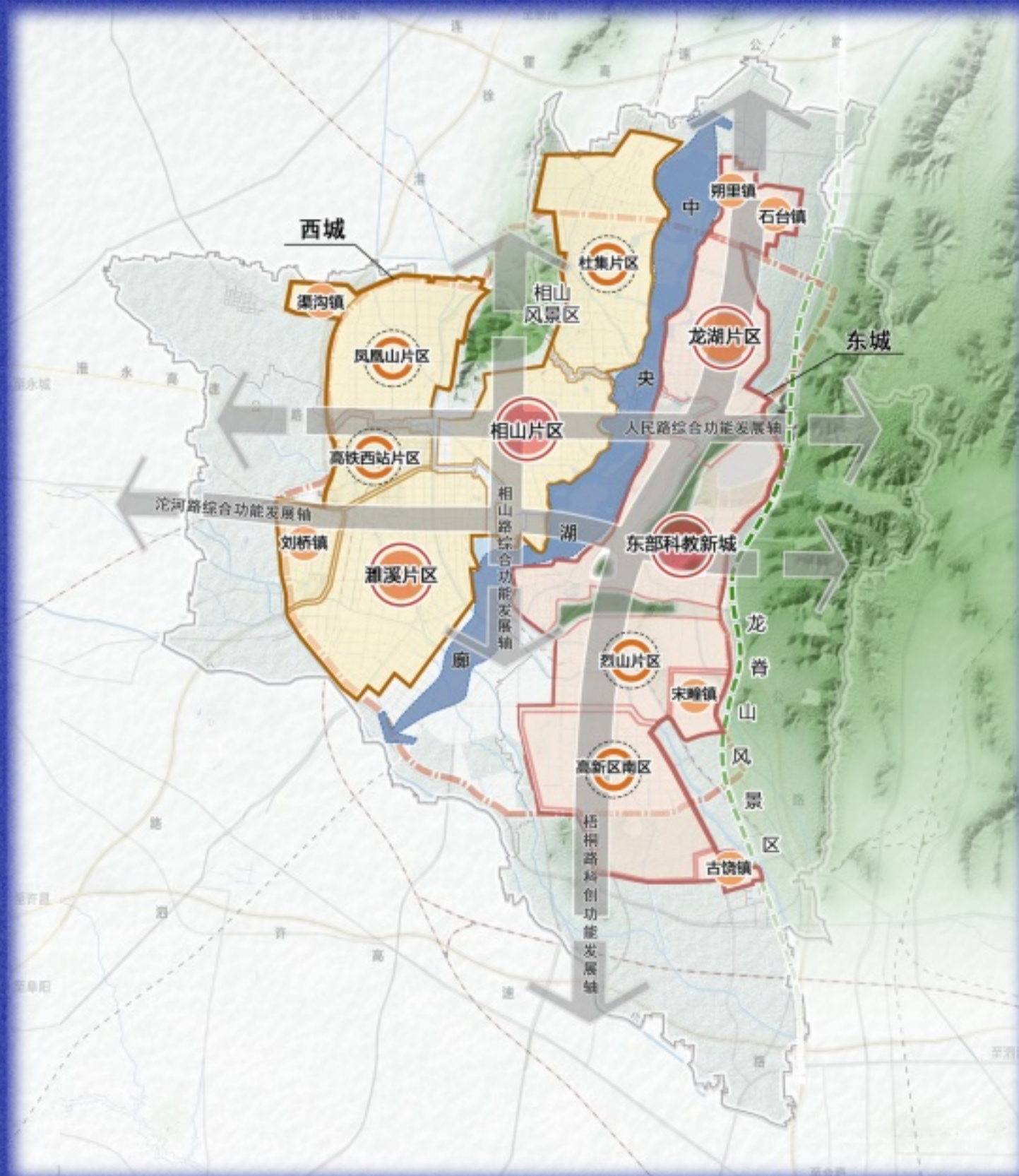


全面建设
美丽乡村

推进相濉一体发展

空间共筑

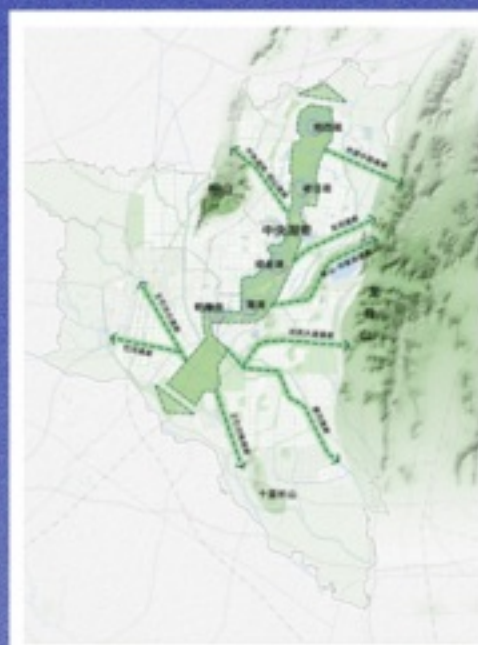
以淮北中心城区及濉溪县城为主体，以周边特色小镇为依托，形成区域一体，城乡融合的网络型城镇空间结构；延续城市空间形态，强化山水生态特质，构筑“一带双城、一环六镇；蓝绿交织、生态都市”的整体空间格局。



主城区空间结构规划图

空间布局策略

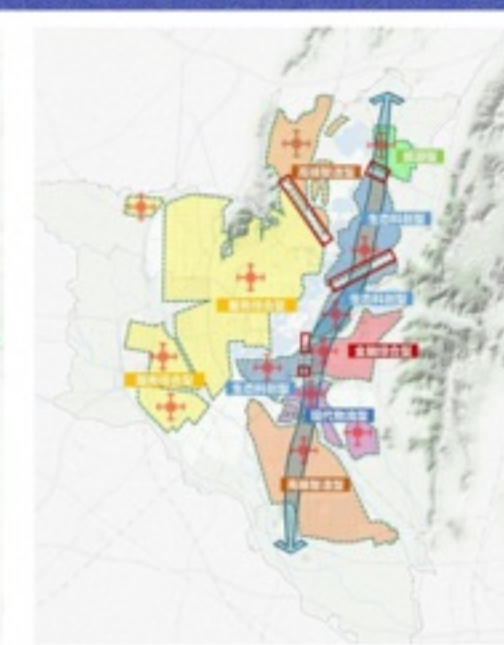
形成生态空间-生态缓冲空间-城市公园-城市-山麓公园-生态山体的立体城绿格局；结合公园绿地布局商业、文化、体育等公共服务设施，使城市与生态功能融合互补，将中央湖带打造为城市客厅。



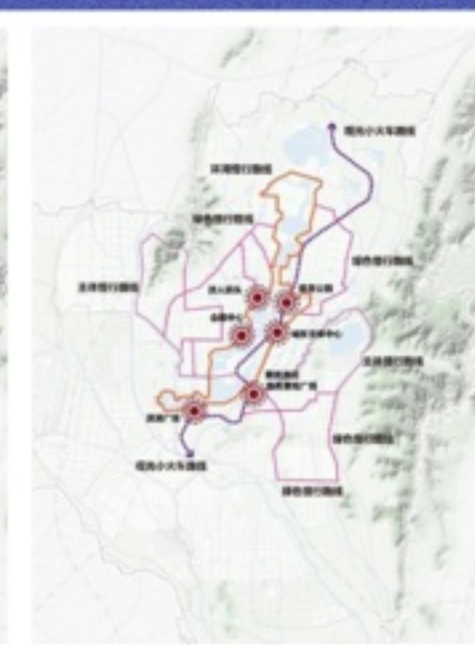
山水连廊



快慢双城



单元生长



向湖而生



城绿交融

优化中心城区空间布局 提升城市品质活力

01 优化中心城区空间布局

02 推进中心城区有机更新

03 协调地上地下空间综合利用

04 完善中心城区蓝绿空间体系



优化中心城区空间布局

中心城区功能布局

相山片区

促进老城区有机更新，加快绿金湖片区开发建设，引领城市由依山发展转向拥湖发展。

杜集片区

加快工矿棚户区改造，强化朔西湖区域生态修复和土地综合整治。依托科教北城建设，实现片区内部各功能组团联动发展。

凤凰山片区

促进相山经济开发区由单一的食品工业组团向综合性产业新区转型，打造现代服务业集聚、宜居、宜商、宜游的综合功能型开发区。

烈山片区

发挥门户优势，形成对接安徽自由贸易试验区联动区；注重与高新区南区协同发展，推动贸易高质量发展和产业优化升级。

高新区南区

优化工程技术研究中心、企业技术中心、重点实验室及电子信息产业空间布局，推进产业转型升级。

高铁西站片区

依托淮北西站的建设，构建尺度宜人的中央轴带，促进站城融合，打造重要的站前活力中心。

龙湖片区

加快产业转型升级，引导龙湖园区向科技研发、创新孵化、智慧产业为主体的新型高新技术产业园区转型。



推进中心城区有机更新

推动城市更新，注重存量优化

以提高城市活力和品质为目标，积极探索渐进式、可持续的**有机更新模式**，以存量用地和城市更新的利用来满足城市未来发展的空间需求，促进空间利用向集约紧凑、功能复合、低碳高效转变。

有计划有重点地推进城市存量用地更新

强化更新项目规划引导，通过更新统筹片区、重点更新单元和重点项目带动，促进城市空间优化布局，促进沿中央湖带区域功能提升，缝合东西双城，推动相滁一体化战略实施。

重点更新片区划定与指引

积极引导重点区域更新，围绕资源型城市绿色转型发展，积极引导相山老城、矿山集、安徽淮北相山经济开发区、安徽淮北杜集经济开发区等重点发展区域开展高质量城市更新，形成城市新增长极。



协调地上地下空间综合利用

中心城区地下空间开发利用体系

科学评估地下空间资源条件，因地制宜开发利用地下空间资源，构建由地下交通、地下公共服务、地下商业、地下市政等各类地下设施组成的复合型、现代化的城市地下空间综合利用体系。



中心城区地下空间开发利用布局

落实城市空间发展结构、促进地上地下有机结合。以人民路、沱河路、相山路等主要城市发展轴地下空间为纽带，形成“点、线、面”结合的地下空间布局结构。



完善中心城区蓝绿空间体系

通风廊道布局

控制城市通风廊道，提升气候舒适性。结合道路、水域、绿地与开敞空间，中心城区建设10条通风廊道，形成“四主六次”的二级城市通风廊道格局，并控制城市汇风口和聚风口。

蓝绿开敞空间系统

积极开展绿色开敞空间建设，维育“三山、六湖、九河”生态本底，重点打造中央湖带、龙岱河、萧滩新河滨水公共空间，结合城市生态体系构建，完善中心城区绿地布局，建设“级配合理、均衡分布、类型多样、满足需求”的多层次城市公园网络。



塑造全域魅力空间，彰显淮北地域特色

01 塑造全域魅力空间

02 历史文化保护利用

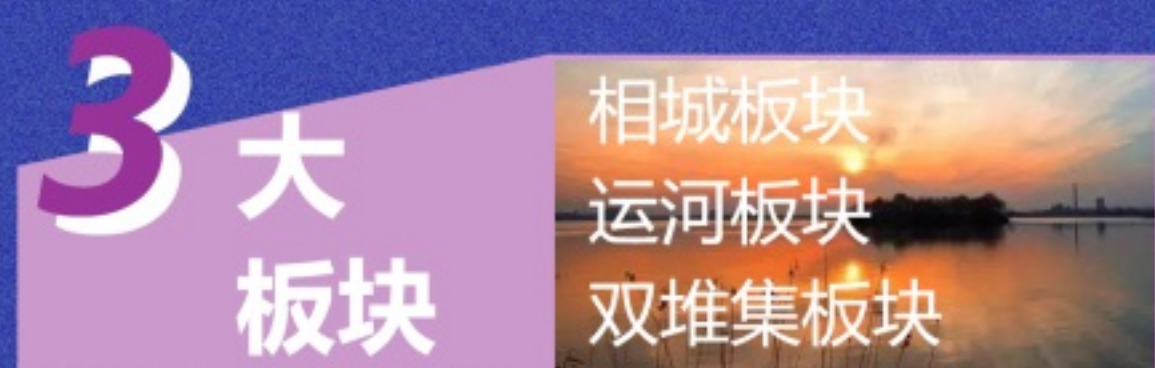
03 城乡特色风貌塑造



塑造全域魅力空间

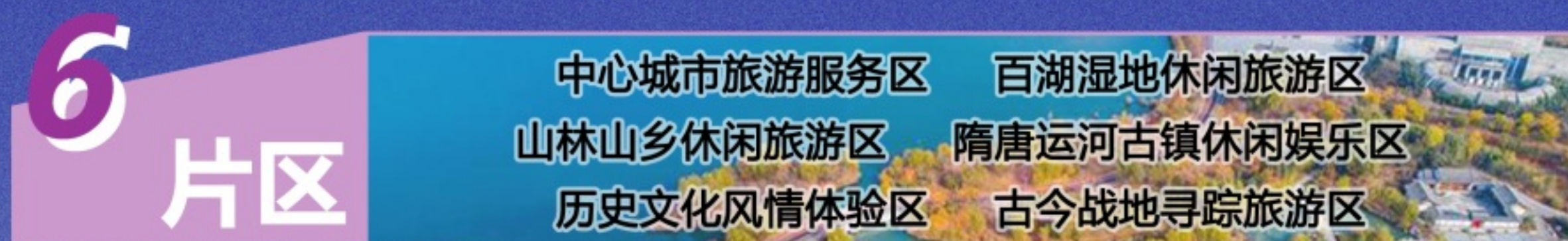
魅力空间格局

基于淮北“北部山水城相融、南部田园矿相间”的自然地理格局和“古今交相辉映”的历史文化底蕴，构建以**三大板块**为基底，以**六个集聚区**为主体的魅力空间格局。



特色游线组织

以“全域旅游+”理念创新业态、丰富功能，加大旅游资源开发利用力度，规划形成“**三品牌+六片区+多景点**”的淮北旅游业空间布局结构。重点打造三大旅游品牌，建设六大文化旅游片区，激活带动市域内多个文旅景点发展。



历史文化保护利用

构建以“一条文化带、一个重点区域、多点”为主的历史文化保护格局。其中一条文化带为隋唐大运河遗址文化带，重点区域指临涣镇历史文化名镇，多点为市域内文物保护单位。

隋唐大运河遗址文化带

以淮北市域范围内，经探明的运河河道遗址范围为重点保护区，其中大运河柳孜运河遗址保护范围面积为71.46公顷（重点保护区范围面积64.13公顷、一般保护区范围面积7.33公顷）。



临涣镇历史文化名镇

历史文化名镇：划定淮北市濉溪县临涣镇历史文化名镇建设控制地带。延续临涣古城传统风貌格局和肌理，全面保护各类保护性建筑、传统街巷、历史水系和绿化、非物质文化遗产等重要场景和要素。



文物保护单位

坚持“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的原则。加大不可移动文物保护与开放力度，重点保护各级文物保护单位。

加强非物质文化遗产的保护和传承

发掘和保护代表淮北地方文化的历史记忆、营造技艺、生活习俗等非物质文化遗产，实行分类保护。



城乡特色风貌塑造

彰显城乡总体风貌

提炼平原地区山水城市特色，彰显地域文化特征，塑造“北部山水城相融、南部田园矿相间”鲜明的总体风貌格局。加强城市设计统筹作用，在有限空间里实现精明增长，营造既紧凑又舒适、既集约又便捷、既复合又品质的多样城市空间，使城市如诗画、片区如景区、节点如景点。

塑造城市特色风貌

中心城区形成“双扇面”的总体空间形态以适应空间协同发展要求，顺应城市发展方向，保持西城向西、东城向南向北的张力。构建“城在山中、湖在城中、山水相映、景城相融、绿带环绕”山水生态城市的空间结构与形态，促进淮北从“煤城”走向“美城”。

营造乡村田园风貌

统筹城乡发展布局，以中心城市为核心，城镇为重点，乡村为基础，区域交通廊道为纽带，连片山体、湖泊河流湿地、农田为开敞空间，构筑遍布城乡、普惠城乡的乡村绿色空间体系和绿色空间单元，积极探索资源型城市实施美丽乡村建设模式和经验，打造资源型城市美丽乡村的先行区、示范区。



完善公共空间和公共服务功能 提高人居环境品质

01 优化居住用地结构和布局

02 完善城乡公共服务设施体系

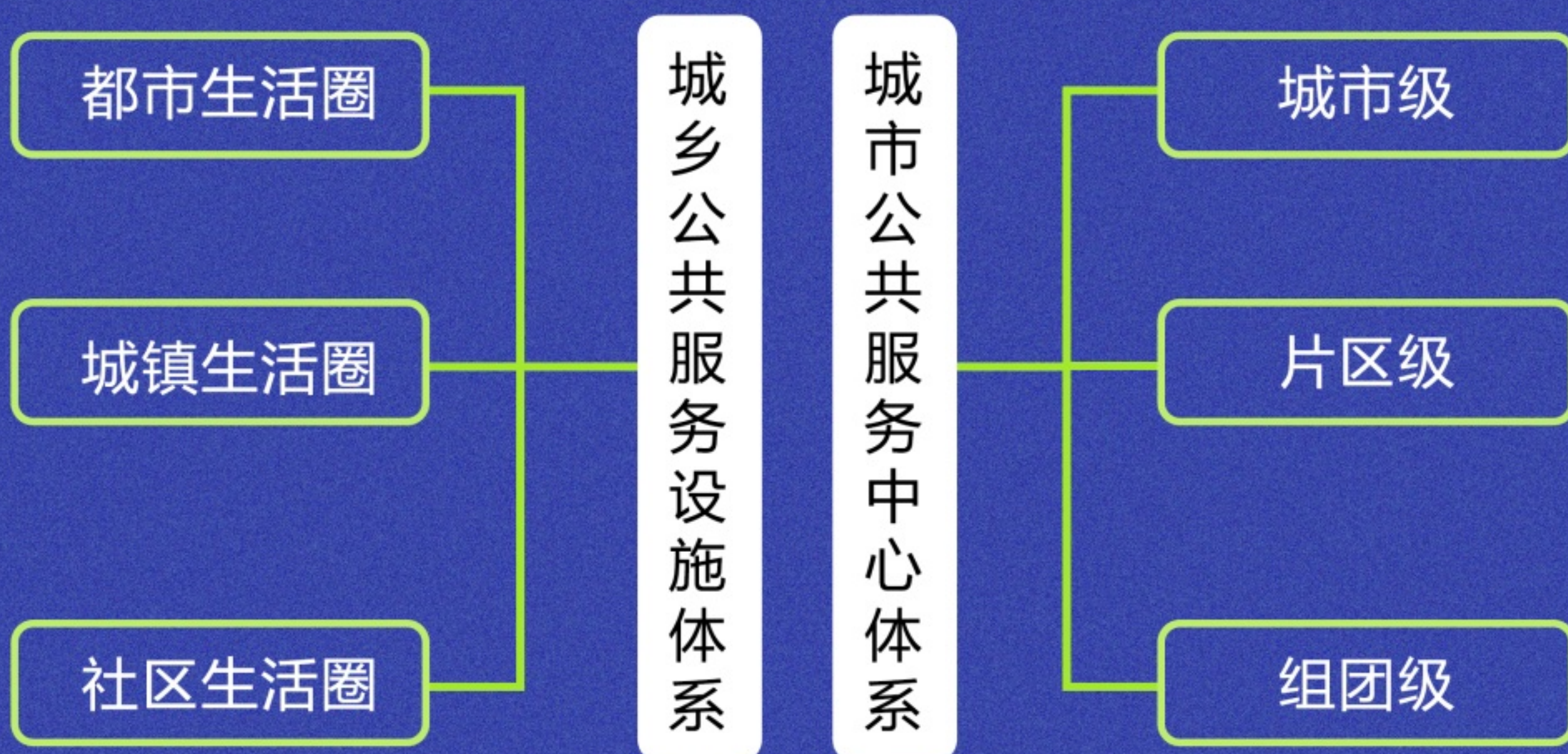
03 完善中心城区社区生活圈



完善城乡公共服务设施体系

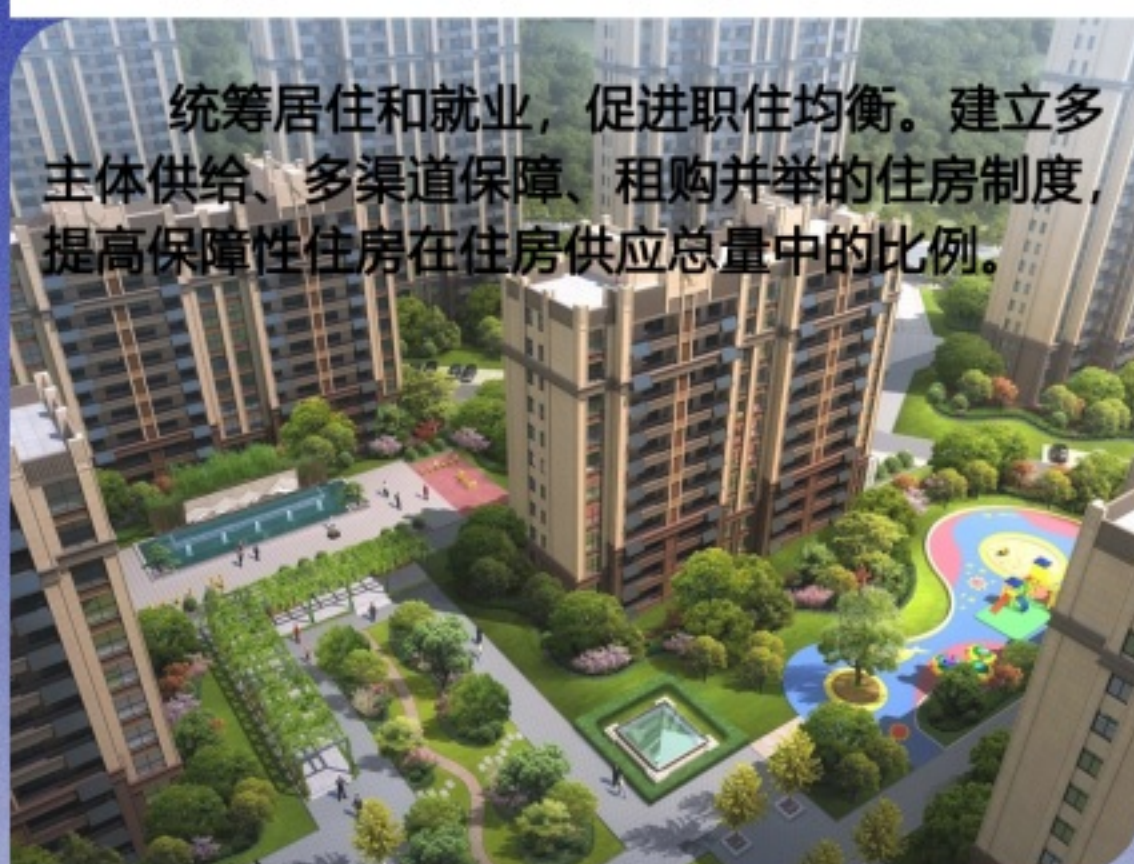
针对淮北市城乡空间布局特点，规划形成“**城市—城镇—社区**”三级结构，其中社区生活圈作为完善城乡服务功能的基本单元。

建设与完善“**城市级—片区级—组团级**”三级城市公共服务中心体系，同步构建**15分钟—10分钟—5分钟**社区生活圈。



优化居住用地结构和布局

居住生活区发展目标



居住生活区用地布局



完善中心城区社区生活圈

十五分钟社区生活圈

打造15分钟优质社区生活圈，构建城乡宜居社区。形成由基础教育、医疗卫生服务、文化服务、体育健身服务、养老服务、公共管理、商业服务、市政公用构成的社区公共服务网络。到2035年，中心城区实现卫生、教育、文化、体育等社区公共服务设施15分钟步行可达覆盖率**90%**。

5分钟

社区生活圈

满足每日必须、儿童老人友好

服务人口：0.3-0.5万人，步行可达距离200-300m

功能设置：配备社区便利商业、幼儿园、老年助餐点、健身点等

10分钟

社区生活圈

满足日常使用与基础保障

服务人口：1.5-2.5万人，步行可达距离500m

功能设置：配备小学、卫生服务站、菜场、老年日间照料中心等

15分钟

社区生活圈

满足高品质社区综合服务

服务人口：3-5万人，步行可达距离800-1000m

功能设置：涵盖初中、商业体、公园、广场、文化活动中心、养老院等，宜形成综合性的社区服务中心



建设高效快捷交通体系 保障交通互联互通

01 构建高效快捷的对外交通系统

02 形成畅达均衡的城市道路系统

03 打造城市绿色交通系统



构建便捷高效的对外交通系统

畅接国家交通走廊，构建以对外通道为主干、城际通道为骨架、城市道路为基础、客货运枢纽为支撑、各类运输服务企业和专业化物流企业为运行主体的内联外通、相互衔接、便捷高效的**综合交通运输体系**。

建设区域铁路交通网络



铁路



完善区域公路交通网络



公路



合理布局客货运综合交通枢纽



枢纽



推进航道与码头建设



航运



形成畅达均衡的城市道路系统

城市道路网结构

构建级配合理、功能完善的城市道路系统。通过便捷连通的城市干路网，满足中心城区对外交通需求，支撑城区双城的空间布局。

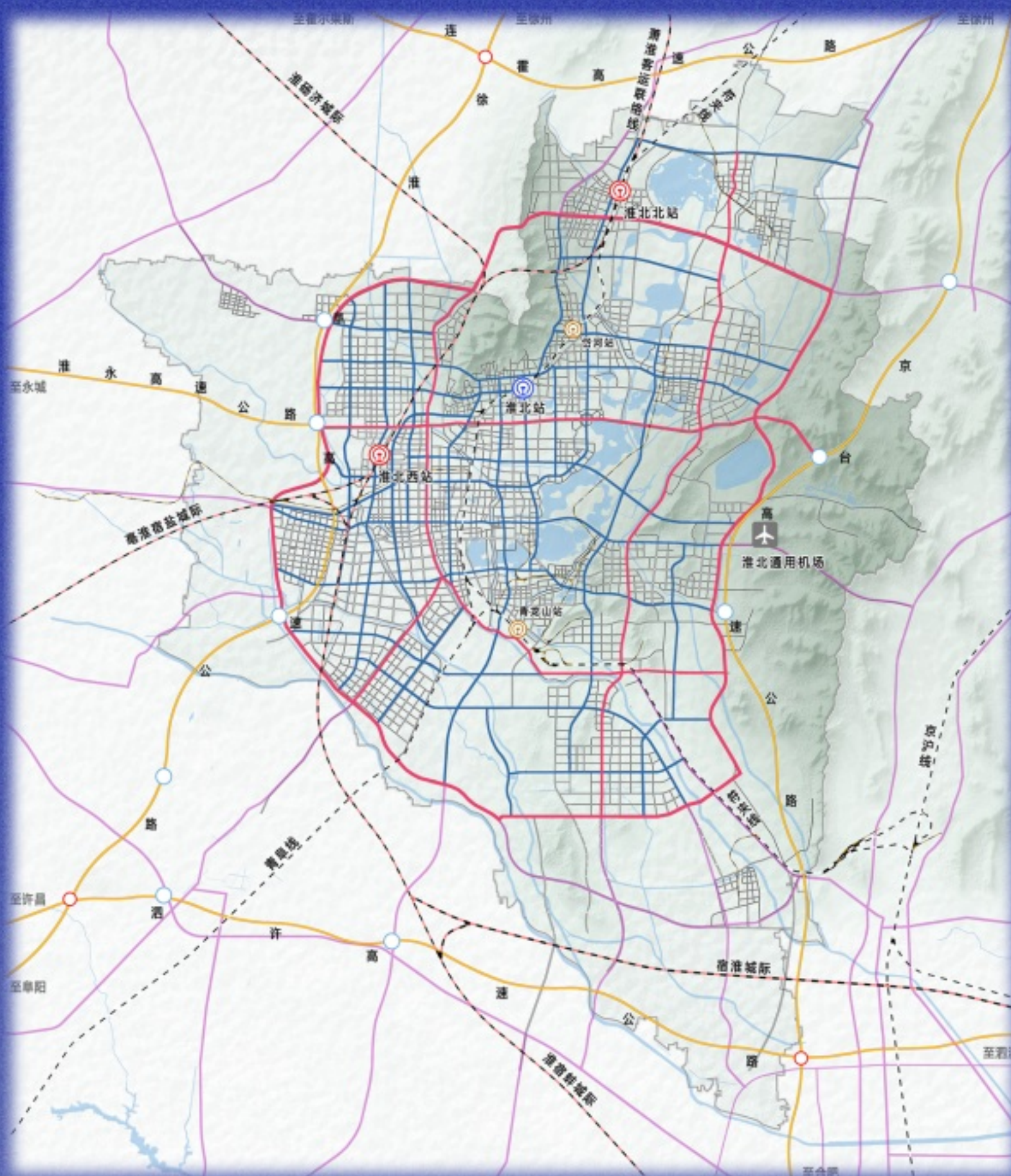
快速交通网络

构建“环+放射”的过境及出入境公路网络格局，分离过境交通，提高出入境交通通行效率。逐步推进绕城高速内部对外公路的快速化及市政化改造，加强对城市的服务功能。

主干交通网络

规划“十一横十四纵”的主干路布局，预留规划“两横四纵”的快速化改造的主干路，加强城市内部与对外交通枢纽的联系。

进一步完善城市道路网络，推进中心城区及外围片区间互联互通的快速路系统建设，构建完整的干道系统，强化路网对城市空间结构的引领和重点发展地区的支撑作用。合理布局公共交通系统、步行和自行车交通系统各类交通设施，打造便捷、安全、绿色、智能、高效交通体系。



主城区综合交通规划图

打造城市绿色交通系统



公共交通

坚持公交引领城市发展，提出与城市功能布局相融合的公共交通体系与设施布局。依托规划理念的创新，基于建设标准的更新，建立以枢纽为核心、首末站为主体、停保场为坚实后盾的“**功能明确、规模适当、布局合理、用地协调**”的公交场站体系。



慢行系统

结合现代化城市发展及交通出行基本特征，采用分区分级的发展理念，结合街道和蓝绿网络，构建联通城市和城郊的绿道系统，建立淮北市慢行系统发展体系。通过“**高质量、成网络**”的慢行交通体系建设，提升慢行交通基础设施服务水平，从而促进慢行交通绿色交通发展。



智慧交通

建设**数字化道路交通支撑设施**，配合交通枢纽、轨道、城市道路施工建设，预先布设用于人车环境感知、边缘计算等设施，支持车路协同；道路基础设施建设应为智能交通设施和技术的升级充分预留各类条件。



10

构建现代化基础设施体系 增强城市安全韧性

01 市政基础设施保障

02 建设城市安全和应急防灾系统



市政基础设施保障

构建安全稳定的供水体系：

建成城乡统筹，服务均等的一网供水体系

建设清洁环保的供热系统：

形成多能互补的供热系统，提高能源利用率

优化能源结构：

供电系统和燃气供应系统



地下管线与综合管廊：

完善地下管线加快建设综合管廊

完善环卫收集转运系统：

按照减量化、资源化、无害化的要求

智慧市政：

加强物联网、云计算、智能处理

完善雨污分流的雨水工程系统：

市域排水体制均为雨污分流制

推进本地可再生能源利用：

发展多元化生物质能利用方式

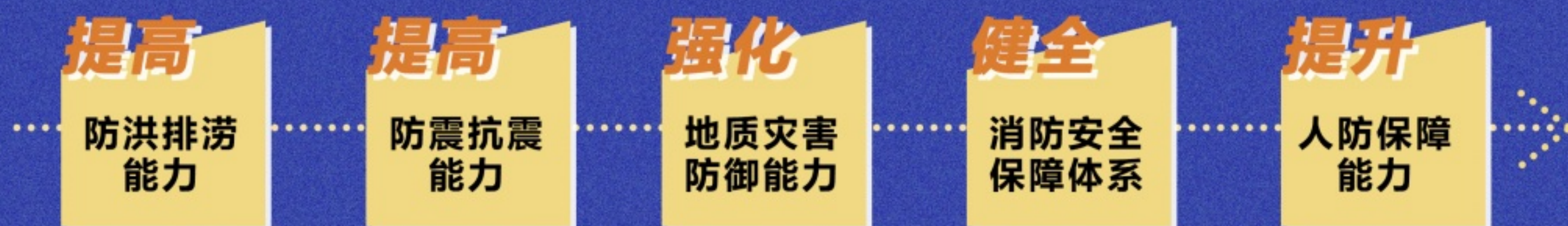


建设城市安全和应急防灾系统

建立完善的灾害应急预警系统

加强不同信息平台之间的对接，完善对城市多灾种的监测预警机制。加强对气象、地震、防汛、突发公共医疗卫生事件以及重、特大火灾等灾害的监测预警，建立长期的监测与评估体系，和完备的应急预案。

综合防灾减灾



城市安全运行

应急救援体系建设

强化生命线安全

加强危化品管控

强化安全生产保障

健全信息安全保障体系

完善社会治安防控体系

保障规划实施，提高空间治理现代化能力

01 加强党的领导

02 强化传导约束和用途管制

03 推进政策保障机制建设

04 实施规划全生命周期管理



保障规划实施

加强党的领导

坚持党的全面领导：把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节。

夯实各级党委政府责任：落实全市各级政府国土空间规划管理主体责任。

加强部门协同：强化制度机制设计，统筹重大政策研究和制定，协调解决国土空间保护开发中的重大问题，共同推进实施。

强化传导约束和用途管制

建立规划编制体系：以国土空间规划统筹协调原主体功能区规划、城乡规划、土地利用规划等各类规划，形成“三级三类”的国土空间规划体系。

强化传导约束：明确各项约束性指标完成，不得突破。

统一国土空间用途管制：依据国土空间规划确定的分区和用途，根据不同空间、不同用途的转换规则，明确转换方向、条件和管理要求等。

推进政策保障机制建设

推进国土空间规划“一张图”建设：以国土空间总体规划为统领，统筹各级各项规划，实现底图叠合、指标统合、政策整合。

完善人才吸引和提升政策：以强有力的人才政策吸引人才集聚。

促进产业升级转型发展和旅游产业发展的政策。

实施规划全生命周期管理

健全城市体检和规划评估机制：搭建多规合一的国土空间基础信息与体检指标监测平台，对各项规划指标进行实时监测，加强全过程信息化监管。

健全公众参与机制：加大宣传力度，充分保障公众权利，鼓励广大群众参与规划编制和实施。

加强规划监督管理，加大规划实施监管力度。



淮北市国土空间总体规划（2021-2035 年） （草案公示稿）社会公示公告

为广泛听取各方意见，凝聚公众智慧，提高《规划》科学性、先进性、可实施性，现进行《规划》草案公示。

一、公示时间

2023年2月23日-2023年3月25日，为期30天

二、公示方式

淮北市自然资源和规划局网站：<https://zrghj.huaibei.gov.cn/>

三、意见反馈方式

社会各界可通过邮寄或通过发送电子邮件方式提出意见建议。

邮寄地址：淮北市相山区人民中路318号 淮北市自然资源和规划局

联系电话：0561-3183319

邮编：235000（请在信封上标注“淮北市国土空间总体规划意见建议”字样）

电子邮箱：hbgtkjghk@163.com（请在邮件标题标注“淮北市国土空间总体规划意见建议”字样）