

**烈山区国民经济和社会发展  
第十四个五年规划和二〇三五年  
远景目标纲要**

二〇二一年一月



# 目 录

<b>第一章 全面建成小康社会，开启新阶段美丽烈山建设新征程</b> .....	1
第一节 发展成就 .....	1
第二节 发展趋势 .....	5
第三节 二〇三五年远景目标展望 .....	7
<b>第二章 “十四五”总体要求及主要预期目标</b> .....	9
第一节 指导思想 .....	9
第二节 指导原则 .....	10
第三节 战略导向 .....	11
第四节 发展目标 .....	13
<b>第三章 坚持创新驱动，打造高质量转型崛起新引擎</b> .....	17
第一节 搭建创新平台 集聚创新要素 .....	17
第二节 推进创新载体建设 加快科技成果转化.....	18
第三节 优化人才队伍 厚植发展后劲 .....	20
第四节 创新体制机制 推动金融科技融合 .....	20
<b>第四章 加速产业优化升级，构建高质量转型崛起新体系</b> .....	21
第一节 深度实施工业强区战略 .....	21
第二节 改造提升传统产业 .....	23
第三节 加快发展现代服务业 .....	24
第四节 加快发展现代农业 .....	26

第五节	培育壮大数字经济新引擎 .....	29
<b>第五章</b>	<b>推进区域协调发展，形成高质量转型崛起新格局</b> .....	<b>30</b>
第一节	扎实推进城市扩容提质 .....	30
第二节	大力实施乡村振兴战略 .....	31
第三节	深入推进城乡一体化 .....	34
<b>第六章</b>	<b>全面深化改革，激发高质量转型崛起新活力</b> .....	<b>36</b>
第一节	深化行政管理体制改革 .....	36
第二节	深化经济体制改革 .....	37
第三节	完善现代产权制度 .....	38
<b>第七章</b>	<b>打造开放发展高地，拓宽高质量转型崛起新空间</b> .....	<b>40</b>
第一节	深度融入长三角一体化发展 .....	40
第二节	深化招商带动战略 .....	42
第三节	全面融入区域发展战略 .....	43
第四节	提升开放型经济水平 .....	44
<b>第八章</b>	<b>夯实绿色发展基础，厚植高质量转型崛起新优势</b> .....	<b>46</b>
第一节	持续构筑稳定生态系统 .....	46
第二节	高标准推进环境治理 .....	47
第三节	打造绿色产业倡导低碳生活 .....	48
第四节	健全生态文明体制机制 .....	49
<b>第九章</b>	<b>改善人民生活品质，增强高质量转型崛起新福祉</b> .....	<b>51</b>
第一节	提高人民收入水平 .....	51
第二节	建设高质量教育体系 .....	52

第三节	筑牢人民健康保障防线 .....	54
第四节	完善社会保障体系 .....	55
第五节	着力提升文化软实力 .....	56
<b>第十章</b>	<b>牢固树立安全发展理念，提升高质量转型崛起新效能</b> .....	<b>59</b>
第一节	坚持统筹发展和安全 .....	59
第二节	提高公共安全保障能力 .....	60
第三节	全面推进法治烈山建设 .....	61
<b>第十一章</b>	<b>强化规划实施，谱写烈山高质量转型崛起新篇章</b> .....	<b>63</b>
第一节	加强党的领导 .....	63
第二节	推进社会主义政治建设 .....	64
第三节	健全规划制定和落实机制 .....	65



“十四五”时期（2021-2025年）是我国衔接“两个一百年”奋斗目标，由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期。《烈山区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》是根据党的十九届五中全会精神和《中共烈山区委关于制定烈山区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，重点阐明“十四五”时期烈山区经济社会发展的主要目标，战略导向和发展重点，展望二〇三五年基本实现社会主义现代化的远景目标，是政府履行职责和制定实施各类专项规划、区域规划、年度计划及相关政策的重要依据，是未来五到十五年建设烈山区的行动纲领。

## **第一章 全面建成小康社会，开启新阶段美丽烈山建设新征程**

### **第一节 发展成就**

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。面对纷繁复杂的国内外形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情严重冲击，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实国家、省市决策部署，坚定实施中国碳谷·绿金淮北发展战略和“一二三四五”总体发展思路，围绕改革创新先行区、科创走廊和东部新城核心区、硅基产业和现代服务业集聚区为目标定位，

扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，加快推进烈山高质量转型发展，奋力开创新时代美丽烈山建设新局面。

**综合实力实现重大跨越。**全区地区生产总值突破百亿大关，预计2020年地区生产总值将达到115.8亿元，是2015年的1.35倍；人均地区生产总值将达到3.6万元，是2015年的1.4倍；城乡居民人均可支配收入分别达到35011元和14933元，是2015年的1.43倍和1.51倍；完成财政总收入6.47亿元，是2015年的1.39倍；社会消费品零售总额达到50亿元，是2015年的1.55倍。“十三五”期间累计招引项目190个、开工重大项目181个，完成固定资产投资达402亿元，全区经济总体呈现稳中有进、稳中向好的发展态势。

**产业结构持续优化升级。**传统产业加快“腾笼换鸟”，28家僵尸企业果断清理，战略性新兴产业集聚发展，金龙机电、锂动芯等电子信息企业繁荣发展，康美绿筑、中煤远大等绿色建材企业势头强劲，高新技术产业产值和战新企业产值占规模以上工业总产值比重分别达到18%和9.85%，74家规模工业企业总产值突破百亿元。省级服务业综合改革试点推进有力，传化公路港全年营业收入超过10亿元，与青龙山无水港实现“双港”联动，中农联物流园项目落户建设。划定粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，新增高标准农田9.7万亩，粮食生产实现“十七”连丰，现代农业提档升级，石榴、苹果、灵枣等特色林果经济发展壮大，农业龙头企业达11家，大北农、正邦等农

业项目建成运营，产业结构偏重单一的状况根本上改变，三次产业结构达 9:35:56。

**创新能力稳步增强。**坚持将创新作为发展的第一动力，实施高新技术企业、科技型中小企业培育计划，全区拥有国家高新技术企业 13 家，省级工程技术研究中心 1 家，金龙、锂动芯、康美等均组建了产品性能测试实验室或研发中心。“十三五”末，全区授权国家发明专利 100 余件，万人发明专利达 2.9 件。可研经费占地区生产总值的比例由 2015 年的 0.4% 提高到 0.6%。

**发展动力活力加速释放。**国家可持续发展实验区通过省级复核，“融建”分离机制、开发区运营管理、区镇财税体制、农村集体产权制度改革等重点改革事项取得重大进展，“第五级林长”、村级集体经济发展等多项改革成果走在全市前列，平山电厂世界首台 135 万千瓦新型燃煤机组实现并网发电，港利教育综合体、上海电气烈山水厂等长三角一体化重大合作事项顺利实施，招商引资“生命线”理念深入人心，一批支撑即期、引领预期的大项目好项目签约落地，有力地促进我区经济高质量发展。

**城乡面貌发生深刻变化。**东部新城建设日新月异，泉山隧道全线贯通，淮北一中新校区、市人民医院新院区等市重点工程落地建设，华东师范大学淮北港利实验学校快速推进，高速路口东迁工程全面完工，花山东路、宁山路、中湖路等东部新城路网建设相继通车，老城区功能持续更新完善。2.89 万户棚

户区居民得到安置，1.82万户居民喜领不动产权证。城管进社区经验全市推广，乡村振兴战略有力实施，四季榴园、七彩和村等美丽乡村星罗棋布，农村人居环境整治一体化推进，生产生活环境大为改观。

**生态文明建设卓有成效。**坚决打好污染防治攻坚战，秸秆禁烧连续多年实现“零火点”，一批禁养区内规模养殖场和高污染高耗能企业关闭关停，改造铺设雨污管网5.25千米，通过省级验收，河流断面水质明显改善，非法采石得到有效遏制，烈山、卧牛山等26处采石宕口完成生态修复，东部山场绿化提档升级，省级林长制改革示范先行区获批建设，全域旅游示范区创建深入推进，南湖景区、四季榴园景区获批国家4A级景区，石榴特色小镇基本建成，七彩和村农旅小镇成为我区第二个省级特色小镇，龙脊山特色商业街初具雏形，石榴文化旅游节、七彩和村梨花节等重大节庆活动精彩纷呈，“一城青山半城湖”的城市特征得到充分彰显。

**人民生活水平实现新提升。**406户贫困人口按现行标准全部实现脱贫，脱贫攻坚取得阶段性胜利。33项民生工程精准实施，民生领域支出占财政总支出比重80%以上。社会事业实现全面发展，新（改、扩）建中小学98所，幼儿园22所，各类教育普及程度明显提高；区人民医院新院区开工建设，基本医疗和公共卫生服务网络基本形成，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果，建立疫情防控常态化机制；拥有养老床位1318张，三级

养老中心覆盖率达到 100%；区、镇、村三级文化服务体系基本建成，人均体育活动场地面积达到 1.88 m<sup>2</sup>/人，实现普惠群众文化体育活动平台全覆盖。

**社会治理成效明显增强。**中央和省环保反馈交办事项全部办结，省巡视整改问题得到全面落实。安全生产形势总体平稳，金融领域风险防控取得实效，傲景观澜、洪庄四期、华翊文创城等一批历史遗留问题破题化解，平安烈山建设深入推进，群众安全感满意度位居全省第一方阵。

## 第二节 发展趋势

当前，世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，和平与发展仍然是时代主题，同时不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，我国已转向高质量发展阶段，烈山仍处于重要战略机遇期，区位、资源、产业优势明显，高质量发展具备诸多有利条件，将进入“四期叠加”的新阶段。

**重大战略叠加效应加速释放期。**长三角一体化发展、淮海经济区、淮河生态经济带等国家级战略密集落地，带来前所未有的战略支撑；国家和省高度重视皖北振兴发展，出台了《促进皖北承接产业转移集聚区建设的若干政策措施》、《皖北承接产业转移集聚区建设实施方案》和《皖北地区高质量发展的若干意见》，支持政策力度将进一步加大；市继续加快东部新

城建设决策部署没有改变，多重重大战略叠加的乘数效应正加速释放，为我区借势借力、跨越赶超带来了宝贵的历史机遇。

**产业结构调整转型快速推进期。**把调整优化产业结构作为转型发展的重中之重，坚持招商带动、创新驱动“两动并进”，有效推动传统产业改造升级和新兴产业发展壮大。在构建新发展格局的大背景下，参与区域产业分工、协同延伸产业链的机会更多。特别是省提出要高水平打造皖北承接产业转移集聚区，为烈山在区域经济科学分工、错位发展中创造了有利条件。

**重大项目竣工投运集中迸发期。**康美绿筑、中煤远大、锂动芯、平山电厂、金龙机电等一大批事关长远的产业支撑性项目相继投产，淮北一中新校区、市人民医院新院区、汽车客运中心站、华东师范大学港利实验学校等一大批事关全局的重大功能性项目即将竣工，为烈山高质量发展积蓄了强劲的发展势能。

**政治生态治理成效持续显现期。**政治生态持续净化优化，狠抓作风建设、干部队伍建设和基层组织建设整体水平不断提升，广大党员、干部干事创业热情高涨，全区上下共识共为谋发展、凝心聚力促转型的氛围空前浓厚，为高质量发展奠定了坚实政治基础。

对标社会主义现代化建设目标要求，烈山发展不平衡不充分问题还比较突出，经济总量偏小，财政支出困难加大，工业发展动力不足，产业转型升级任务繁重；补齐城市短板，推进

乡村振兴，统筹城乡发展任重道远；社会治理能力仍需提升，民生领域欠账依然较多。“十四五”时期，尽管外部环境复杂，烈山区经济社会仍处于总体平稳、稳中有进的发展态势，虽然面临诸多矛盾和挑战，但也存在重要战略机遇，只要我们牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的丰富内涵和实践要求，积极主动适应新常态、把握新常态、引领新常态，坚持变中求新、变中求进、变中突破，锐意进取、奋发作为，就一定能够不断开创发展新局面。

### 第三节 二〇三五年远景目标展望

展望二〇三五年，烈山经济实力、科技实力、综合实力显著增强，美丽烈山建设目标基本实现。经济总量和城乡居民人均收入较二〇二〇年翻一翻以上，人均地区生产总值高于全市平均水平，同长三角地区平均水平差距缩小；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，产业结构调整取得重大成效，建成现代化经济体系；治理体系和治理能力现代化实现新提升，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，平安烈山建设水平全面提升，基本建成法治烈山、法治政府、法治社会；国民素质和社会文明程度不断提升，建成教育强区、健康烈山，文化软实力显著增强；资源型城市绿色转型取得重大成效，广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，天蓝、水清、森林环绕的生态城区基本建成；全面深化改革和发展深

度融合、高效联动，融入长三角一体化发展机制高效运转，参与经济合作竞争优势明显增强，东部新城基本建成，农业农村现代化迈上新台阶，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人民基本生活保障水平与长三角平均水平大体相当，基本公共服务实现均等化，人民生活更加美好，人的全面发展、人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

## 第二章 “十四五”总体要求及主要预期目标

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，注重需求侧管理，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，持续实施五大发展行动，深度融入长三角一体化发展进程，坚定实施中国碳谷·绿金淮北战略和“一二三四五”总体发展思路，围绕全面建设新时代美丽烈山总目标，统筹新老城区建设和乡村振兴协同发展，坚持强化招商引资和做大做强产业联动并进，奋力推进新型工业化、新型城镇化，着力构建现代化经济体系，加快推进治理体系和治理能力现代化，强化基层基础建设，实

现经济行稳致远、社会安定和谐，奋力在促进新发展格局中实现更大作为，在建设产业之美、生态之美、形象之美、人文之美、幸福之美、和谐之美的美丽烈山上取得新的更大进展，为我市社会主义现代化建设开好局、起好步。

## 第二节 指导原则

——**坚持党的全面领导**。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚决执行维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为新阶段美丽烈山建设提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持民生连着民心、民心是最大的政治，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿发展烈山高质量发展全过程和各领域，服务全省、全市构建新发展格局，持续推进产业转型、发展转轨、城市转向、动力转换和共建共享，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持创新驱动**。把发展基点放在创新上，加快推进科技创新、协同创新、管理创新、体制创新等全面创新，贯通第一

要务、第一资源、第一动力，不断提升区域创新能力，在全市创新发展格局中展现新作为。

**——坚持深化改革开放。**坚定不移推进改革、扩大开放，着力推进治理体系和治理能力现代化，坚决破除一切制约高质量发展、高效能治理、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调度全社会积极性的重大改革开放举措，不断增强发展动力和活力。

**——坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹发展与安全，发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，强化底线思维，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### 第三节 战略导向

**实施创新驱动战略。**紧紧抓住东部新城和绿金科创大走廊建设重大战略机遇，以创建国家可持续发展议程创新示范区为重点，以企业为主体，以科技创新为核心，以人才资源开发和人才引进为支撑，深化大众创业、万众创新，持续推动创新链、产业链、资金链有效衔接，不断提升区域创新能力，为美丽烈山高质量发展注入强劲动力。

**实施开放带动战略。**聚合“一带一路”建设、中原经济区、淮海经济区、淮河生态经济带等国家战略叠加优势，立足我区

南接宿州、北临徐州地理区位，充分发挥“接铁连水通公路”综合交通优势，深度融入徐州都市圈、淮海经济圈，全面参与长三角区域分工协作体系，不断优化资源配置、促进要素有序流动、推动市场深度融合。

**实施新型工业化战略。**聚焦高端装备制造、绿色建材、新能源三大主导产业，实施工业企业倍增计划，一手抓传统产业转型升级，一手抓战略性新兴产业提质扩面，全力打造电子信息产业园、智能制造产业园、建筑建材生产基地。

**实施新型城镇化战略。**发挥东部新城辐射带动作用，围绕打造以人为核心的新型城镇化，不断增强人口经济承载能力，优化城镇资源配置，集约开发宋疃、古饶等中心集镇，一体推进乡村振兴，加快形成以城带镇、以镇促村、城乡融合发展新格局。

**实施绿色发展战略。**牢固树立生态优先、绿色发展导向，立足“一水三山六分田”生态优势，深化东部山场、采煤沉陷区等重点领域系统整治，持续打好污染防治攻坚战，加快形成资源节约和环境优良的空间格局、产业结构，倡导绿色生产生活方式，让绿色成为美丽烈山高质量转型发展最靓丽的底色。

**实施共建共治共享战略。**牢固树立以人民为中心的发展思想，持续增进民生福祉，更加注重稳就业保民生，不断扩大基本公共服务有效供给，加强和创新基层社会治理，千方百计增加城乡居民收入，推动全民共同富裕，持续增进人民群众获得

感、幸福感、安全感。

**实施安全发展战略。**牢固树立安全发展理念，加快完善安全发展体制机制，积极做好防范化解重大风险工作。统筹发展和安全，切实增强防范化解风险的敏锐性和遇见性，高度重视金融领域风险防控。牢牢守住安全生产底线，不断完善社会治安防控体系，持续深化平安烈山、法治烈山建设。

#### 第四节 发展目标

**——综合实力跃上新台阶。**高质量发展体系更加完善，经济结构更加优化，创新能力明显提高，产业基础高级化、产业链现代化水平大幅提升，地区生产总值增速超全市平均水平，人均地区生产总值超全市平均水平，一般公共预算收入、固定资产投资、工业增加值翻一番，电子信息、高端制造、绿色建材等主导产业产值超过 200 亿元，主要创新指标明显上升，农业基本实现现代化，先进制造业、现代服务业等创新型现代产业体系加快构建，综合经济实力和可有财力显著增强，在全省市辖区位次大幅提升。

**——构建新发展格局展现新作为。**打通综合立体交通网络，接铁连水通公路综合交通优势充分发挥，现代流通体系更加完善，消费市场充满活力，产业循环、市场循环、经济社会循环更加顺畅，投资和贸易、贸易和产业协调发展格局加快形成。

**——长三角一体化发展实现新进展。**紧扣一体化和高质量两

个关键词，与沪苏浙思想观念、体制机制、政策环境等全面对接，等高接轨徐州都市圈，全面融入长三角一体化发展、淮海经济区发展、淮宿一体化发展取得显著成效。全区人均地区生产总值与长三角平均水平的差距持续减小。

——**区域协调发展形成新格局**。城乡区域发展协同性明显增强，新型城镇化水平和质量大幅度提高，东部新城基础设施体系更加完善、功能更加完备，老城区城市品质和现代化水平有效提升，城市人口持续净流入。农村生产生活条件明显提高，美丽乡村中心村建设基本完成。

——**改革开放赢得新优势**。各重点领域改革向纵深推进，资源型城市转型体制机制不断完善，部分改革试点走在全市乃至全省前列。区域合作水平不断提高，开发区能级持续增强，招商引资与对外贸易的质量和水平全面提升，更高水平开放型经济新体制基本形成。

——**社会文明程度得到新提高**。社会主义核心价值观更加深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质、身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活更加丰富，全国文明城市创建成果巩固提升，文化软实力显著增强。

——**生态文明建设取得新成效**。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，山水

林田湖草系统治理水平不断提升，“三山一水六分田”城乡环境更加宜居。

——**民生福祉达到新水平。**民生投入力度持续加大，实现更加充分更高质量的就业，居民人均收入力争超过全市平均水平，居民收入增长速度力争高于经济增长速度，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，教育高地态势基本形成，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

——**社会治理效能得到新提升。**法治烈山、法治政府、法治社会建设取得积极进展，社会主义民主法治更加完善，社会公平正义更加彰显，行政效率和公信力明显提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，平安烈山建设不断深化，防范化解重大风险体制机制更加健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，安全发展保障更加有力。

### 烈山区“十四五”经济社会发展主要指标

分类	序号	指标名称	2020年 预计	2025年 目标	年均增长 (%)	属性
经济 发展	1	地区生产总值增长 (%)	6	—	7.5	预期性
	2	人均地区生产总值 (元)	36000	超全市平均水平	超全市平均水平	预期性
	3	全员劳动生产率增长 (%)	—	—	达全市平均水平	预期性
	4	制造业增加值占 GDP 比重 (%)	11.3	20	—	预期性
	5	常住人口城镇化率 (%)	52.2	60	—	
	6	固定资产投资增长 (%)	6	—	10	预期性
	7	进出口总额 (亿美元)	0.99	1.6	10	预期性
	8	社会消费品零售总额 (亿元)	50	70	7	预期性

分类	序号	指标名称		2020年 预计	2025年 目标	年均增长 (%)	属性
创新驱动	9	研发经费投入增长 (%)		—	—	>10	预期性
	10	战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重 (%)		9.9	15	—	预期性
	11	发明专利 拥有量	每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	1.1	2	—	预期性
			每万人口发明专利拥有量 (件)	2.9	7	—	
	12	高新技术企业数 (个)		13	30	18	预期性
民生福祉	13	居民收入 增长	城镇居民人均可支配收入增长 (%)	6	—	7.5	预期性
			农村居民人均可支配收入增长 (%)	7	—	8	预期性
	14	城镇登记失业率 (%)		2.41	—	<4	预期性
	15	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)		10.4	11.1	—	约束性
	16	每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)		1.46	1.74	5.04	预期性
	17	基本养老保险参保人数 (万人)		9.1	10.5	—	预期性
	18	每千人口拥有 0-3 岁婴幼儿托位数 (个)		0.33	0.5	—	预期性
	19	人均预期寿命 (岁)		78	79	—	预期性
绿色生态	20	单位 GDP 能源消耗降低 (%)		[16]	市下达	—	约束性
	21	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)		—	市下达	—	约束性
	22	城市空气质量优良天数比率 (%)		72.1	市下达	—	约束性
	23	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 (%)		—	—	—	约束性
	24	森林覆盖率 (%)		35.5	35.7	—	约束性
安全保障	25	粮食综合生产能力 (亿斤)		2.67	2.71	—	约束性
	26	能源综合生产能力 (万吨标准煤)			市下达	—	约束性

注：[]内数据为五年累计数；经济增长按可比价格计算。

### **第三章 坚持创新驱动，打造高质量转型崛起新引擎**

坚持创新在社会主义现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略，以绿金科创大走廊和东部新城为载体，以企业创新为主体，激发全社会创新创业创造活力，实现高质量增长。

#### **第一节 搭建创新平台 集聚创新要素**

**推动“政产学研用金”协同创新。**围绕产业升级需求，积极构建以政府为引导、市场为主导、企业为主体、高校院所为依托的“政产学研用金”开放创新体系。培育和打造一批专业化、精准化创新载体和创新创业平台，在技术开发、技术咨询、成果转化、人才培养等方面协同互动，不断提升创新要素集聚能力，与淮北师范大学合作共建高标准孵化产业园，与淮北职业技术学院共建人才实习基地。力争到 2025 年，建成市级以上（含市级）众创空间 2 个，省级以上（含省级）科技孵化器 1 个，产学研示范企业 5 家，基本建成覆盖全区、开放高效、充满活力的双创平台。

**加大关键核心技术攻坚力度。**聚焦电子信息、高端装备制造、绿色建材、新能源等战略性新兴产业，加强与中国科学院、中国矿业大学等知名高校和科研院所战略合作，促进科技成果在烈山落地转化，打造国家级装配式建筑制造基地。围绕创新

发展需求，积极参与长三角技术交易市场联盟和长三角技术转移服务平台建设，着力推动传统优势产业转型升级，积极扩大新兴产业增量，以科技型企业、农业产业化龙头企业、高新技术企业为主体，建设一批高水平重点工程实验室、工程技术研究中心、企业技术中心等研发平台。力争到 2025 年，建成省级以上企业研发中心 5 家，研发经费支出占地区生产总值比重超过 2%，全区规模以上工业企业研发机构覆盖率达到 30% 以上。

### 专栏 1：创新平台建设工程

围绕高端装备制造、绿色建材、新能源、现代农业等主导产业领域，以开发区和职教园区为平台，深入推动与中国科学院、中国矿业大学、江南大学、安徽省农科院、淮北师范大学等高校院所对接，实施“政产学研用金”合作项目，开展协同攻关、技术集成、成果转化应用等合作，提升企业创新能力，引进科技成果 30 项以上。

支持康美绿筑、锂动芯创建省级研究中心；全力推进烈山华翊文创城、经济开发区电子信息产业园孵化基地、金龙机电信息化建设项目，打造创新创业平台。

## 第二节 推进创新载体建设 加快科技成果转化

**加快构建创新载体。**实施开发园区科技提升计划，按照“基地+孵化器+基金+联盟”模式，聚焦电子信息、现代物流、新能源、高端装备制造等优势产业，争创国家和省级特色高新技术产业基地。对标国内外一流产业创新中心，支持行业龙头企业、科研院所作为牵头单位，吸引产业链上下游企业、高校等广泛参与，采取共同出资、协作研发、技术入股等形式，创建省产

业创新中心。

**实施创新主体培育工程。**实施高新技术企业培育计划，建立高新技术企业培育库，选择 30 家左右科技型企业，按照初创期 3—5 年、成长期 2—3 年、成熟期 1 年的培育时间，重点对绿色建筑建材、电子信息、高端装备制造等企业开展培育。力争到 2025 年，高新技术企业达 30 家，3 家企业入围省高企百强，5 家企业进入省创新企业百强，高新技术企业产值占规模以上工业企业产值比重达到 25% 以上。

**推动科技成果转化。**建立健全科技推广服务体系，加速科技成果转化、推广、应用。着力发展知识产权密集型产业，推动专利贯标工作，提升专利质量和运用效益。探索开展科技型企业的商标权、专利权、著作权等知识产权质押担保服务，引导企业依靠知识产权质押贷款实现产品市场价值。到 2025 年，力争每万人口有效发明专利拥有量达到 7 件。

#### **专栏 2：创新载体培育工程**

争创国家和省级特色高新技术产业基地，重点支持金龙机电、淮北传化公路港、青龙山无水港、中煤远大、融泰机械、中达液压等企业。依托石榴专家工作站，大力推进农业科技园区等创新载体建设，争创安徽省农业科技示范园区。落实以“资源枯竭型城市山水资源治理与人居环境改善”为主题实验示范区建设，持续推进烈山国家可持续发展实验区建设。

### 第三节 优化人才队伍 厚植发展后劲

加大人才引进培养力度。深入落实“新阶段江淮人才政策”和新时代“相城英才计划”，培育和引进战略科技人才、科技领军人才和经营管理人才。创新人才引进和培育机制，建立健全人才引进和本土培养相结合的政策支持体系，创新发展现代职业教育，支持烈山中等专业学校走市场化联合办学之路。力争到 2025 年，引进创新创业团队 5 个以上。

建立完善人才激励机制。健全科技人才评价体系，完善人才柔性引进机制，拓展股权激励、双向兼职、联合聘用、技术入股、退休返聘等方式，增强人才吸引力和汇聚力。优化创业环境，为高层次创新创业人才和团队提供科技、融资、成果转化政策支持，落实好科技人才安家补贴、生活补贴政策，加大科技人才配偶就业、子女入学等方面待遇保障。

### 第四节 创新体制机制 推动金融科技融合

创新科技和金融结合的体制机制，建立健全政府财政投入为引导，企业投入为主体，银行贷款为支撑，社会集资、引进外资为补充的多元化、多层次、多渠道科技投入体系，为科技型企业提供融资服务。加大研发投入，健全政府为主、社会多渠道投入机制，加强知识产权创造、保护、运用。探索引入科技银行、设立天使投资基金，支持种子期、初创期的中小型科技型企业发展。

## 第四章 加速产业优化升级，构建高质量转型崛起新体系

坚定不移实施工业强区战略，把做实做强做优实体经济作为主攻方向，坚持先进制造业和现代服务业双轮驱动，推进产业基础高级化、产业链现代化，加快传统产业向数字化、智能化转型升级，建设形成以战略性新兴产业为先导、先进制造业为主导、现代服务业为支撑、现代农业为基础的现代产业体系，大幅提升经济质量效益。

### 第一节 深度实施工业强区战略

实施工业倍增计划、“专精特新”培育工程和产业升级“个十百千”工程，推动“个转企、小升规、规改股、股上市”。力争“十四五”期间，全区规模以上工业企业达 150 家、规模以上工业企业年产值达到 200 亿元。

**提升产业链供应链现代化水平。**抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，积极培育新一代信息技术、新能源、新材料、高端装备、绿色环保等一批战略性新兴产业，大力推动先进制造业集群发展，打造成为经济新增长极。依托经济开发区产业平台，紧盯电子信息、绿色建材等优势产业，推动企业、科研单位、金融机构等要素集聚，促进产业链、创新链、生态链融通发展。做大做强一批创新能力强、产业关联度高的骨干企业，带动中小微企业发展，培育形成 1 个百亿产业、2 个 50 亿以上的重大产业、10 个营销收入超 10 亿的龙头企业、100 个税收过

100 万的企业。

**培育壮大战略性新兴产业。**充分发挥新型元器件重大新兴产业工程牵引带动作用，引导金龙机电、锂动芯等电子信息产业向数字化、高端化、智能化迈进，培育壮大一批产品技术含量高、研发能力强的龙头骨干企业，着力构建起具有核心竞争力的电子信息产业集群。支持中煤远大、康美绿筑、鑫成功陶瓷等企业完善产业链条，大力引进一批设计生产施工一体化建筑企业，将绿色建材产业园打造成安徽省及长三角重要的绿色建筑产业基地。依托矿产资源储备，打造新材料支柱产业。实现战略性新兴产业增加值年均增长 10% 以上，占规模以上工业增加值比重达到 15% 以上。

### 专栏 3: 战略性新兴产业发展工程

**电子信息产业：**充分发挥新型元器件重大新兴产业工程带动作用，逐步引导金龙机电、锂动芯新能源、小牛动力、阆拓电子科技等电子信息产业发展壮大，促进年产 80 万平方米单面电路板生产线、总投资 10 亿元的和晶科技、10 亿元的庆瓯电子元器件、1.2 亿元的冠标科技落地建设，力争将烈山电子信息产业园打造成安徽省知名电子信息产业基地。

**高端装备产业：**依托华星选矿、中达液压、强兴精锻、5G 及智能产品、投资 1.25 亿元的汽车散热器及 8 亿元的轮毂汽配等项目，发展高端制造产业，打造成为皖北高端装备制造业新高地。

**绿色建材产业：**建设古饶绿色建材产业园，发挥中煤远大、康美绿筑等企业引领作用，加快推进投资 3 亿元的安建工 PC 构建生产基地项目建设，将绿色建材产业园打造成国家级绿色建筑产业和大宗固废综合利用示范基地。

**新能源产业：**年产 20 万吨燃料乙醇项目、蓝奥分散式风电项目、大唐青谷光伏项目、享锂锂离子电池二期项目、天润邦锂电池项目。

## 第二节 改造提升传统产业

**加快传统产业改造升级。**实施产业数字转型、绿色制造、企业培育、技术改造、品质提升等重大工程，推动电力、建材、机械制造、食品等传统产业转型升级。严格落实环保、质量、能耗、安全等国家行业标准和产业政策，大力淘汰嘉美、惠尔普、新生活等低端低效产能，鼓励企业通过产能置换、指标交易、股权合作等方式兼并重组，完成砖瓦窑厂等传统企业关停整合和迁建升级，实现传统产业产品换代、效益攀升。持续开展“僵尸企业”清理处置工作，加快推进刘庄工业园搬迁，谋划新蔡工业园转型退出。

**完善建筑产业链。**稳妥推进房地产市场开发和土地出让，发展低碳、节能、绿色、环保的房地产市场，引导建设符合市场需求的住房户型和商品房种类。完善装备式建筑产业链，支持中煤远大、康美绿筑、安建工绿色建材等企业发展。依托绿色建筑产业优势，积极引进培育中核宝原、中煤三建、安建工等企业，壮大建筑行业。力争 2025 年末，全区建筑业总产值达到 60 亿元以上，建筑业税收收入突破 5 亿元，新增施工总承包一级资质企业 3 家以上、二级资质企业 5 家以上、三级资质企业 10 家以上，新增省级装配式产业园 1 个。

#### 专栏 4: 传统产业改造提升工程

**煤电产业重点实施项目:** 国安电力扩建 2\*660MW 机组工程、国安电力一期煤场全封闭改造项目、大唐虎山电厂 1、2#煤场封闭改造项目、平山电厂二期工程铁路专用线项目。

**传统产业升级改造重点实施项目:** 成功高档陶瓷生产基地建设项目, 龙旺、三诚管桩、南方气体等刘庄工业园搬迁项目等。

### 第三节 加快发展现代服务业

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸, 生活性服务业向高品质和多样化升级, 公共服务业向普惠性和均等化发展, 争创国家级服务业综合改革示范区。

**优先发展生产性服务业。** 加快地方金融发展平台建设, 推动政府融资平台市场化改革, 支持企业上市(挂牌)融资; 完善现代商贸流通体系, 加快中农联物流园建设, 加快发展智慧物流、绿色物流及冷链物流, 依靠青龙山铁路“无水港”, 加快完善传化公路港功能, 打造淮海经济区大宗物资仓储中转贸易基地, 谋划打造区域物流枢纽和出口加工基地; 大力发展专业服务、科技服务、人力资源服务等商务服务业, 加大企业总部、地区总部、采购中心的培育引进力度。积极整合社会资源, 着力打造石榴文化旅游节、七彩和村梨花节等展会品牌, 提高展会规模和档次。

**提升发展生活性服务业。** 突出南湖、洪庄湖、龙脊山等优质山水生态资源优势, 加快发展健康、养老、文化、旅游、体育等服务业。以创建国家全域旅游示范区和大运河文化带核心

区为契机，不断完善公共服务配套，推动四季榴园省级服务业集聚示范区提档升级，发展特色矿山旅游和青少年体验培训，支持秦楼桃花源、黄营灵枣及南庄杏林 3A 级景区创建，引导社会资源参与旅游项目建设、品牌景点管理等，推动区域景点景区、交通线路、服务平台等联结共享，提升旅游业整体发展水平。完善城市商贸服务功能，加快引进大型商业综合体落户东部新城，建成新能源汽车文化中心，吸引更多汽车营销企业落户。推进传统商贸业与电子商务、连锁经营等现代新型业态融合发展，构建便捷、高效、安全的城乡流通和经营网络。加快发展家政、残疾人居家照护、婴幼儿保育等居民服务业。支持社会资本通过参与购买服务、股权合作等方式增加养老服务和产品供给，推进健康培训、健康咨询、健康保险等行业与养老服务融合发展。增强房地产中介、物业管理等服务功能，健全房地产市场服务体系。

**全面激活消费潜力。**以新业态新模式为引领，加快发展大宗消费、线上消费、健康消费、文化旅游消费，培育形成健康、养老、体验、教育、体育等新消费领域增长点。完善社区便利店、便民市场等消费设施建设。推进东部新城“998”大街、龙脊山商业街建设，提升夜间经济活力，打造高品质商业综合体和特色街区，引进一批规模大、档次高、辐射力强的综合性娱乐项目。完善农村商贸流通基础设施，大力发展农村电商，加快工业品下乡、农产品进城，推进农村消费提质增效，争创省级

农村电商示范园。开展放心满意消费创建活动，强化消费者权益保护，落实带薪休假制度，扩大节日消费。

#### 专栏 5：服务业重点实施项目

**文化旅游：**全域旅游基础设施及重点领域改造提升项目、龙脊山旅游基础设施提升项目、廻龙山景区基础设施建设项目、赵集十里长山影视基地、烈山窑址展示展览项目、石山孜遗址保护和利用项目、赵集二级扬水站保护和利用项目、草庙淮海战役战前指挥部保护和利用项目。

**现代物流业：**青龙山无水港二期、宋疃省级电商示范工程、青龙山省级示范物流园基础设施建设项目、烈山电子商务物流园建设项目、中农联电商产业园、青龙山冷链物流园。

**新型专业市场：**国购汽车城、中农联·皖北国际农产品物流园。

**商贸流通：**新城商业综合体项目、东部新城“998”大街、华翊文创科教城建设项目、烈山区农贸市场提升改造工程、工人村商贸综合体、经开区产城一体。

**商务服务业：**大力发展会计、审计、税务、工程咨询、认证认可、信用评估、经纪代理、管理咨询、市场调查等专业服务，研究开发、技术转移、创业孵化、知识产权、科技咨询和综合科技服务，规范发展人事代理、人才推荐、人员培训、劳务派遣等人力资源服务，加大企业总部、地区总部、采购中心的培育引进力度。加快推进烈山区商务服务中心、华东师范大学研学基地建设。

### 第四节 加快发展现代农业

以实现农业农村现代化为目标，以提升农业质量效益和竞争力为切入点，按照“农业增产增效、农民增收”要求，大力推动传统农业向现代农业转型，打造产业强、生态美、生活好、治理优、百姓富的新时代幸福新乡村。

**构建现代农业产业体系。**优化种植结构，加强塔山石榴、

和村苹果、黄营灵枣、赵集黄梨等特色农产品优势区建设，建成 14.6 万亩粮食生产功能区和 6.8 万亩重要农产品生产保护区。推动养殖业提质升级，实行“规模养殖、集中屠宰、冷链运输、冰鲜上市”模式，支持大北农、正邦、木兰牧业等畜禽养殖龙头企业发展壮大。坚决扛稳粮食安全重任，坚持最严格的耕地保护制度，到 2025 年，全区耕地保有量不少于 24 万亩，完成 6.53 万亩高标准农田建设目标和 10 万吨粮食生产任务。

**强化农业科技支撑。**依托石榴小镇专家工作站及苹果品种改良和良种推广基地，加强与中国农业大学、安徽农业大学、淮北师范大学等高校合作，加快建设现代化农业产业科技创新中心，提高农业科技支撑能力。加快发展数字农业、智慧农业等，加大生物育种、农机装备、绿色产品等投入力度，培育推广优良品种，健全病虫害和动物疫病防控体系，推动农业提质增效。

**发展多种形式适度规模经营。**巩固提升农村集体产权制度改革和农村“三变”改革成果，衔接落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，抓好农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体培育，健全农民合作社专业化、规范化、社会化服务体系。积极参与省级和国家级质量和标准体系建设，不断扩大知名品牌数量，提升市场占有率。

**推动一二三产业融合发展。**布局农产品加工业、乡村服务业，推进农产品初加工、精深加工和综合利用，加强农产品仓

储保鲜冷链物流设施建设，支持烈山镇、宋疃镇、古饶镇建设现代农业强镇和农业现代化示范区。加快烈山石榴小镇、宋疃七彩和村农旅小镇建设步伐，支持古饶影视小镇申报省级特色小镇，七彩和村申报国家4A级景区。大力发展设施农业、休闲农业、生态循环农业、农村电商，不断拓展农民增收渠道，推进一二三产业融合发展。

### 专栏 6：现代农业重点实施工程

**特色农产品优势区创建工程：**加强塔山石榴、黄营灵枣、和村苹果等地理标志农产品品牌建设，积极创建省级特色农产品优势区。

**高标准农田建设工程：**按照“集中连片、规模建设、整体推进”总体要求，到2025年，建成高标准农田6.53万亩以上。

**农业科技创新平台建设工程：**依托安农大“烈山石榴产业试验站”、淮师大博士后工作站、大学生实训基地等，广泛搭建创新平台，引导企业走“专精特新”之路。

**农业科技园创建（提升）工程：**实施生物育种、农机装备、农产品精深加工、智能农业、生态环保等农业科技重大专项，开展特色农产品研发，引导农户发展特色种养殖业，带动农户增收。

**现代农业产业园建设工程：**支持三镇创建国家级、省级现代农业产业园，到2025年，争建国家级现代农业产业园1家，国家级一二三产融合发展示范园1家，省级现代农业产业园1家。

**特色小镇建设工程：**石榴小镇重点实施米粮坝公园建设项目，八里岗景观提升工程，小镇基础设施提升工程；宋疃七彩和村农旅小镇重点实施小镇基础设施提升，生态停车场建设，游客接待中心提升，精品民宿建设项目。谋划实施十里长山影视基地、烈山矿山体验研学游基地项目。

## 第五节 培育壮大数字经济新引擎

坚持以信息化培育新动能，大力发展农村电商、跨境电商、智慧医疗、电子政务等新业态，持续推动数字经济和实体经济深度融合。

**实施数字经济赋能。**整合线上线下资源，支持平台经济、共享经济、众包众创、个性化定制稳步发展。大力发展智能制造，实施工业互联网创新发展战略，建设智能工厂、智能车间，推动制造业数字化、网络化、智能化发展。加快发展数字农业，畅通农产品网上销售渠道。加快推进服务业数字化发展，提升金融、物流、零售、旅游、贸易等服务业数字化水平。

**加强数字社会建设。**探索运用数字技术解决社会问题，加快开发数字教育、数字医疗、数字社保、数字就业、数字住房等模式，持续推进信息惠民。强化数字技术在城市规划、项目建设、社会治理等领域应用，推进智慧交通、智慧安防、智慧物流、智慧社区、智慧水利等建设。构建涉农信息普惠服务机制，提升农民生活数字化服务水平。

**加强数字政府建设。**积极运用数字技术和互联网思维，改进政务服务模式，拓宽政务服务职能。持续深化涉企服务事项“一站式”办理和“不见面”审批，推动民生服务“一网通办”，打造网络化、信息化、一体化的政务服务模式。全面优化政务服务流程，提高政府行政效率，推动政务事项同步分发、并联审批、协同办理，持续推动政务服务标准化、规范化、透明化建设。

## 第五章 推进区域协调发展，形成高质量转型崛起新格局

全面贯彻国家区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略等，以国土空间规划为引领，优化城乡布局结构，加快以人为核心的新型城镇化建设，为高质量发展提供有力支撑。

### 第一节 扎实推进城市扩容提质

**健全完善基础设施。**加强铁路、公路、航运等交通设施建设，构建立体综合交通体系。按照全市规划布局 5G 网络、人工智能等重大工程，统筹推进物联网、充电桩等建设，支持城市公用设施、建筑等物联网应用和智能化改造，不断提升 5G 网络覆盖能力。加大雷河、新北沱河等重点水利工程建设力度，完善中小水库防洪预警体系，加快补齐基层防洪体系短板，促进水资源合理调配与高效利用。探索新基建在社会管理、公共服务、教育医疗、智慧城市等领域的应用。实施垃圾分类及无害化处理，改善人居环境。

**推进东部新城建设。**探索“整体开发、组团招商”发展新路径，坚持以社会资本投资为主，推动由零星土地出让向成片集中开发转变，实现产城融合发展。依托市人民医院、市一中、淮师大优质资源，吸引一批高素质人才迁入，探索“高新产业+科教创新+生态宜居+综合服务”的发展之路。加快科创大厦、华翊文创园等项目建设，科学规划新蔡工业园转型退出，打造成

为全市“以产兴城、以城带产、产城融合”的示范园区。

**加快老城区改造提升。**抢抓国家新一轮扩大老旧小区改造规模政策，加强城镇老旧小区改造、棚户区改造和社区建设，力争改造老旧小区 10 个，改造面积 300 多万平方米。谋划实施好采煤沉陷区综合治理项目，统筹洪庄湖、吴山口、南湖西岸片区综合建设，谋划老矿区城市防洪防涝工程建设，打通杨庄区域内循环交通网络，打造高品质生活住宅示范区。

#### **专栏 7：城市扩容提质工程重点项目**

**路网建设工程：**做好青龙山无水港配套路网建设，构建区内交通“四纵四横”道路，打通域际交通道路，纵向实施省道 S101 南延、烈山东部沿山道路、蔡里-王店蔡桥、黄桥-四铺大闸四条道路；横向实施雷马路东延、山西村-宋疃闸河、滩刘路-蔡四路、四铺大闸-王店蔡桥街四条道路，延伸沱河东路至符离大道，形成徐州、宿州城际交通线。

**基础设施类：**建设公交班线换乘站，实施电网基础设施改造提升和输配电能力提升建设、防洪排涝提升工程、生活垃圾综合治理、烈山区污水处理提质增效工程等项目。

**新基建类：**政府管理与民生服务智慧平台建设、“互联网+”医疗基础设施、数字教育工程。

**东部新城开发类：**建设东部新城大型商业综合体、华翊文创园金融财富中心、华东师范大学研学基地、新蔡两业融合示范园等项目。

**老城区改造提升类：**春晓花园、桃花源、洪庄湖公园、香港街商业综合体、老旧小区综合改造提升、南湖西岸地块商业开发等项目。

## **第二节 大力实施乡村振兴战略**

**加强农村基础设施建设。**加大农村交通路网建设，推动城乡公共交通、物流商贸等基础设施互联互通。实施城乡供水一

体化工程，加强中小河流治理和涵闸建设，提高防洪除涝和供水能力，构建现代水利支撑体系。加快农村电网、油气管网建设，提升农村能源供应保障能力。加快推进“数字乡村”，开发适应“三农”特点的信息技术、产品应用，推动农村通信网络提速降费。深化美丽乡村建设，持续开展农村“三大革命”，扎实推进村庄清洁、畜禽粪污资源化利用、村庄规划建设提升“三大行动”，不断优化农村人居环境。

**强化乡村人力资源支撑。**加强农村人力资源开发，畅通人力、智力、技术、管理下乡通道，培养更多乡土人才。建立职业农民制度，完善配套政策体系，培育新型职业农民。建立专业人才统筹使用制度，继续实施“三支一扶”、高校毕业生基层成长计划、乡村医生定向培养计划、特岗教师计划、乡村教师定向培养计划等，建设农村专业队伍。建立农业科研机构人才培养、使用、激励机制，健全完善科技成果收益分配机制，不断优化人才发展环境。

**深化农村改革。**深化农村土地制度改革，积极稳妥实施农村集体经营性建设用地入市制度，探索农村宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。巩固提升农村集体产权制度改革和农村“三变”改革成果，深入实施扶持壮大村级集体经济“百村示范”工程，健全农村金融服务

体系，稳定并扩大农业保险覆盖面，持续巩固党建引领信用村建设成果。

**打造生活富裕新农村。**巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推广“四带一自”产业扶贫模式，实施电商扶贫、乡村旅游扶贫，加强就业扶贫驿站建设，创新“农校、农超”对接新模式，建立农副产品定向采购机制，实现稳定脱贫。开展“四进四扶”、春风行动、“2+N”常态化等就业招聘活动，积极推广“人力资源市场+民营职业介绍机构”模式，建立地区间、企业间人力资源共享机制。持续增加农村低收入者收入，扩大农村中等收入群体，确保农村居民收入增速快于城镇居民。

#### **专栏 8：乡村振兴重点工程**

**农村基础设施项目：**“四好农村路”建设、城乡公交一体化工程、“一中三小”水库（华家湖水库和小李庄、塔山、田窝等水库）提升工程、城乡供水一体化工程。

**农民增收工程项目：**烈山区国家农村产业融合发展示范园、烈山区农业产业融合先导区、烈山区农村电商扶贫建设项目、榴园省级农业示范园建设项目、古饶省级农业示范园建设项目、宋疃省级电商示范园建设项目、石榴特色小镇、七彩和村农旅特色小镇、古饶镇创业基地建设项目、古饶镇谷山村集体经济发展及美丽乡村示范工程、古饶镇艾草种植加工产业园、宋疃镇黄营灵枣产业园基地建设项目。

**人居环境改善项目：**烈山区人居环境综合整治项目、三镇雨污管网改造升级工程、新北沱河疏浚治理、宋疃镇滩符大沟治理项目、华家湖水库生态环境治理、闸河河道治理等项目、重点涝区（东部新城片区、大杨家排涝片区、古饶排涝片区、宋疃排涝片区）建设项目。

### 第三节 深入推进城乡一体化

坚持乡村振兴和新型城镇化建设双轮驱动，按照规划先行、因村制宜、分类推进、彰显特色的原则，统筹全区城乡国土空间开发格局，优化生产生活生态空间，提升城乡融合发展水平。

**强化国土空间保护。**对标对表省市规划，编制实施《淮北市烈山区国土空间规划（2020—2035年）》，统筹谋划产业发展、基础设施、公共服务、资源能源、生态环境等布局，强化城市空间规划和各类专项规划引导约束作用，严格落实《成片开发方案》，科学确定土地成片开发集中建设区，划定“三区三线”，构建“多规合一”的国土空间规划体系，形成田园乡村与现代城镇各具特色、交相辉映的城乡发展形态。优化东部新城、西部老城、港利教育综合体集中区、经开区等重点区域空间结构、城镇功能、建筑形态和天际轮廓，合理确定村庄布局和规模，加强乡村风貌整体管控，构建存特色有活力的城乡空间和功能布局。

**优化城乡布局结构。**坚持城乡区域协调发展，烈山镇依托山水生态资源和核心区域优势，发展总部经济、商务经济和文化特色产业，打造全市商贸旅游次中心；宋疃镇注重发挥城郊优势，发展沿山水果经济带，打造采摘、观光生态旅游，开发“名特优”等特色旅游产品；古饶镇发展生态农业、循环农业、特色农业，打造现代农业示范区，建设绿色建材产业园和十里长山

影视基地；杨庄街道推进旧城改造，打造商贸、餐饮、文娱服务中心区，逐步形成北部综合服务业区、东部山水旅游生态区、中部新型工业区和南部现代农业示范区“四大板块”发展新格局。

**推进农业转移人口市民化。**全面落实农业转移人口市民化政策，继续保留转移人口农村土地承包经营权、宅基地及农房权益、林地承包权和林木所有权、农村集体经济组织资产收益分配权。强化基本公共服务保障，重点解决农村人口医疗、子女教育、社会保障、住房等问题。深化户籍制度改革，提高农业转移人口落户城镇意愿，强化农业转移人口市民化奖励资金支持，加大新增建设用地计划指标与吸纳落户数量挂钩力度。聚焦智能制造、家政服务等行业开展职业技能培训，提高农民工就业居住稳定性。

#### **专栏 9：土地征收成片开发集中建设区**

市东部新城集中建设区（烈山镇）、教育小镇集中建设区（烈山镇）、烈山经济开发区集中建设区（烈山镇、宋疃镇）、烈山经济开发区新区集中建设区（古饶镇）、市高新技术开发区集中建设区（古饶镇）、古饶镇镇区集中建设区（古饶镇）。

## **第六章 全面深化改革，激发高质量转型崛起新活力**

坚持把深化改革作为推动发展的根本动力，坚持社会主义市场经济改革方向，加快破除深层次体制机制障碍，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和政府引导作用，推动有效市场和有为政府更好结合，激发高质量发展活力。

### **第一节 深化行政管理体制改革**

优化政府职责体系，理顺部门职能关系，不断完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能，全面提高政府效能。

**全面实施权责清单制度。**完善政府职能部门权责清单，积极构建新型亲清政商关系，逐项明确行使主体、权责名称、设定依据、履责方式等内容，制定完善办事指南和运行流程图，确定每个环节的办理标准、办理时限、监督方式，完善沟通对接机制，加强重大政策事前评估和事后评价，提高权力运行的规范化、制度化水平。

**持续优化营商环境。**全面贯彻《优化营商环境条例》，持续深化“放管服”改革，实施市场准入负面清单制度，简化企业生产经营审批和条件，提升投资建设便利度。常态化开展“四送一服”专项行动，全面落实减税降费政策，确保各项纾困措施直达基层、直接惠及市场主体。加强知识产权保护。实施涉企经

营许可事项清单管理，实行“证照分离”改革，推进“照后减证”、审批改备案和告知承诺制。加快完善全过程、全链条监管体系，强化政务失信责任追究。

**推进政务服务标准化、规范化。**提升“一站式”便民服务功能，优化服务大厅窗口布局设置，规范行政审批行为，推动更多政务服务事项“一件事一次办”、“网上办”、“掌上办”、“自助办”、“随时办”，促进政务服务标准化运作。构建公共企事业单位信息公开制度，重点推进教育、卫生、文化、体育等领域信息公开，加大基层政务公开力度，加速推动“综合窗口”改革落到实处。

## 第二节 深化经济体制改革

**深化供给侧结构性改革。**持续巩固“三去一降一补”成果，加快推进清出产能过剩和环保、能耗、安全、质量不达标企业。强化促消费、惠民生、调结构、增后劲，补齐基础设施领域短板。坚持调优传统产业、培育新兴产业并重，重塑实体经济，增强制造业竞争新优势。实施高品质供给行动，增加文化旅游、健康休闲等产品有效供给，不断满足个性化、多样化、安全性、高品质需求。

**深化财税和投融资体制改革。**完善全口径政府预算管理，建立健全绩效评估、预算安排、政策调整相挂钩的制度机制。深化金融供给侧结构性改革，大力发展科技金融、普惠金融、绿色金

融，加强金融风险监测预警，落实金融监管责任。以更大力度放开市场准入，创新公共基础设施投融资体制，推进投资主体多元化，持续整合各类财政专项资金，提高财政资金股权投资、投资基金等比例。支持建立新型“政银担”金融服务模式，完善并落实减税降费政策，规范各类涉企收费项目，切实为中小微企业、民营企业降税减负。

**深化要素市场化配置改革。**持续释放经济活力，推动自然资源、劳动力、资本、技术等要素市场化配置和有效供给。推动扩权强镇改革，理顺区、镇（街道）权责关系，赋予镇（街道）更大自主权，鼓励三镇一办立足各自资源禀赋，创新思路举措，推动镇（街道）重点向发展经济、服务企业、基层治理等方面转变，提升发展水平。完善重点项目调度机制，实行“一企一策”差异化扶持，加快要素向优质项目集中，提高投资强度和产出效益。

### 第三节 完善现代产权制度

**推动烈山经济开发区改革。**鼓励管理模式创新，积极探索市场化运作模式，推行“管委会+公司”的运行机制，引入战略投资者成立开发区建设运营公司。改革选人用人制度，实行向社会公开竞聘和聘任制，全面施行岗位绩效工资。完善行政审批事项统一办理制度，推行“联合会办、联合预审、联合核准、联合踏勘”、全程代办帮办等工作机制，提升开发区服务企业质效。整合一区多园布局，适度拓展南区发展空间，有效增加青龙山

工业园区投入，节约集约用地，提高亩均投资强度和产出贡献率，全力打造转型发展新增长点、支撑点。

**推进国有企业改革。**落实国有企业改革三年行动实施方案，按照“以管资本为主”原则，完善国有资本监管和授权经营机制，探索发展混合所有制经济，制定促进混合所有制经济发展改革措施。实施政府平台市场化转型工程，支持盛大公司市场化改革创新，完善管理制度，优化资产配置，做强核心业务，提高综合竞争力，力争 2025 年资产规模超过 80 亿元，主体信用评级达到 AA，年销售收入超过 10 亿元，年净利润超过 1 亿元。

## **第七章 打造开放发展高地，拓宽高质量转型崛起新空间**

立足比较优势，以积极主动的姿态推动产业、交通和公共服务融合发展、共建共享，奋力在长三角一体化进程中增强高质量发展动能。

### **第一节 深度融入长三角一体化发展**

**共建合作交流平台。**积极参与国家和沪苏浙重大展会活动，节俭务实办好石榴文化旅游节等特色招商活动，精心策划包装和招商推介烈山。推动金龙电子自用型海关监管仓库建设，支持青龙山铁路无水港争创皖北 B 型保税物流中心，规划发展口岸经济。积极推进电子商务示范园，大力培育和发展电子商务平台和公共服务平台，支持企业开展跨境电子商务。紧跟上海自由贸易试验区发展步伐和安徽自由贸易试验区申建，找准切入点，积极融入，在自主创新、产业升级等方面开展合作交流。探索与沪苏浙港口开展关检合作，积极推进通关一体化，创造便利化、自由化的对外贸易环境。强化与沪苏浙的人力资源协作，促进高层次人才的有效流动和优化配置。

**积极承接产业转移。**全面落实国家和省市促进皖北承接产业转移集聚区建设若干政策措施，用足用好用地保障、人才培养引进等重大政策。聚焦高端装备制造、绿色建材、新能源等主导产业，抓住沪苏浙产业转移的有利时机，坚持创新驱动、

招商带动“并进联动”，主动融入长三角产业链、供应链和创新链，开展高效招商和精准对接，大力引进战略性新兴产业龙头项目。积极探索与长三角等发达地区合作共建合作园区，完善园区基础设施，强化商务、办公等公共服务功能，加快体制机制创新，强化要素保障，优化营商环境，在区域优势互补中实现共同发展，努力打造沪苏浙产业转移首选地。

**共建互联互通基础设施体系。**服务保障 S101 合相路二期、S254 古毛路二期、S235 濉唐路二期等公路改建工程，打通联合徐州、宿州的路网工程，提升省际通行能力和综合服务水平，等高对接徐州都市圈。按四级航道标准整治沱河、萧睢新河航道，配合市政府做好萧睢新河、沱河与洪泽湖的联通，实现通江达海。推进辖区申能、国安、大唐等电力企业与淮矿集团和皖北煤电深度合作，建成 1×135 万千瓦平山电厂二期国家示范工程，推进国安电力二期、平山电厂三期建设。加快安徽（淮北）—江苏、上海电力通道增容改造和平山电厂二期及铁路专用线项目建设，成为长三角地区能源安全保障基地。推动 5G 网络宽带应用深度融入城乡，全面普及移动互联网。依托市公交客运综合枢纽站、传化物流，推进一体化智慧交通建设，深化重要客货运输领域协调监管、信息交换共享。加强区域大气污染防治协作，强化跨界水体污染联防联控，合力打击非法转移倾倒固体危废。

### 专栏 10: 与长三角协同合作重点

实施“筑巢引凤”工程，加快建设信息产业平台，完善配套服务设施，不断提升承载能力。建立高端装备、绿色建材、新能源产业招商项目库，抢抓长三角、珠三角产业转移机遇，全力打造承接产业转移集聚区。

推进烈山经济开发区电子信息产业园建设及配套工程和大宗固废循环利用产业基地及配套工程项目，为产业转移提供空间，打造烈山区绿色建材产业基地、固废综合利用研发孵化基地。推动青龙山产业园从制造向“智造”转变，打造一座生态、生产、生活“三生融合”的现代化科创园区。

## 第二节 深化招商带动战略

坚持把招商引资作为推动高质量发展的强力引擎，紧盯长三角区域经济一体化和安徽自由贸易试验区建设政策机遇，深度推进中原经济区、淮海经济区、淮河生态经济带等重大合作，加快构建更高水平开放型经济新体制。

**深化精准招商模式。**坚持投资拉动和创新驱动相结合，围绕主导产业创新招商方式，开展“精准招商攻坚行动”，积极探索人才、技术、产业、市场、资本协同的集成式招商，着力打造精准高效的招商引资新格局。

**深化“产业大招商”活动。**加强同商会、协会及大企业集团合作，完善以商招商、委托招商、专题招商、驻点招商工作机制，进一步强化产业链招商、资本招商等方式，集中突破项目落地。建立专业招商队伍，形成招大引强、招新引高、招才引

智长效机制，不断激活招商引资内生动力。

#### 专栏 11：精准招商

**电子信息产业：**紧盯物联网集成电路、传感器、无线模组、智能硬件等生产厂商及网络运营商企业，重点招引智慧物联终端设备及其元器件等产业。

**绿色建材产业：**重点招引智能家居产业龙头企业、绿色建材行业百强企业。承接京津冀、长三角、珠三角等地区绿色建材产业转移。

**高端装备制造产业：**重点引进高效节能环保装备、与新能源装备等战略性新兴产业，打造完整协作机制，推动装备制造业多元化发展。

**现代服务业：**围绕文化旅游业和现代服务业，集中招引一批长三角、珠三角等地区龙头企业和高成长型项目，形成上中下游配套的产业集群。

### 第三节 全面融入区域发展战略

抢抓沪苏浙产业转移的政策机遇，积极招引长三角核心区技术、资金、人才，全面融入长三角一体化发展。全面落实淮河生态经济带、淮海经济区协同发展战略政策措施，努力打造优势互补、合作共赢、链条完整的区域产业体系。积极对接安徽自贸试验区，深化投资领域改革和金融领域创新，推动贸易高质量发展和产业优化升级。

**加强淮河生态经济带建设。**把生态保护和环境治理放在首要位置，主动对接淮河生态经济带发展规划，超前谋划沿线产业、城镇布局。重点推进河流综合治理、采煤沉陷区综合治理、

造林绿化、湿地保护修复等领域项目，着力打造人与自然和谐共生的绿色发展带。

**推动淮海经济区协同发展。**依托京台高速出入口东迁规划布局，全方位融入徐州都市圈，加强与徐州市在资金、技术、信息、人才等方面的对接交流。紧盯电子信息、机械制造等关联度较高产业，主动承接徐州非核心功能向外疏解，提升配套水平，深度融入徐州“半小时经济圈”。

**创新政企战略共赢合作。**依托烈山产业基础、特色资源，重点瞄准投资强度高、产出效益高、科技含量高、产业关联度高的“四高”项目，主动对接 500 强企业，强化同中铁二十四局、中国二冶集团、安建工集团、上海电气、江苏华融中财、江苏宝馨科技、中环控股等企业合作，不断增强区域合作水平。

#### 第四节 提升开放型经济水平

更好利用国际国内两个市场、两种资源，推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

**深化对外开放合作。**积极抢抓国家“一带一路”、中原经济区、淮海经济区、淮河生态经济带等战略机遇，深度融入长三角区域一体化发展进程，加快推进华师大港利学校建设，加强与沪苏浙高水平医院合作，推动公共服务共建共享。

**提高外资利用效益。**实施乡村振兴人才成长计划，吸引在外商人、海内外人才和企业家回乡入乡投资创业，引导资本、

资源、人才、技术等投向先进制造业、战略性新兴产业和现代服务业。持续优化营商环境，鼓励外资企业在我区设立研发中心、地区总部等办公机构，增强产业关联和技术交流。

**提升对外贸易水平。**深入实施科技兴贸战略，发展新型外贸业态，提升外贸进出口总量，加快传统出口产业升级改造步伐。依托四省交汇区域强大市场需求，聚焦长三角地区，提供优质旅游服务，扩大电子元器件、绿色建材、能源、生态农产品等供给规模。

**加快转变对外经济发展方式。**扩大高水平对外开放，用好国内国际两种市场两种资源，推动内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。支持申能电力、国安电力、大唐虎山电力、科宝生物等企业开拓国外市场。以青龙山铁路无水港为纽带，规划建设 B 型保税物流中心，打造皖北物流集聚中心，开通“一带一路”中欧班列，融入“一带一路”国际市场，打造成为对外开放新高地。

#### **专栏 12：深化对外开放重大工程**

积极融入“一带一路”国际市场，扩大进出口平衡和物流资源向周边地区辐射，打造成为皖北物流集聚中心。建设 B 型保税区和保税加工区，将青龙山商贸物流园逐步打造成集物流、进出口加工为一体的物流中心，提升皖北地区物流行业水平。

## 第八章 夯实绿色发展基础，厚植高质量转型崛起新优势

坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，深入实施可持续发展战略，进一步探索生态优势向经济优势转化的新路径，促进经济社会发展全面绿色转型，努力让烈山的天更蓝、水更清、山更绿、环境更优美。

### 第一节 持续构筑稳定生态系统

**坚持生态优先。**严守生态保护红线、环境质量底线和资源利用上线，落实生态空间用途管制，减少各类开发对生态系统的干扰和破坏。充分发挥烈山生态资源优势，扩大公园、绿廊和公共空间，推动萧滩新河、闸河、龙岱河等河道水系景观提升，谋划打造雷河风光带，进一步彰显山水相望、和谐共生的生态美城特色。持续推进国家石榴公园建设，巩固国家森林城市创建工程，精心打造城市景观廊道、绿色生态廊道，提升慢行系统的环境品质。推动县乡公路和河流沿线绿化提升，全力创建全国林长制改革示范区先行区。

**加强生态修复。**统筹山水林田湖草一体化保护和修复。市场化推进山体生态修复和资源开发利用，加快泉山等采石宕口复绿工作，高标准推进泉山公园建设，加大采煤沉陷区综合治理力度，加强对洪庄湖、南湖、绿金湖、化家湖的保护和开发利用。

**健全补偿机制。**完善补偿标准、监测能力、统计指标、效益评估、产权登记等机制，健全覆盖全区的生态补偿制度体系，扎实做好湿地、水流、耕地、大气等生态保护，实现禁止开发区域、重点生态功能区等重要区域生态保护补偿全覆盖。

## 第二节 高标准推进环境治理

**全面推进大气污染防治。**坚持全民共治、源头防治，深化重点行业大气治理，科学管控平山电厂、国安电厂、大唐电厂等火电行业废气排放。加快化解过剩产能，淘汰落后产能，倒逼产业转型升级。强化交通运输领域污染防治，实施国六机动车排放标准，加强工程施工现场、渣土运输及道路扬尘管理。全面实现秸秆综合利用，坚决打赢蓝天保卫战。

**持续提升水污染防治。**严格落实河长制、湖长制要求，突出抓好闸河、龙岱河、濉符大沟等重要河湖和黑臭水体整治，健全水污染补偿机制。深化地下水超采综合治理，完善地下水环境管理信息台账，定期评估地下水、饮用水等水源环境状况。加快推进生活污水整治和农村改水改厕工程。

**加强固体废物污染防治。**建立固体废物信息化监管体系，完成烈山区智慧环卫、经开区固废网上监控循环利用等平台建设。增强固体废物处置能力，严格执行危险废物申报登记、经营许可和转移联单管理制度，坚决遏制非法转移、非法倾倒等违法行为，创建市“无废城市”试点先行区、示范区。

**强化土壤污染管控。**扎实推进净土行动，开展土壤污染调查、治理、修复。强化农业面源污染防治，推广农药集中配送及废弃包装物回收，引导木兰牧业、大北农、正邦等畜禽养殖业粪污收集还田利用，促进土壤环境质量改善。

### **第三节 打造绿色产业倡导低碳生活**

**推动绿色低碳发展。**支持电力、建材等传统行业绿色化改造，发展装配式建筑部品部件、建筑新材料等为主的新型绿色建材产业，推动新型元器件省级重大新兴产业工程建设，培育壮大节能环保、循环经济、清洁生产等绿色新产业新业态新模式，争创国家级绿色产业基地。严控能源消费总量和强度，制定实施 2030 年前碳排放达峰工作方案。探索循环经济发展新模式，加快推进分散企业向园区集聚和区内企业间的清洁生产及循环化改造，推进多层标准厂房建设，提高工业用地效率，实现循环经济与开发区建设、产业结构调整等有机衔接。

**倡导低碳生活方式。**倡导普及绿色低碳生活理念，建立低碳生产、低碳消费、低碳生活的社会公共道德准则，开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等活动。倡导绿色出行交通方式，加快推广使用新能源汽车，大力发展公共交通，提高城乡公交覆盖率。

**全面提高资源利用效率。**严格实施节约资源和保护环境的市场准入标准、强制性能耗标准、土地投入产出强度标准和环

保标准，严控高能耗、高排放行业发展。发展资源回收利用产业，谋划打造大宗固废综合循环利用基地。加快节水型社会建设，促进水资源优化配置和高效利用。坚持最严格的节约用地制度，提高土地利用集约度。

#### 第四节 健全生态文明体制机制

**探索生态文明建设新模式。**坚持人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一，积极转变发展方式，提升碳排放管理能力，培育壮大节能环保、循环经济、清洁生产、清洁能源等绿色新产业新业态。促进经济发展和生态文明建设相辅相成、人与自然和谐共生。

**强化生态文明建设责任制。**严格执行生态环境损害责任终身追究制，开展领导干部自然资源资产离任常态化审计，落实生态文明建设“党政同责、一岗双责”。健全生态环境管理制度和国土空间开发保护制度，编制区级自然资源资产负债表。健全生态文明建设目标评价考核制度，加大生态经济发展和生态保护指标考核权重。

**完善生态文明执法监管体系。**加强环境执法机构和队伍建设，完善环境监察移动执法系统建设，提高环境监察执法装备水平和环境执法能力。建立严格监管所有污染物排放的环境保护管理制度，实施覆盖所有固定污染源的企业排污许可制。健全企业违法排污黑名单制度，开展环保督查专项行动，加大对

重点行业和重点企业的环境检查力度，坚决查处环境违法行为。

**专栏 13: 生态环境保护重点实施工程**

**采煤沉陷区综合治理工程:** 重点实施采煤沉陷区（洪庄湖公园）综合治理、府前路、重点采煤沉陷区塌陷道路整修等项目。

**水生态环境综合治理工程:** 华家湖水库生态环境治理工程、新北沱河治理工程、濉符大沟综合治理工程、古饶镇水体综合治理项目。

**绿色产业基地创建工程:** 大宗固废综合利用基地、经开区园区循环化改造项目、省级新型元器件重大工程项目、装配式建筑产业基地项目。

**森林抚育工程:** 乡村公路与河流沿线绿化提升工程、石榴公园、东部山场郊野公园等项目。

## 第九章 改善人民生活品质，增强高质量转型崛起新福祉

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，量力而行、尽力而为做好民生工程。把发展教育事业和保障人民健康放在优先发展战略位置，全面提高人民综合素质，不断提升烈山文化软实力，让烈山发展更有“温度”，人民生活更有“质感”。

### 第一节 提高人民收入水平

**完善收入分配制度。**坚持多劳多得，提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善工资集体协商制度，着重保护劳动所得，增加劳动者特别是一线劳动者报酬；完善企业薪酬调查制度，健全最低工资标准调整机制，加强对农民工工资支付保障；健全劳动力、资本、土地、技术、数据等生产要素由市场评价贡献、决定报酬机制，多渠道增加居民工资性、财产性和经营性收入。培育发展慈善组织，依法开展慈善活动，发挥慈善财产在扶老、救孤、恤病、助残、扶贫、济困、优抚等方面作用。遏制各类灰色收入，取缔非法收入，消除权利和腐败带来的分配不公。

**拓宽富民增收渠道。**健全就业服务体系，加强职业技能培训，不断提高劳动者增收能力。深入实施全民创业工程，有序引导居民参股创办企业或投资经营项目。积极开发适应农业转

移人口的就业岗位，提升农民工资收入。巩固脱贫攻坚成果，建立健全农村低收入人口帮扶机制，鼓励和引导低收入群体提升人力资本，增强就业动力，增收致富。发展县域经济，推动农村一二三产融合发展，丰富乡村经济业态，拓展农民增收空间，大力发展村级集体经济，健全完善征地补偿和被征地农民社会保障机制，赋予农民更加充分、更有保障的财产性收入。

**实施就业优先战略。**实行城乡统一的、更加积极的就业政策，创造更多的就业岗位，消除就业中的性别歧视，着力解决结构性就业矛盾。开发多层次多渠道的就业岗位，强化民营企业、中小微企业吸纳就业的主渠道作用，鼓励街道、社区等提供更多公共管理和社会服务就业岗位，合理引导自主择业、适岗就业，扩大就业规模。促进高校毕业生、失业人员、退伍军人、农民工等重点群体就业创业，着力帮扶失业、零就业家庭等就业困难者就业，加强对灵活就业、新就业形态的支持，保障城乡劳动者充分就业。大力推进城乡公共就业服务均等化，促进城乡就业机会平等和就业服务共享。健全劳动关系协调机制，建立健全劳动者权益保障机制，开展清理拖欠农民工工资等专项行动，做好重大违法案件和群体性突发事件的预防和排查。“十四五”期间，城镇登记失业率控制在4%以内。

## 第二节 建设高质量教育体系

**推进教育优质均衡发展。**普及学前教育，建立政府主导、

社会参与的办园体制，强化幼儿园监督管理，构建覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系。建成一所标准化公办幼儿园，力争到 2025 年，学前三年毛入园率达 95% 以上，普惠性幼儿园覆盖率达 80%。巩固义务教育发展基本均衡区创建成果，统筹规划寄宿制学校和乡村小规模学校标准化建设，推进淮北七中、烈山实验初中等重点学校改扩建工作，支持华东师范大学淮北港利实验学校、安徽师范大学附属烈山学校、绿金学校建设。力争到 2025 年，全区义务教育巩固率达 97%，高中阶段毛入学率达 94% 以上，残疾儿童入学率达 98% 以上。

**大力发展职业教育和培训。**统筹城乡职教协调发展，推动专业、课程、师资等要素资源优化整合，提升中等职业学校办学水平。培育职教品牌，支持烈山区中等专业学校与厦门倍凡教育集团合作办学，做大做强办学规模。深化产教融合，围绕就业和产业发展，加快培养应用型人才和技术工人，建设一批高水平生产实训基地。依托镇（街道）、村（社区）教育中心和居民学校等设立开放型学习中心，支持各级各类教育机构和行业企业开展继续教育，打造优质高效的继续教育平台建设学习型社会。

**深化教育体制改革。**持续深化思政课改革创新，把社会主义核心价值观融入学校课程，健全学校家庭社会协同育人机制。创新教师管理体制，推进教师“区管校聘”、校长职级制、首席教师制等重点改革任务。深化新时代教育督導體制机制改革，

创新督导形式，提高教育督导质量和水平。全面推进素质教育，创新劳动育人途径，推进中小学素质教育综合实践基地建设。鼓励发展民办教育，规范校外培训机构，提升特殊教育发展水平，推进优质教育资源均衡发展。

### 第三节 筑牢人民健康保障防线

**强化公共卫生应急管理。**坚持预防为主、预防为先，实施烈山区区域公共卫生体系建设项目，强化突发公共卫生事件监测预警，提高应对突发公共卫生事件能力。加强重大传染病和重大疾病监测预警，全面落实医疗卫生机构的公共卫生职责。强化救护车辆、急救网络、救援设备、急救物资、通讯设备等物资保障。坚持联防联控，强化镇（街道）、村（社区）公共卫生职责，夯实公共卫生基层基础。

**筑牢健康保障防线。**优化医疗卫生资源配置，加快区人民医院建设，引进沪浙苏优质资源，提升区级医疗卫生救治水平；新建、改扩建一批镇级卫生院和社区卫生服务中心，不断加大基层医疗卫生队伍建设力度。强化新冠肺炎、乙肝、手足口病、禽流感等传染病防控工作，规范疫苗使用管理，确保疫苗安全有效。深入开展爱国卫生运动，整治各类公共卫生突出问题，坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和贸易。建立健全全民电子健康档案，全面推行责任医生签约服务，全面落实“两卡

制”。推动计划生育服务转变，建立3岁以下婴幼儿照护服务体系，完善托育监管配套措施，切实满足婴幼儿家庭托育需求。

**深化医疗卫生体制改革。**推进医药服务供给侧改革，坚持招采合一、量价挂钩，全面实行药品、医用耗材集中带量采购，继续推进“4+7”扩围工作全面落地，增强医药服务可及性。优化医疗保障公共管理服务，推进医疗保障公共服务标准化规范化，实现医疗保障一站式服务、一窗口办理、一单制结算，形成区、镇(街道)、村(社区)三级医保经办服务体系。

#### 第四节 完善社会保障体系

**提升社会救助水平。**打造多层次社会救助体系，完善低保、低收入家庭认定办法，健全城乡最低生活保障制度，给予医疗、住房、教育、就业等专项救助，保障特困人员基本生活，构建政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的综合救助格局。

**积极应对人口老龄化。**落实国家生育政策，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展。推动养老事业和养老产业协同发展，推行基本养老公共服务清单制度，发展普惠型养老服务和互助性养老服务，深入推进公办养老机构改革，提高新建小区养老服务配套设施比重，培育居家养老服务企业和社会组织，落实养老服务综合监管制度，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。力争到2025年低收入

老年人养老服务补贴覆盖率达 50%，全区城镇居民基本养老保险、基本医疗保险覆盖率达 100%，城乡居民养老金每年按时足额发放率达 100%。

**保障弱势群体权益。**健全残疾人社会保障和服务体系，坚决维护残疾人合法权益，完善残疾人基本救助、教育就业、社会福利、康复服务等制度，发挥残疾人之家（工作站）作用，动员全社会力量支持残疾人事业发展。保障妇女和未成年人权益，加强妇女活动阵地和儿童活动场所建设，提升流浪乞讨人员救助管理服务。健全城乡困境儿童和妇女、老年人、残疾人关爱服务体系和设施，完善帮助残疾人、孤儿等社会福利制度。

**做实退役军人服务保障工作。**逐步提高退役军人优抚待遇，“十四五”期间每年提高幅度不低于 10%。加大对困难退役军人的救助力度，制定《烈山区困难退役军人救助实施办法》，关心关爱退役军人，设立退役军人关爱基金，提升军人获得感和荣誉感。

## 第五节 着力提升文化软实力

**提升市民道德文化素养。**用好学习强国平台、新时代文明实践中心、开放式党校等宣传阵地，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，用好烈山特色党史资源，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。实施文

明创建工程，推进公民道德建设，持续打造烈山好人品牌。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动，推动文明创建常态化、精细化、长效化。加强家庭、家教、家风建设，做好关心下一代工作，强化青少年思想道德建设。加强网络文明建设，持续开展“江淮净网”专项行动，发展积极健康的网络文化。

**提升公共文化服务水平。**加强现实题材创作，聚焦建党 100 周年、党的二十大等重要时间节点推出一批“四个讴歌”重点作品。实施全媒体传播工程，建强用好区融媒体中心。推进城乡公共文化服务体系一体建设，创新文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，提升现有文化馆、图书馆功能，丰富群众文化生活。深入挖掘红色文化资源，传承红色基因，弘扬四眼井精神，完善丰富草庙村华东野战军指挥部旧址内部陈列，推进烈士纪念设施提质改造工程。利用烈山窑遗址、石山孜文化遗址、赵集扬水站等文化资源，做好历史文化遗址保护和修复工作。发展体育运动，加强全民健身场地设施建设，谋划东部新城文化体育中心项目，发展群众体育，增强人民体质。

**培育现代文化产业体系。**坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革，实施文化产业优化升级工程，扩大优质文化产品供给。立足我区山水生态、乡村民俗等旅游资源，坚持片区开发、连片发展，扎实推进全域旅游示范区创建，提升石榴特色小镇、和村农旅小镇建设品质，加快四季榴园景区、龙脊山景区开发，积极申报秦楼桃花源 3A

级景区，打造区域旅游品牌。高标准开发“南庄-榴园-龙脊山-黄营”环山自然游、“洪庄湖-南湖-化家湖”亲水欢乐游、十里长山影视体验游等全域旅游线路。继续办好石榴文化旅游节、环湖自行车赛等各类活动，进一步提升烈山旅游在本市以及周边地区的知名度和吸引力。招引国内外文化旅游龙头企业，打造“公园+新业态”“公园+现代生活”新模式。

#### 专栏 14: 社会事业重点项目

**卫生健康类：**完成烈山区人民医院新院区建设，重点实施投资 5000 万元的乡镇卫生院设施改造项目，完善托育机构建设。

**养老体系建设：**建设医养结合为一体的养老服务综合体、1—2 家省级示范智慧养老机构、1 个省级智慧社区居家养老服务示范项目。重点建设烈山区东部新城医养中心、烈山镇蒋疃康养服务中心等项目。

**高质量教育：**加快实施安徽师范大学附属烈山学校、一实小、淮选厂等 18 所学校义务教育标准化建设项目，七中改扩建项目，山前、王楼、蔡里等 8 个学前教育项目，烈山区中等专业学校改扩建项目，新建 1 所中等技术学校。

**公共文化提升工程：**完善提升 4 个文化站建设、50 个村（社区）书屋、建立健全村（社区）综合文化服务中心，提升现有文化馆、图书馆服务能力。建设东部新城综合文化服务中心、区体育场馆。实施应急广播建设工程及广播电视文化拓展项目，推进三网融合等项目建设。

**文旅融合发展工程：**加大非物质文化遗产传承保护和申报力度，建设民俗、非遗博物馆。充分发挥大运河国家文化公园核心区优势，加快实施烈山窑遗址、石山孜文化遗址、赵集扬水站等文化遗址的保护修复项目。

## 第十章 牢固树立安全发展理念，提升高质量转型崛起新效能

深入践行总体国家安全观，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，有效防范化解各类风险，塑造烈山安全发展环境。

### 第一节 坚持统筹发展和安全

**加强国家安全体系和能力建设。**全面落实防范化解重大风险“1+9+N”总体方案，分领域完善风险监测预警指标，全方位防控各领域重大风险。完善国家安全领导体制和工作机制。开展国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，全面加强网络安全保障体系和能力建设。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

**加强重点领域风险防范化解。**强化公共安全整治，在全社会宣传弘扬“生命至上、安全第一”理念，扎实开展道路交通、危爆物品等重点领域安全监管、隐患治理、应急处置等工作，坚决防止发生重大公共安全事故。加强事中事后监管，牢牢守住食品药品、产品质量和特种设备“三大安全”底线，增强人民群众安全感。坚决扛稳粮食安全责任，毫不放松抓好粮食生产，加大农业机械购置补贴力度，保护农民种粮积极性，确保全区耕地面积基本稳定、质量不下降。坚决维护金融安全，践行“预

防为先、标本兼治、稳妥有序、守住底线”方针，以防范化解系统性区域性金融风险为目标，提高金融体系抵御风险能力，确保金融安全高效稳健运行。

**压紧压实安全生产责任。**强化安全生产红线意识和底线思维，严格执行“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”责任制，落实企业安全生产主体责任。加强重点行业领域源头监管，持续建强安全监督队伍，推动安全生产现场管理、操作行为、设备设施和作业环境规范化。强化重点行业领域安全风险隐患排查治理，落实“1+11+N”安全生产专项整治三年行动实施方案，坚持第三方机构安全生产隐患排查全覆盖，坚决遏制企业非法生产经营行为。

**健全社会信用体系。**持续提升社会信用体系建设水平，加快建设重要产品追溯体系，强化支付结算等金融基础设施建设，完善信息披露和诚信档案制度，依法推进全社会信用信息资源开放共享。完善信用体系建设工作推进机制，加强信用建设考核。加强信用体系分级分类监管，推广信用承诺制，完善失信联合奖惩机制，建立健全信用修复机制。加强诚信文化建设，开展失信专项治理，广泛开展诚信宣传教育。

## 第二节 提高公共安全保障能力

**提升全社会安全防范应急能力。**持续深化应急能力建设，健全完善镇（街道）、（村）社区两级应急体系，扎实做好应

急预案、应急演练，推进社会化应急救援队伍体系建设，全面提升应急实战能力。扎实推进“智慧消防”建设，提升区级消防安全防控信息化、科技化水平，建立现代化消防救援体系。深入开展综合防灾减灾活动，创建综合减灾示范社区，实施气象防灾减灾科技攻关，宣传普及防灾减灾知识，不断增强公众防灾减灾意识和自救互救能力。

**保障人民生命安全。**坚持人民至上、生命至上，健全公共安全隐患排查和化解机制。严格落实安全生产责任制，推进“铸安”行动常态化，有效遏制危险化学品、非煤矿山、建筑施工、交通等重特大安全事故。提高食品药品安全保障水平，强化源头治理和全过程监管，健全追溯机制。强化河流湖泊安全、生态环境安全、城市防洪安全，开展堤防全面达标建设。完善应急管理体系，加强应急物资保障体系建设，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

### 第三节 全面推进法治烈山建设

**创新社会治理体系。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制，在重点项目决策实施前严格落实风险评估措施，在重点项目建设过程中加强过程管控，在隐患排查、信息预警、问题解决、属地稳控上进一步加大力度，妥善解决信访积案和涉法涉诉信访问题，全力解决房地产领域历史遗留“难办证”问题。

**完善法治政府建设。**深入学习贯彻习近平法治思想，推进法治烈山、法治政府、法治社会一体建设。全面依法履行政府职能，完善依法行政制度体系，推进公共法律服务体系建设，不断推动行政决策科学化民主化法治化。坚持严格规范公正文明执法，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，自觉接受人大监督、政协民主监督、社会监督和舆论监督。全面提升政府工作人员法治思维和依法行政能力，完善政府法律顾问制度。

**深化法治烈山建设。**完善社会治安防控体系，用好建强“雪亮工程”，持续推进区、镇（街道）、村（社区）三级综治中心标准化、规范化建设。纵深推进扫黑除恶专项斗争，建立健全遏制黑恶势力滋生蔓延的长效机制，坚决打击黄赌毒和各类刑事犯罪，推进新型网络社会综合治理，增强群众安全感满意度。

## 第十一章 强化规划实施，谱写烈山高质量转型崛起新篇章

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持和加强党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动美丽烈山高质量发展的强大合力。

### 第一节 加强党的领导

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。贯彻新时代党的建设总要求，强化把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，完善上下贯通、执行有力的组织体系，巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，推动全区广大党员、干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不折不扣落实党中央和省市决策部署。落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。强化理想信念教育和党性教育，教育引导广大党员干部坚定理想信念、牢记初心使命，解放思想、更新观念，提高适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，坚持“20字”好干部标准，推深做实“三案”精准管理，增强各级领导班子和干部的“七种能力”，完善容错纠错机制，以正确用人导向引领干事创业导向。完善人才工作体系，培养造就一批德才兼备的高素质人才。深入践行“三严三实”，深化“三个以案”警示教育，锲而不舍落实中央八项规定精神，持之以恒

纠治形式主义、官僚主义。深化纪检监察体制改革，充分发挥纪检监察工作协作区作用，持续推进村务监督委员会规范化建设，探索监察职能向基层延伸的有效途径。高质量推进巡察全覆盖及巡察“回头看”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，持续整治群众身边腐败和作风问题，不断把风清气正的政治生态引向深入。

## 第二节 推进社会主义政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。坚持和完善人民代表大会制度。扎实推进代表工作“2121”工程，加强人大对“一府一委两院”的监督，拓宽人大代表同人民群众联系渠道，健全代表议案建议交办、办理和督办机制，提高人大履职能力。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，完善“请你来协商”平台建设，深化政协协商嵌入“一组一会”工作，提高建言资政和凝聚共识水平。完善大统战工作格局，健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络机制，健全民族宗教工作体制机制。发挥工会、共青团、妇联、残联等群团组织作用，增强政治性、先进性、群众性，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。健全基层群众自治制度，着力推进党建引领城乡基层治理。坚持习近平法治思想，深入推进法治烈山、法治政府、法治社会一体建设。健全保证宪法全面实施的

体制机制，提高依法行政水平，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，促进司法公正。深入开展法治宣传教育，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。坚持党管武装，扎实做好双拥共建工作，加强国防动员力量建设，完善国防动员体系，狠抓国防潜力统计调查工作。进一步建立健全推进军民融合发展的机制体制、政策体系和保障要素，积极融入长三角军民融合一体化发展。

### 第三节 健全规划制定和落实机制

**加强规划管理。**发挥“十四五”时期烈山区国民经济和社会发展规划总体规划引领作用，以专项规划为支撑，形成定位清晰、层次分明、统一衔接的规划体系。加强规划指导，把总体规划作为制定各专项规划、年度计划和相关政策的重要依据，加强总体规划和专项规划之间有效衔接，确保各类规划在时序安排、空间布局、政策配套、发展目标方面协调一致。

**强化规划实施。**区政府根据各职能部门责任分工，将规划纲要确定的主要目标任务逐条细化分解，纳入未来五年年度工作计划，明确责任和牵头单位，定期检查，督促落实。依据地区发展形势变化，依法适时调整修订规划内容，鼓励和引导社会积极参与、建言献策，及时解决规划实施过程中出现的新矛盾、新问题。

**完善政策配套。**按照总体规划提出的目标任务，加强经济

社会发展政策的统筹协调，合理配置、有效调控社会资源，围绕经济社会发展重点领域，研究制定相关配套政策，强化短期调控政策与长期发展政策的衔接配合。加强宏观经济监测预警和政策储备，紧密结合宏观环境变化和全区经济社会发展实际，适时调整政策配套。

实现区“十四五”规划和二〇三五年远景目标，使命光荣、责任重大。全区上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，同心同德促发展，凝心聚力抓落实，加速推进美丽烈山高质量发展，为加快建设中国碳谷·绿金淮北作出更大贡献！