

烈山区国民经济和社会发展 第十四个五年规划纲要

(送审稿)

2020年12月

目 录

第一章 科学总结“十三五”，全面建成小康社会.....	1
第一节 发展成就.....	1
第二节 发展趋势.....	4
第二章 “十四五”总体要求和主要预期目标.....	7
第一节 指导思想.....	7
第二节 指导原则.....	8
第三节 战略导向.....	9
第四节 发展目标.....	11
第三章 坚持创新驱动，打造高质量转型崛起新引擎.....	16
第一节 搭建创新平台集聚创新要素.....	16
第二节 推进创新载体建设加快科技成果转化.....	17
第三节 优化人才队伍厚植发展后劲.....	18
第四节 创新体制机制推动金融科技融合.....	19
第四章 加速产业优化升级，构建高质量转型崛起新体系.....	20
第一节 深度实施工业强区战略.....	20
第二节 改造提升传统产业.....	21
第三节 加快发展现代服务业.....	22
第四节 加快发展现代农业.....	24
第五节 培育壮大数字经济新引擎.....	26

第五章 推进区域协调发展，形成高质量转型崛起新格局	28
第一节 扎实推进城市扩容提质	28
第二节 大力实施乡村振兴战略	29
第三节 深入推进城乡一体化	31
第六章 全面深化改革，激发高质量转型崛起新活力	34
第一节 深化行政管理体制改革	34
第二节 深化经济体制改革	35
第三节 完善现代产权制度	36
第七章 打造开放发展高地，拓宽高质量转型崛起新空间	37
第一节 深度融入长三角一体化发展	37
第二节 深化招商带动战略	39
第三节 全面融入区域发展战略	40
第四节 提升开放型经济水平	41
第八章 夯实绿色发展基础，厚植高质量转型崛起新优势	43
第一节 持续构筑稳定生态系统	43
第二节 高标准推进环境治理	44
第三节 打造绿色产业倡导低碳生活	45
第四节 健全生态文明体制机制	46
第九章 改善人民生活品质，增强高质量转型崛起新福祉	47
第一节 强化就业优先政策	47
第二节 发展高质量教育事业	48
第三节 筑牢人民健康保障防线	49

第四节	完善社会保障体系.....	50
第五节	着力提升文化软实力.....	52
第十章	牢固树立新发展理念，提升高质量转型崛起新效能	53
第一节	发展社会主义民主政治.....	54
第二节	全面推进法治烈山建设.....	55
第三节	完善共建共治共享的社会治理制度.....	55
第四节	全面建设平安烈山.....	56
第十一章	强化规划实施，谱写烈山高质量转型崛起新篇章	58
第一节	加强党的领导	58
第二节	强化项目支撑和要素供给	59
第三节	健全规划实施管理体系	60

第一章 科学总结“十三五”，全面建成小康社会

第一节 发展成就

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。面对纷繁复杂的国内外形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实国家、省市决策部署，坚定实施中国碳谷·绿金淮北发展战略和“一二三四五”总体发展思路，改革创新先行区和东部新城核心区，硅基产业和现代服务业集聚区为目标定位，加快推进烈山高质量转型发展，奋力开创新时代美丽烈山建设新局面。

综合实力实现重大跨越。全区地区生产总值突破百亿大关，预计 2020 地区生产总值将达到 115.8 亿元，是 2015 年的 1.35 倍，人均地区生产总值将达到 3.6 万，是 2015 年的 1.4 倍，城乡居民人均可支配收入分别达到 35011 元、15022 元，是 2015 年的 1.43 倍、1.52 倍，完成财政总收入 6.31 亿元，是 2015 年的 1.35 倍五年来，社会消费品零售总额达到 50 亿元，是 2015 年的 2.1 倍。“十三五期间”累计招引项目 190 个、开工重大项目 181 个、完成固定资产投资达 400 亿元，全区经济总体呈现稳中有进、稳中向好的发展态势，对市经济发展的贡献不断增强。

产业结构持续优化升级。三次产业结构由 2015 年的 10:59:31 调整到 9:35:56，经济结构进一步优化。74 家规模工业总产值突破百亿元。传统产业加快“腾笼换鸟”，70 余家小陶瓷、小水泥等老旧产能相继淘汰，28 家僵尸企业果断清理，战略性新兴产业集聚发展，锂动芯、摩兰科技等电子信息企业繁荣发展，康美绿筑、中煤远大等绿色建材企业势头强劲，高新技术产业产值和战新企业产值分占规模以上工业总产值比重分别达到 18%和 9.85%。现代服务业蓬勃兴起，传化公路港全年营业收入超过 10 亿，中农联物流园项目正式落户，省级服务业综合改革试点推进有力，现代农业提档升级，石榴、苹果、灵枣等特色林果经济发展壮大，大北农、正邦等农业龙头项目相继落地产业结构偏重单一的状况根本上改变。

创新能力稳步增强。坚持将创新作为发展的第一动力，实施高新技术企业、科技型中小企业培育计划，着力建设省级企业技术中心、省级工程技术研究中心创新平台。全区拥有国家高新技术企业 13 家，省级工程技术研究中心 1 家，金龙、锂动芯、康美等均组建了产品性能测试实验室或研发中心。“十三五”末，全区授权国家发明专利 100 余件，万人发明专利 2.87 件。可研经费占地区生产总值的比例由 2015 年的 0.4%提高到 0.6%。

发展动力活力加速释放。国家可持续发展实验区通过省级复核，“融建”分离机制、开发区运营管理、区镇财税体制、农

村集体产权制度改革等重点改革事项取得重大进展，“第五级林长”、村级集体经济发展等多项改革成果走在全市前列，长三角一体化等国家战略深入实施，平山电厂、港利教育小镇、上海电气烈山水厂等重大合作事项顺利实施，招商引资“生命线”理念深入人心，一批支撑即期、引领预期的大项目好项目签约落地，有力地促进我区经济高质量发展。

城乡面貌发生深刻变化。东部新城建设日新月异，泉山隧道全线贯通，淮北一中新校区、市人民医院新院区等市重点工程落地建设，华东师范大学淮北港利实验学校快速推进，高速公路东迁工程即将完工，花山东路、宁山路、中湖路等东部新城路网建设相继通车，老城区功能持续更新完善，2.89万户棚户区居民得到安置，1.8万户居民喜领不动产权证，城管进社区经验全市推广，乡村振兴战略有力实施，四季榴园、七彩和村等美丽乡村星罗棋布，农村人居环境整治一体化推进，农村生产生活环境大为改观。

生态文明建设卓有成效。秸秆禁烧连续多年实现“零火点”，一批禁养区内规模养殖场和高污染高耗能企业关闭关停，改造铺设雨污管网52524米，通过省级验收，河流断面水质明显改善，非法采石得到有效遏制，烈山、卧牛山等26处采石宕口完成生态修复，东部山场绿化提档升级，省级林长制改革示范先行区获批建设，全域旅游示范区创建深入推进，南湖景区、四季榴园景区获批国家4A级景区，石榴特色小镇基本建成，七彩

和村农旅小镇成为我区第二个省级特色小镇，龙脊山特色商业街初具雏形，石榴文化旅游节、七彩和村梨花节等重大节庆活动精彩纷呈，“一城青山半城湖”的城市特征得到充分彰显。

人民生活水平实现新提升。406户贫困人口按现行标准全部实现脱贫，33项民生工程精准实施，民生领域支出占财政总支出比重80%以上。社会事业实现全面发展，新（改、扩）建中小学98所，幼儿园22所，各类教育普及程度明显提高；区人民医院新院区开工建设，基本医疗和公共卫生服务网络基本形成；拥有养老床位总数张，三级养老中心覆盖率达到80%。区、镇、村三级文化服务体系基本建成，人均体育活动场地面积达到1.88 m²/人，实现普惠群众文化体育平台全覆盖。

社会治理成效明显增强。省中央和省环保反馈交办实现全部办结。省巡视整改问题得到全面落实。安全生产形势总体平稳，金融领域风险防控取得实效，傲景观澜、洪庄四期、华翊文创城等一批历史遗留问题破题化解，平安烈山建设深入推进，群众安全感满意度位居全省第一方阵。

第二节 发展趋势

当前，世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，人类命运共同体理念深入人心，和平与发展仍然是时代主题，同时不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界进入动荡变革期，我国已转向高质

量发展阶段，烈山仍处于重要战略机遇期，区位、资源、产业优势明显，高质量发展具备诸多有利条件，将进入“四期叠加”的新阶段。

一是重大战略叠加效应加速释放期。随着长三角一体化发展、淮海经济区、淮河生态经济带等国家级战略密集落地，带来前所未有的战略支撑；国家和省高度重视皖北振兴发展，出台了《促进皖北承接产业转移集聚区建设的若干政策措施》、《皖北承接产业转移集聚区建设实施方案》和《皖北地区高质量发展的若干意见》，支持政策力度将进一步加大；市继续加快东部新城建设决策部署及进一步着力打造科教一体化基地、高科技产业示范区和高品质生活区，多重重大战略叠加的乘数效应正加速释放，为我区借势借力、跨越赶超带来了宝贵的历史机遇。

二是产业结构调整转型快速推进期。把调整优化产业结构作为转型发展的重中之重，坚持招商带动、创新驱动“两动并进”，清理淘汰落后产能，持续传统产业改造升级和新兴产业发展壮大，构建具有烈山特色的现代产业体系。随着国家加速构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，将有力推动烈山主导产业集约化、集群化发展，特别是国家、省提出要高水平打造皖北承接产业转移集聚区，将有利于我区在错位发展中把握先机、赢得主动。

三是重大项目竣工投运集中迸发期。康美绿筑、中煤远大、锂动芯、平山电厂、金龙机电等一大批事关长远的产业支撑性项目相继投产，淮北一中新校区、市人民医院新院区、汽车客运中心站、华东师范大学港利实验学校等一大批事关全局的重大功能性项目即将竣工，在区位、产业、科教、基础设施等方面形成较强的支撑能力，为烈山高质量发展积蓄了强劲的发展势能。

四是政治生态治理成效持续显现期。政治生态持续净化优化，出重拳动真格狠抓作风建设，干部队伍建设和基层组织建设整体水平不断提升，广大党员、干部干事创业热情高涨，全区上下共识共为谋发展、凝心聚力促转型的氛围空前浓厚，为高质量发展奠定了坚实政治基础。

对标社会主义现代化建设目标要求，烈山发展不平衡不充分问题还比较突出，经济总量偏小，财政支出困难加大，工业发展动力不足，产业转型升级任务繁重；补齐城市建设短板，推进乡村振兴，统筹城乡发展任重道远；社会治理能力仍需提升，民生领域欠账依然较多。“十四五”时期，尽管外部环境复杂，烈山区经济社会仍处于总体平稳、稳中有进的发展趋势，虽然面临诸多矛盾和挑战，但也存在重要战略机遇，只要我们准确把握战略机遇期的深刻变化，积极主动适应新常态、把握新常态、引领新常态，坚持变中求新、变中求进、变中突破，锐意进取、奋发作为，就一定能够不断开创发展新局面。

第二章 “十四五”总体要求和主要预期目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，注重需求侧管理，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，持续实施五大发展行动，深度融入长三角一体化发展进程，坚定实施中国碳谷·绿金淮北发展战略和“一二三四五”总体发展思路，聚焦“产业结构更加精良、城乡发展更加繁荣、生态环境更加优美、民生福祉更加殷实”四大目标，加快构建现代化经济体系，加快打造新发展格局，加快推进治理体系和治理能力现代化，强化基层基础建设，实现经济行稳致远、社会安定和谐，奋力

在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进新发展格局中实现更大作为，在加快建设美丽烈山上取得新的更大进展，为我市社会主义现代化建设开好局、起好步。

第二节 指导原则

——**坚持党的全面领导**。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚决执行维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为新阶段美丽烈山建设提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持民生连着民心、民心是最大的政治，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿发展烈山高质量发展全过程和各领域，服务全省、全市构建新发展格局，持续推进产业转型、发展转轨、城市转向、动力转换和共建共享，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持创新驱动**。把发展基点放在创新上，加快推进科技创新、协同创新、管理创新、体制创新等全面创新，贯通第一要务、第一资源、第一动力，不断提升区域创新能力，在全市

创新发展格局中展现新作为。

——**坚持深化改革开放。**坚定不移推进改革、扩大开放，着力推进治理体系和治理能力现代化，坚决破除一切制约高质量发展、高效能治理、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调度全社会积极性的重大改革开放举措，不断增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹发展与安全，发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，强化底线思维，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 战略导向

实施创新驱动战略。紧紧抓住东部新城和绿金科创大走廊建设重大战略机遇，以创建国家可持续发展创新示范区为重点，以企业主体，以科技创新为核心，以人才资源开发和人才引进为支撑，深化大众创业、万众创新，持续推动创新链、产业链、资金链有效衔接，不断提升区域创新能力，为美丽烈山高质量发展注入强劲动力。

实施开放带动战略。聚合“一带一路”建设、中原经济区、淮海经济区、淮河生态经济带等国家战略叠加优势，立足我区南接宿州、北临徐州地理区位，充分发挥“接铁连水通公路”综

合交通优势，深度融入徐州都市圈、淮海经济圈，全面参与长三角区域分工协作体系，不断优化资源配置、促进要素有序流动、推动市场深度融合。

实施新型工业化战略。聚焦高端装备制造（电气设备、机械设备）、绿色建材、新能源三大主导产业，实施工业企业倍增计划，一手抓传统产业转型升级，一手抓战略性新兴产业提质扩面，全力打造电子信息产业园、智能制造产业园、建筑建材生产基地，努力成为全市千亿硅基产业发展的“主力军”。

实施新型城镇化战略。发挥东部新城辐射带动作用，围绕打造以人为核心的新型城镇化，不断增强人口经济承载能力，优化城镇资源配置，集约开发宋疃、古饶等中心集镇，一体推进乡村振兴，加快形成以城带镇、以镇促村、城乡融合发展新格局。

实施绿色发展战略。牢固树立生态优先、绿色发展导向，立足“一水三山六分田”生态优势，深化东部山场、采煤塌陷区等重点领域系统整治，持续打好污染防治攻坚战，加快形成资源节约和环境优良的空间格局、产业结构，倡导绿色生产生活方式，让绿色成为美丽烈山高质量转型发展最靓丽的底色。

实施共建共治共享战略。牢固树立以人民为中心的发展思想，持续增进民生福祉，更加注重稳就业保民生，不断扩大基本公共服务有效供给，加强和创新基层社会治理，千方百计增加城乡居民收入，推动全民共同富裕，持续增进人民群众获得

感、幸福感、安全感。

实施安全发展战略。牢固树立安全发展理念，加快完善安全发展体制机制，积极做好防范化解重大风险工作。统筹发展和安全，切实增强防范化解风险的敏锐性和遇见性，高度重视金融领域风险防控。牢牢守住安全生产底线，不断完善社会治安防控体系，持续深化平安烈山、法治烈山建设。

第四节 发展目标

——综合实力跃上新台阶。高质量发展体系更加完善，经济结构更加优化，创新能力明显提高，产业基础高级化、产业链现代化水平大幅提升，地区生产总值增速高于全市平均水平，人均地区生产总值力争达到全市平均水平，高端装备制造、绿色建材、新能源等主导产业产值达到 400 亿元，农业基本实现现代化，先进制造业、现代服务业等创新型现代产业体系加快构建，综合经济实力和政府财力显著提高。

——构建新发展格局展现新作为。高质量供给持续扩大，接铁连水通公路综合交通优势充分发挥，现代流通体系更加完善，消费市场充满活力，产业循环、市场循环、经济社会循环更加顺畅，投资和贸易、贸易和产业协调发展格局加快形成。

——长三角一体化发展实现新进展。紧扣一体化和高质量两个关键词，与沪苏浙思想观念、体制机制、政策环境等全面对接，全面融入长三角一体化发展、淮海经济区发展、淮宿一体

化发展取得显著成效。全区人均地区生产总值与长三角平均水平的差距持续减小。

——**区域协调发展形成新格局**。城乡区域发展协同性明显增强，新型城镇化水平和质量大幅度提高，东部新城基础设施体系更加完善、功能更加完备，老城区城市品质和现代化水平有效提升，城市人口持续净流入。农村生产生活条件明显提高，美丽乡村中心村建设基本完成。

——**改革开放赢得新优势**。各重点领域改革向纵深推进，资源型城市转型体制机制不断完善，部分改革试点走在全省前列。区域合作水平不断提高，开发区能级持续增强，招商引资与对外贸易的质量和水平全面提升，更高水平开放型经济新体制基本形成。

——**社会文明程度得到新提高**。社会主义核心价值观更加深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质、身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活更加丰富，全国文明城市创建成果巩固提升，文化软实力显著增强。

——**生态文明建设取得新成效**。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，山水林田湖草系统治理水平不断提升，城乡人居环境更加绿色宜居。

——**民生福祉达到新水平**。民生投入力度持续加大，实现更

加充分更高质量的就业，居民人均收入力争超过全市平均水平，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

——**社会治理效能得到新提升。**法治烈山、法治政府、法治社会建设取得积极进展，社会主义民主法治更加完善，社会公平正义更加彰显，行政效率和公信力明显提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，平安烈山建设不断深化，防范化解重大风险体制机制更加健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，安全发展保障更加有力。

展望二〇三五年，烈山经济实力、科技实力、综合实力显著增强，美丽烈山建设目标基本实现。经济总量和城乡居民人均收入较二〇二〇翻一番以上，人均地区生产总值高于全市平均水平，同长三角地区平均水平差距缩小；基本实现新型工业化、信息化、新型城镇化、农业现代化，产业结构调整取得重大成效，建成现代化经济体系；治理体系和治理能力现代化实现新提升，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，平安烈山建设水平全面提升，基本建成法治烈山、法治政府、法治社会；国民素质和社会文明程度不断提升，建成文化强区、教育强区、人才强区、体育强区、健康烈山，文化软实力显著增强；资源型城市绿色转型取得重大成效，广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，天蓝、水清、森林环绕的生态城

区基本建成；全面深化改革和发展深度融合、高效联动，融入长三角一体化发展机制高效运转，参与经济合作竞争优势明显增强。东部新城基本建成，农业农村现代化迈上新台阶，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人民基本生活保障水平与长三角平均水平大体相当，基本公共服务实现均等化，人民生活更加美好，人的全面发展、全区人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

烈山区“十四五”经济社会发展主要指标

分类	序号	指标名称	2020年 预计	2025年 目标	年均增长 (%)	属性	
经济发展	1	地区生产总值(亿元)				预期性	
	2	人均地区生产总值(元)				预期性	
	3	全员劳动生产率(万元/人)				预期性	
	4	制造业增加值占GDP比重(%)				预期性	
	5	固定资产投资增速(%)				预期性	
	6	社会消费品零售总额(亿元)				预期性	
	7	进出口总额(亿美元)				预期性	
	8	常住人口城镇化率(%)				预期性	
创新驱动	9	研究与试验发展经费投入强度(%)				预期性	
	10	战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重(%)				预期性	
	11	发明专利拥有量	每万人口高价值发明专利拥有量(件)				预期性
			每万人口发明专利拥有量(件)				
	12	数字经济占比	数字经济增加值占GDP比重(%)				预期性
			数字经济核心产业增加值占GDP比重(%)				
13	科技进步贡献率(%)				预期性		
14	高新技术企业数(个)				预期性		

分类	序号	指标名称		2020年 预计	2025年 目标	年均增长 (%)	属性
民生 福祉	15	居民收入增长	城镇居民人均可支配收入 (元)				预期性
			农村居民人均可支配收入 (元)				预期性
	16	城镇登记失业率 (%)					预期性
	17	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)					约束性
	18	每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)					预期性
	19	基本养老保险参保人数 (万人)					预期性
	20	每千人口拥有 0-3 岁婴幼儿托位数 (个)					预期性
21	人均预期寿命 (岁)					预期性	
绿色 生态	22	单位 GDP 能源消耗降低 (%)					约束性
	23	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)					约束性
	24	城市空气质量优良天数比率 (%)					约束性
	25	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 (%)					约束性
	26	森林覆盖率 (%)					约束性
安全 保障	27	粮食综合生产能力 (亿斤)					约束性
	28	能源综合生产能力 (万吨标准煤)					约束性

注：[]内数据为五年累计数；经济增长按可比价格计算

第三章 坚持创新驱动，打造高质量转型崛起新引擎

坚持创新在社会主义现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略，依托淮北市创建省级创新型城市有利契机，抓紧抓住绿金科创大走廊、东部科教新城、国家高新区“三区联创”机遇，激发全社会创新创业创造活力，实现内涵型增长。

第一节 搭建创新平台集聚创新要素

围绕产业升级需求，积极构建以政府为引导、市场为主导、企业为主体、高校院所为依托的“政产学研用金”开放创新体系。培育和打造一批专业化、精准化创新载体和创新创业平台，在技术开发、技术咨询、成果转化、人才培养等方面协同互动，不断提升创新要素集聚能力。力争到 2025 年，建成市级以上（含市级）众创空间 2 个，省级以上（含省级）科技孵化器 1 个，产学研示范企业 5 家，院士工作站 1 家，博士后工作站 2 家，基本建成覆盖全区、开放高效、充满活力的双创平台。

围绕创新发展需求，着力推动传统优势产业转型升级，积极扩大新兴产业增量，以科技型企业、农业产业化龙头企业、高新技术企业为主体，建设一批高水平重点工程实验室、工程技术研究中心、企业技术中心等研发平台。积极参与长三角技术交易市场联盟和长三角技术转移服务平台建设，共建科技成果转化高地，共享技术转化红利。力争到 2025 年，建成省级以

上企业研发中心 5 家，研发经费支出占地区生产总值比重超过 2%，全区规模以上工业企业研发机构覆盖率达到 30% 以上。

专栏 1：创新平台建设工程

围绕高端装备制造、绿色建材、新能源、现代农业等主导产业领域，以开发区和职教园区为平台，深入推动与中国科学院、中国矿业大学、江南大学、安徽省农科院、淮北师范大学等高校院所对接，实施“政产学研用金”合作项目，开展协同攻关、技术集成、成果转化应用等合作，提升企业创新能力，引进科技成果 30 项以上。支持康美绿筑、锂动芯创建省级科研中心。全力推进烈山华翊文创城、经济开发区电子信息产业园孵化基地建设项目，打造创新创业平台。

第二节 推进创新载体建设加快科技成果转化

加快构建创新载体。实施开发园区科技提升计划，按照“基地+孵化器+基金+联盟”模式，聚焦电子信息、现代物流、新能源、高端装备制造等优势产业，争创国家和省级特色高新技术产业基地。对标国内外一流产业创新中心，支持行业龙头企业、科研院所作为牵头单位，吸引产业链上下游企业、高校等广泛参与，采取共同出资、协作研发、技术入股等形式，创建省产业创新中心。

实施创新主体培育工程。实施高新技术企业培育计划，建立高新技术企业培育库，选择 30 家左右科技型企业，按照初创期 3—5 年、成长期 2—3 年、成熟期 1 年的培育时间，重点对绿色建筑建材、电子信息、高端装备制造等企业开展培育。力

争到 2025 年，高新技术企业达 30 家，3 家企业入围省高企百强，5 家企业进入省创新企业百强，高新技术企业产值占规模以上工业企业产值比重达到 40% 以上。

推动科技成果转化。建立健全科技推广服务体系，加速科技成果转化、推广、应用。着力发展知识产权密集型产业，推动专利贯标工作，提升专利质量和运用效益。探索开展科技型企业的商标权、专利权、著作权等知识产权质押担保服务，引导企业依靠知识产权质押贷款实现产品市场价值。到 2025 年，力争每万人口有效发明专利拥有量达到 7 件。

专栏 2：创新载体培育工程

开展科技型企业扶优扶强行动，争创国家和省级特色高新技术产业基地，重点支持金龙机电、淮北传化公路港、青龙山无水港、中煤远大、融泰机械、中达液压等企业做大做强。依托石榴特色小镇，大力推进农业科技园区等创新载体建设，争创安徽省农业科技示范园区。落实以“资源枯竭型城市山水资源治理与人居环境改善”为主题实验示范建设，持续推进烈山国家可持续发展实验区建设。

第三节 优化人才队伍厚植发展后劲

加大人才引进培养力度。深入落实“江淮人才政策”和新时代“相城英才计划”，创新人才引进和培育机制，建立健全人才引进和本土培养相结合”的政策支持体系，探索设立创业投资基金、科技孵化基金和知识产权作价入股等方式，吸引科技人才参与产业创新。坚持招商引资、招才引智并重，实施高层次科技人才团队扶持计划，推动直接引进和柔性引进相结合，

大力引进产业领军人才和创新团队、高层次人才团队。依托职教园区发展职业教育，培养一批高技能人才。力争到 2025 年，引进高层次科技人才团队 3 个。

建立完善人才激励机制。完善人才评价和激励机制，探索实施年薪制，用好股权、期权分红等激励措施，增加科技成果研发人员效益分享比例。优化创业环境，为高层次创新创业人才和团队提供科技、融资、成果转化政策支持，落实好科技人才安家补贴、生活补贴政策，加大科技人才配偶就业、子女入学等方面待遇保障。

第四节 创新体制机制推动金融科技融合

创新科技和金融结合的体制机制，建立健全政府财政投入为引导，企业投入为主体，银行贷款为支撑，社会集资、引进外资为补充的多元化、多层次、多渠道科技投入体系，为科技型企业提供融资服务。提高科技投入占财政支出的比重，确保科技投入增幅不低于一般预算收入增幅。探索引入科技银行、设立天使投资基金，支持种子期、初创期的中小型科技型企业发展。探索以股权、债权投资等形式，吸引高端创新团队来淮创业。支持具备条件的科技型企业开展股份制改造，支持企业在主板、中小版、创业板、新三板、省区域四版等资本市场上市（挂牌）。

第四章 加速产业优化升级，构建高质量转型崛起新体系

坚持工业立区、工业强区，把做实做强做优实体经济作为主攻方向，坚持先进制造业和现代服务业双轮驱动，推进产业基础高级化、产业链现代化，加快传统产业向数字化、智能化转型升级，建设形成以战略性新兴产业为先导、先进制造业为主导、现代服务业为支撑、现代农业为基础的现代产业体系。

第一节 深度实施工业强区战略

抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，积极培育新一代信息技术、新能源、新材料、高端装备、绿色环保等一批战略性新兴产业，大力推动先进制造业集群发展，打造成为经济新增长极。坚持壮大硅基产业不动摇，依托经济开发区产业平台，紧盯电子信息、绿色建材等优势产业，推动企业、科研单位、金融机构等要素集聚，促进产业链、创新链、生态链融通发展。做大做强一批创新能力强、产业关联度高的骨干企业，带动中小微企业发展。培育一批“专精特新”小巨人企业和“单项冠军”企业，构建中小微企业专业化、协同化发展的产业体系。重点培育2个产值过50亿（建筑建材、电子信息）、10个营销收入超10亿的龙头企业，100个税收过100万的贡献企业。力争到2025年末，亿元以上企业达50家以上，规模以上工业企业达到150家，年产值达到200亿元，产值年均增长11%。实现战略性新兴产业增加值年均增长10%以上，占规模以上工业增加值比

重达到 15% 以上。

专栏 3: 战略性新兴产业发展工程

电子信息产业: 充分发挥新型元器件重大新兴产业工程带动作用, 逐步引导金龙机电、锂动芯新能源等电子信息产业发展壮大, 力争将烈山电子信息产业园打造成安徽省知名电子信息产业基地。

高端装备产业: 依托华星选矿、中达液压、强兴精锻、5G 及智能产品等项目, 发展高端制造产业, 打造成为皖北高端装备制造业新高地。

绿色建材产业: 支持中煤远大、康美绿筑等企业发展壮大, 将绿色建材产业园打造成淮海经济区乃至全国的绿色建筑产业和大宗固废综合利用示范基地。

新能源产业: 长源燃料乙醇项目、蓝奥分散式风电项目、大唐青谷光伏项目、享锂锂离子电池二期项目、天润邦锂电池项目

第二节 改造提升传统产业

加快传统产业改造升级。 实施产业数字转型、绿色制造、企业培育、技术改造、品质提升等重大工程, 推动煤电、建材等传统产业转型升级。严格落实环保、质量、能耗、安全等国家行业标准和产业政策, 大力淘汰低端低效产能, 鼓励企业通过产能置换、指标交易、股权合作等方式兼并重组, 完成水泥、陶瓷、焦化等企业关停整合和迁建升级, 实现传统产业产品换代、效益攀升。持续开展“僵尸企业”清理处置工作, 加快推进刘庄工业园搬迁, 科学规划新蔡工业园转型退出。

完善建筑产业链。 稳妥推进房地产市场开发和土地出让, 发展低碳、节能、绿色、环保的房地产市场, 引导建设符合市场需求的住房户型和商品房种类。完善装备式建筑产业链, 支

持中煤远大、康美绿筑、安建工绿色建材等企业发展。依托绿色建筑产业优势，积极引进培育中核宝原、中煤三建、安建工等企业，壮大建筑行业。力争 2025 年末，全区建筑业总产值达到 60 亿以上，建筑业税收收入突破 5 亿元，新增施工总承包一级资质企业 3 家以上、二级资质企业 5 家以上、三级资质企业 10 家以上，新增省级装配式产业园 1 个。

专栏 4：传统产业改造提升工程

煤电产业重点实施项目：国安电力扩建 2*660MW 机组工程、国安电力一期煤场全封闭改造项目、大唐虎山电厂 1、2#煤场封闭改造项目、平山电厂二期工程铁路专用线项目。

传统建材产业重点实施项目：成功高档陶瓷生产基地建设项目、龙旺退城进园搬迁项目、中国二冶绿色建筑节能科技产业园项目、阆拓数字化车间建设项目、享锂数字化车间建设项目等。

第三节 加快发展现代服务业

创新全域旅游发展模式。整合区域内山水生态资源及文化资源，以创建国家全域旅游示范区和大运河文化带核心区为契机，不断完善公共服务配套，推动区域景点景区、交通线路、服务平台等联结共享。创新旅游投融资模式，探索设立旅游发展基金，引导社会资源参与旅游项目建设、品牌景点管理等，提升旅游业整体发展水平。实施景区提质增效行动，积极申报秦楼桃花源、黄营灵枣及南庄杏林 3A 级景区，高标准开发“南庄—榴园—龙脊—黄营”环山自驾游、“相湖—南湖—化家湖”亲

水欢乐游、十里长山影视体验游等旅游线路。依托国家矿山博物馆，改造提升废弃矿井和铁路，发展特色矿山旅游和青少年体验培训。招引国内外文化旅游龙头企业，打造“公园+新业态”“公园+现代生活”新模式。

加快建设特色小镇。把建设特色小镇作为推动新城城镇化和乡村振兴工程的重要抓手，按照产业“特而强”、功能“聚而和”、形态“小而美”、机制“新而活”要求，统筹生产、生活、生态“三生”融合发展，加快推进烈山石榴小镇和宋疃七彩和村农旅小镇等省级特色小镇建设步伐，支持古饶影视小镇申报省级特色小镇，支持七彩和村景区申报国家4A级景区。

大力发展商贸物流业。加强商业综合体建设，加快建成石榴交易中心、龙脊山特色商业街、华翊文创科教城等商贸中心。完善现代商贸流通体系，加快中农联物流园建设，加快发展智慧物流、绿色物流及冷链物流，依靠青龙山铁路“无水港”，加快完善传化公路港功能，打造淮海经济区大宗物资仓储中转贸易基地，谋划打造区域物流枢纽和出口加工基地。制定鼓励汽车4S店发展措施，对接车管所搬迁，吸引更多汽车营销企业落户。突出南湖、相湖、龙脊山等优质山水生态资源优势，积极发展高端康养产业。

专栏 5: 服务业重点实施项目

文化旅游: 龙脊山旅游基础设施提升项目、全域旅游基础设施提升和重点旅游项目、赵集十里长山影视基地、烈山窑址利用和展示展览项目、廻龙山景区基础设施建设项目、赵集二级扬水站保护和利用项目、草庙淮海战役战前指挥部保护和利用项目、石山孜遗址保护和利用项目。

特色小镇: 石榴小镇重点实施米粮坝公园建设项目, 八里岗景观提升工程, 小镇基础设施提升工程; 宋疃七彩和村农旅小镇重点实施小镇基础设施提升, 生态停车场建设, 游客接待中心提升, 精品民宿建设项目。谋划实施古绕影视小镇、烈山矿山体验研学游基地项目。

现代物流业: 青龙山无水港二期、宋疃省级电商示范工程、青龙山商贸物流园基础设施建设项目、烈山电子商务物流园建设项目。

新型专业市场: 国购汽车城、中农联·皖北国际农产品物流园

商贸流通: 新城商业综合体项目、华翊文创科教城建设项目、烈山区农贸市场提升改造工程。

第四节 加快发展现代农业

以实现农业农村现代化为目标, 以提升农业质量效益和竞争力为切入点, 按照“农业增产增效、农民增收”要求, 大力推动传统农业向现代农业转型, 打造产业强、生态美、生活好、治理优、百姓富的新时代幸福新乡村。

构建现代农业产业体系。 优化种植结构, 加强塔山石榴、和村苹果、黄营灵枣、赵集黄梨等特色农产品优势区建设, 建成 14.6 万亩粮食生产功能区和 6.8 万亩重要农产品生产保护区。推动养殖业提质升级, 实行“规模养殖、集中屠宰、冷链运输、冰鲜上市”模式, 支持大北农、正邦、木兰牧业等畜禽养殖龙头企业发展壮大。坚决扛稳粮食安全重任, 坚持最严格的耕地保

护制度，到 2025 年，全区耕地保有量不少于 24 万亩，完成 6.53 万亩高标准农田建设目标和 10 万吨粮食生产任务。

强化农业科技支撑。依托石榴小镇专家工作站及苹果品种改良和良种推广基地，加强与中国农业大学、安徽农业大学、淮北师范大学等高校合作，加快建设现代化农业产业科技创新中心，提高农业科技支撑能力。加快发展数字农业、智慧农业等，加大生物育种、农机装备、绿色产品等投入力度，培育推广优良品种，健全病虫害和动物疫病防控体系，推动农业提质增效。

发展多种形式适度规模经营。巩固提升农村集体产权制度改革和农村“三变”改革成果，衔接落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，抓好新型农业经营主体培育，大力发展农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农民合作社专业化、规范化、社会化服务体系。积极参与省级和国家级质量和标准体系建设，不断扩大知名品牌数量，提升市场占有率。

推动一二三产业融合发展。布局农产品加工业、乡村服务业，推进农产品初加工、精深加工和综合利用，加强农产品仓储保鲜冷链物流设施建设，支持烈山镇、宋疃镇、古饶镇建设现代农业强镇和农业现代化示范区。大力发展设施农业、休闲农业、生态循环农业、农村电商，不断拓展农民增收渠道，推进一二三产业融合发展。

专栏 6: 现代农业重点实施工程

特色农产品优势区创建工程: 加强塔山石榴、黄营灵枣、和村苹果等地理标志农产品品牌建设, 积极创建省级特色农产品优势区。

高标准农田建设工程: 按照“集中连片、规模建设、整体推进”总体要求, 到 2025 年, 建成高标准农田 6.53 万亩以上。

农业科技创新平台建设工程: 依托安农大“烈山石榴产业试验站”、淮师大博士后工作站、大学生实训基地等, 广泛搭建创新平台, 引导企业走“专精特新”之路。

农业科技园创建(提升)工程: 实施生物育种、农机装备、农产品精深加工、智能农业、生态环保等农业科技重大专项, 开展特色农产品研发, 引导农户发展特色种养殖业, 带动农户增收。

现代农业产业园建设工程: 支持三镇创建国家级、省级现代农业产业园, 到 2025 年, 争建国家级现代农业产业园 1 家, 国家级一二三产融合发展示范园 1 家, 省级现代农业产业园 1 家。

第五节 培育壮大数字经济新引擎

坚持以信息化培育新动能, 大力发展农村电商、跨境电商、智慧医疗、电子政务等新业态, 持续推动数字经济和实体经济深度融合。

实施数字经济赋能。 整合线上线下资源, 支持平台经济、共享经济、众包众创、个性化定制稳步发展。大力发展智能制造, 实施工业互联网创新发展战略, 建设智能工厂、智能车间, 推动制造业数字化、网络化、智能化发展。加快发展数字农业, 畅通农产品网上销售渠道。加快推进服务业数字化发展, 提升金融、物流、零售、旅游、贸易等服务业数字化水平。

加强数字社会建设。 探索运用数字技术解决社会问题, 加

快开发数字教育、数字医疗、数字社保、数字就业、数字住房等模式，持续推进信息惠民。强化数字技术在城市规划、项目建设、社会治理等领域应用，推进智慧交通、智慧安防、智慧物流、智慧社区、智慧水利等建设。构建涉农信息普惠服务机制，提升农民生活数字化服务水平。

加强数字政府建设。积极运用数字技术和互联网思维，改正政务服务模式，拓宽政务服务职能，持续深化涉企服务事项“一站式”办理和“不见面”审批，推动民生服务“一网通办”，打造网络化、信息化、一体化的政务服务模式。全面优化政务流程，提高政府行政效率，推动政务事项同步分发、并联审批、协同办理，持续推动政务服务标准化、规范化、透明化建设。

第五章 推进区域协调发展，形成高质量转型崛起新格局

全面贯彻国家区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略等，以国土空间规划为引领，优化城乡布局结构，加快以人为核心的新型城镇化建设，为高质量发展提供有力支撑。

第一节 扎实推进城市扩容提质

健全完善基础设施。加强铁路、公路、航运等交通设施建设，构建立体综合交通体系。加快推进电网基础设施改造升级，规模化部署新一代移动通信服务（5G），实现城区、开发区等全面覆盖。加大重点水利工程建设力度，完善中小水库防洪预警体系，加快补齐基层防洪体系短板，促进水资源合理调配与高效利用。实施垃圾分类及无害化处理，改善人居环境。

推进东部新城建设。探索“整体开发、组团招商”发展新路径，坚持以社会资本投资为主，推动由零星土地出让向成片集中开发转变，实现产城融合发展。依托市人民医院、市一中、淮师大优质资源，吸引一批高素质人才迁入，探索“高新产业+科教创新+生态宜居+综合服务”的发展之路。加快科创大厦、华翊文创园等项目建设，科学规划新蔡工业园转型退出，打造成为全市“以产兴城、以城带产、产城融合”的示范园区。

加快老城区改造提升。抢抓国家新一轮扩大老旧小区改造规模政策，加强城镇老旧小区改造、棚户区改造和社区建设，力争改造老旧小区 10 个，改造面积 300 多万平方米。谋划实施

好采煤塌陷区综合治理项目，统筹相湖、吴山口、南湖西岸片区综合建设，打通杨庄区域内循环交通网络，打造高品质生活住宅示范区。

专栏 7：城市扩容提质工程重点项目

路网建设工程：构建区内交通“四纵四横”道路，纵向实施省道 S101 南延、烈山东部沿山道路、蔡里-王店蔡桥、黄桥-四铺大闸四条道路；横向实施雷马路东延、山西村-宋疃闸河、滩刘路-蔡四路，四铺大闸-王店蔡桥街四条道路。

基础设施类：实施电网基础设施改造提升和输配电能力提升建设、5G 基站建设项目、防洪排涝提升工程、生活垃圾综合治理、烈山镇东部区域污水治理等项目。

东部新城开发类：建设东部新城大型商业综合体、华翊文创园金融财富中心、华东师范大学研学基地、新蔡两业融合示范园等项目。

老城区改造提升类：春晓花园、桃花源、相湖公园、香港街商业综合体、老旧小区综合改造提升、南湖西岸地块商业开发等项目。

第二节 大力实施乡村振兴战略

加强农村基础设施建设。加大农村交通路网等建设，推动城乡公共交通、物流商贸等基础设施互联互通。实施城乡供水一体化工程，加强中小河流治理和涵闸建设，提高防洪除涝和供水能力，构建现代水利支撑体系。加快农村电网、油气管网建设，提升农村能源供应保障能力。加快推进“数字乡村”，开发适应“三农”特点的信息技术、产品应用，推动农村通信网络提速降费。深化美丽乡村建设，持续开展农村“三大革命”，扎

实推进村庄清洁、畜禽粪污资源化利用、村庄规划建设提升“三大行动”，不断优化农村人居环境。

强化乡村人力资源支撑。加强农村人力资源开发，畅通人力、智力、技术、管理下乡通道，培养更多乡土人才。建立职业农民制度，完善配套政策体系，培育新型职业农民。建立专业人才统筹使用制度，继续实施“三支一扶”、乡村医生定向培养计划、特岗教师计划、乡村教师定向培养计划等，高校毕业生基层成长计划，建设农村专业人才队伍。建立农业科研机构人才培养、使用、激励机制，健全完善科技成果收益分配机制，不断优化人才发展环境。

深化农村改革。深化农村土地制度改革，积极稳妥实施农村集体经营性建设用地入市制度，探索农村宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主自愿有偿转让。巩固提升农村集体产权制度改革和农村“三变”改革成果，深入实施扶持壮大村级集体经济“百村示范”工程，健全农村金融服务体系，稳定并扩大农业保险覆盖面，持续巩固党建引领信用村建设成果。

打造生活富裕新农村。巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推广“四带一自”产业扶贫模式，实施电商扶贫、乡村旅游扶贫，加强就业扶贫驿站建设，创新“农校、农超对接”新模式，建立农副产品定向采购机制，实现稳定脱贫。开展“四进四扶”、春风

行动、“2+N”常态化等就业招聘活动，积极推广“人力资源市场+民营职业介绍机构”模式，建立地区间、企业间人力资源共享机制。持续增加农村低收入者收入，扩大农村中等收入群体，确保农村居民收入增速快于城镇居民。

专栏 8：乡村振兴重点工程

农村基础设施项目：“四好农村路”建设、城乡公交一体化工程、“一中三小”水库（华家湖水库和小李庄、塔山、田窝等水库）提升工程、城乡供水一体化工程。

农民增收工程项目：宋疃省级电商示范园建设项目、烈山区国家农村产业融合发展示范园、石榴特色小镇、七彩和村农旅特色小镇、榴园省级农业示范园建设项目、古饶省级农业示范园建设项目、古饶镇创业基地建设项目、古饶镇谷山村集体经济发展及美丽乡村示范工程、宋疃镇黄营灵枣产业园基地建设项目、古饶镇艾草种植加工产业园、烈山区农村电商扶贫建设项目。

人居环境改善项目：新北沱河疏浚治理、宋疃镇滩符大沟治理项目、华家湖水库生态环境治理、闸河河道治理等项目、重点涝区（东部新城片区、大杨家排涝片区、古饶排涝片区、宋疃黄营片区）建设项目、烈山区人居环境综合整治项目。

第三节 深入推进城乡一体化

坚持乡村振兴和新型城镇化建设双轮驱动，按照规划先行、因村制宜、分类推进、彰显特色的原则，统筹全区城乡国土空间开发格局，优化生产生活生态空间，提升城乡融合发展水平。

统筹城乡发展规划。统筹谋划产业发展、基础设施、公共服务、资源能源、生态环境等布局，强化城市空间规划和各类专项规划引导约束作用，严格落实《成片开发方案》，构建“多规合一”的国土空间规划体系，形成田园乡村与现代城镇各具特色、交相辉映的城乡发展形态。合理确定村庄布局和规模、农民生产生活半径等，避免随意撤并村庄，违背农民意愿大拆大建。加强乡村风貌整体管控，注重农房单体个性设计，避免千村一面，防止乡村景观城市化。

优化城乡布局结构。坚持城乡区域协调发展，烈山镇依托山水生态资源优势，打造全市商贸旅游次中心；宋疃镇注重发掘老猫洞等旅游资源，大力发展采摘、观光生态旅游，开发“名特优”等特色旅游产品；古饶镇发展生态农业、循环农业、特色农业，打造现代农业示范区；杨庄街道推进旧城改造，打造商贸、餐饮、文娱服务中心区，逐步形成北部综合服务业区、东部山水旅游生态区、中部新型工业区和南部现代农业示范区“四大板块”发展新格局。

全面激活消费潜力。加快推动新型消费扩容升级，创新无接触消费模式，加快发展大宗消费、线上消费、健康消费，提升传统消费，适当增加公共消费，开拓城乡消费市场，培育形成更多新消费领域增长点。优化社区便民服务设施，打造“15分钟”便民服务圈。完善农村商贸流通基础配套，大力发展农村电商，加快工业品下乡、农产品进城，推进农村消费提质增效。

完善现代商贸流通体系，加快中农联物流园项目建设，充分发挥传化物流龙头企业带动效应，加快发展智慧物流、绿色物流及冷链物流，加快打造现代流通方式。启动实施中等收入群体倍增工程，深化收入分配制度改革，落实个人所得税专项附加扣除政策，多措并举增加群众收入，提升消费能力。

推进农业转移人口市民化。全面落实农业转移人口市民化政策，继续保留转移人口农村土地承包经营权、宅基地及农房权益、林地承包权和林木所有权、农村集体经济组织资产收益分配权。加大对基层文化发展的扶持力度，统筹镇街文化基础设施建设。科学规划并完善农村教育布点，推动城乡教育均衡发展。健全镇卫生院、村（社区）卫生室农村医疗卫生服务网络，提升农村卫生服务能力。推进农村敬老院和综合性老年养护中心建设，构建城乡一体的社会养老服务体系。

第六章 全面深化改革，激发高质量转型崛起新活力

坚持把深化改革作为推动发展的根本动力，坚持社会主义市场经济改革方向，加快破除深层次体制机制障碍，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，激发高质量发展活力。

第一节 深化行政管理体制改革

优化政府职责体系，理顺部门职能关系，不断完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能，全面提高政府效能。

全面实施权责清单制度。完善政府职能部门权责清单，逐项明确行使主体、权责名称、设定依据、履责方式等内容，制定完善办事指南和运行流程图，确定每个环节的办理标准、办理时限、监督方式等，提高权力运行的规范化、制度化水平。

持续优化营商环境。全面贯彻《优化营商环境条例》，实施市场准入负面清单制度，简化企业生产经营审批和条件，提升投资建设便利度。加强知识产权保护。实施涉企经营许可事项清单管理，实行“证照分离”改革，推进“照后减证”、审批改备案和告知承诺制。加快完善全过程、全链条监管体系，强化政务失信责任追究，构建亲清政商关系。

推进政务服务标准化、规范化。提升“一站式”便民服务功能，优化服务大厅窗口布局设置，规范行政审批行为，推动更

多政务服务事项“一件事一次办”、“网上办”、“掌上办”、“自助办”，促进政务服务标准化运作。构建公共企事业单位信息公开制度，重点推进教育、卫生、文化、体育等领域信息公开，加大基层政务公开力度，加速推动“综合窗口”改革落到实处。

第二节 深化经济体制改革

深化供给侧结构性改革。持续巩固“三去一降一补”成果，加快推进清出产能过剩和环保、能耗、安全、质量不达标企业。强化促消费、惠民生、调结构、增后劲，补齐基础设施领域短板。坚持调优传统产业、培育新兴产业并重，重塑实体经济，增强制造业竞争新优势。实施高品质供给行动，增加文化旅游、健康休闲等产品有效供给，不断满足个性化、多样化、安全性、高品质需求。

深化财税和投融资体制改革。完善全口径政府预算管理，建立健全绩效评估、预算安排、政策调整相挂钩的制度机制。深化金融供给侧结构性改革，大力发展科技金融、普惠金融、绿色金融，加强金融风险监测预警，落实金融监管责任。以更大力度放开市场准入，创新公共基础设施投融资体制，推进投资主体多元化，持续整合各类财政专项资金，提高财政资金股权投资、投资基金等方式比例。支持建立新型“政银担”金融服务模式，完善并落实减税降费政策，规范各类涉企收费项目，切实为中小微企业、民营企业降税减负。

深化要素市场化配置改革。持续释放经济活力，推动自然资源、劳动力、资本、技术等要素市场化配置和有效供给。推动扩权强镇改革，理顺区、镇（街道）权责关系，赋予镇（街道）更大自主权，推动镇（街道）重点向发展经济、服务企业、基层治理等方面转变。完善重点项目周调度机制，实行“一企一策”差异化扶持，加快要素向优质项目集中，提高投资强度和产出效益。

第三节 完善现代产权制度

推动烈山经济开发区改革。鼓励管理模式创新，积极探索市场化运作模式，推行“管委会+公司”的运行机制，引入战略投资者成立开发区建设运营公司。改革选人用人制度，实行向社会公开竞聘和聘任制，全面施行岗位绩效工资。完善行政审批事项统一办理制度，推行“联合会办、联合预审、联合核准、联合踏勘”、全程代办帮办等工作机制，提升开发区服务企业质效。

推进国有企业改革。按照“以管资本为主”原则，完善国有资本监管和授权经营机制，发展混合所有制经济，制定促进混合所有制经济发展改革措施。实施政府平台市场化转型工程，深化盛大公司改革，力争 2025 年资产规模超过 120 亿元，主体信用评级达到 AAA，年销售收入超过 10 亿元，年净利润超过 1 亿元。

第七章 打造开放发展高地，拓宽高质量转型崛起新空间

坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，不断扩大市场、深化合作，实现互利共赢。

第一节 深度融入长三角一体化发展

共建合作交流平台。积极参与国家和沪苏浙重大展会活动，节俭务实办好石榴文化旅游节等特色招商活动，精心策划包装和招商推介烈山。推动金龙电子自用型海关监管仓库建设，支持青龙山铁路无水港争创皖北 B 型保税物流中心，规划发展口岸经济。积极推进电子商务示范园，大力培育和发展电子商务平台和公共服务平台，支持企业开展跨境电子商务。紧跟上海自由贸易试验区发展步伐和安徽自由贸易试验区申建工作，找准切入点，积极融入，在自主创新、产业升级等方面开展合作交流。探索与沪苏浙港口开展关检合作，积极推进通关一体化，创造便利化、自由化的对外贸易环境。

积极承接产业转移。全面落实国家和省市促进皖北承接产业转移集聚区建设若干政策措施，用足用好用地保障、人才培养引进等重大政策。聚焦高端装备制造、绿色建材、新能源等主导产业，抓住沪苏浙产业转移的有利时机，坚持创新驱动、招商带动“并进联动”，主动融入长三角产业链、供应链和创新链，开展高效招商和精准对接，大力引进战略性新兴产业龙头项目。积极探索与长三角等发达地区合作共建合作园区，完善

园区基础设施，强化商务、办公等公共服务功能，加快体制机制创新，强化要素保障，优化营商环境，在区域优势互补中实现共同发展，努力打造沪苏浙产业转移首选地。

共建互联互通基础设施体系。服务保障 S101 合相路二期、S254 古毛路二期、S235 濉唐路二期等公路改建工程，提升省际通行能力和综合服务水平。按四级航道标准整治沱河、萧睢新河航道，配合市政府做好萧睢新河、沱河与洪泽湖的联通，实现通江达海。推进辖区申能、国安、大唐等电力企业与淮矿集团和皖北煤电深度合作，建成 1×135 万千瓦时平山电厂二期国家示范工程，推进国安电力二期、平山电厂三期建设。加快安徽（淮北）—江苏、上海电力通道增容改造和平山电厂二期及铁路专用线项目建设，成为长三角地区能源安全保障基地。推动 5G 网络宽带应用深度融入城乡，全面普及移动互联网。依托市公交客运综合枢纽站、传化物流，推进一体化智慧交通建设，深化重要客货运输领域协调监管、信息交换共享。

专栏 9：与长三角协同合作重点

实施“筑巢引凤”工程，加快建设信息产业平台，完善配套服务设施，不断提升承载能力。建立高端装备、绿色建材、新能源产业招商项目库，抢抓长三角、珠三角产业转移机遇，全力打造承接产业转移集聚区。

推进烈山经济开发区电子信息产业园建设及配套工程和大宗固废循环利用产业基地及配套工程项目，为产业转移提供空间，打造烈山区绿色建材产业基地、固废综合利用研发孵化基地。推动青龙山产业园从制造向“智造”转变，打造一座生态、生产、生活“三生融合”的现代化科创园区。

第二节 深化招商带动战略

坚持把招商引资作为推动高质量发展的强力引擎，紧盯长三角区域经济一体化和安徽自由贸易试验区建设政策机遇，深度推进中原经济区、淮海经济区、淮河生态经济带等重大合作，加快构建更高水平开放型经济新体制。

深化精准招商模式。坚持投资拉动和创新驱动相结合，围绕主导产业创新招商方式，开展“精准招商攻坚行动”，积极探索人才、技术、产业、市场、资本协同的集成式招商，着力打造精准高效的招商引资新格局。

深化“产业大招商”活动。加强同商会、协会及大企业集团合作，完善以商招商、委托招商、专题招商、产业招商工作机制，进一步强化产业链招商、驻点招商等方式，集中突破项目落地。建立专业招商队伍，形成招大引强、招新引高、招才引智长效机制，不断激活招商引资内生动力。

专栏 10: 精准招商

电子信息产业：紧盯物联网芯片、传感器、无线模组、智能硬件等生产厂商及网络运营商等企业，重点招引智慧物联终端设备和元器件产业。

绿色建材产业：重点招引智能家居产业龙头企业、绿色建材行业百强企业。承接京津冀、长三角、珠三角等地区绿色建材产业转移。

高端装备制造产业：重点引进高效节能环保装备、与新能源装备等战略性新兴产业，打造完整协作机制，推动装备制造业多元化发展。

现代服务业：研判长三角、珠三角等地区转移且适合烈山发展企业，围绕文化旅游业和现代服务业，集中招引一批龙头企业和高成长型项目，形成上中下游配套的产业集群。

第三节 全面融入区域发展战略

抢抓沪苏浙产业转移的政策机遇，积极招引长三角核心区技术、资金、人才，全面融入长三角一体化发展。全面落实淮河生态经济带、淮海经济区协同发展战略政策措施，努力打造优势互补、合作共赢、链条完整的区域产业体系。积极对接安徽自贸试验区，深化投资领域改革和金融领域创新，推动贸易高质量发展和产业优化升级。

加强淮河生态经济带建设。把生态保护和环境治理放在首要位置，主动对接淮河生态经济带发展规划，超前谋划沿线产业、城镇布局。重点推进河流综合治理、采煤沉陷区综合治理、造林绿化、湿地保护修复等领域项目，着力打造人与自然和谐共生的绿色发展带。

推动淮海经济区协同发展。依托京台高速出入口东迁规划布局，全方面融入徐州都市圈，加强与徐州市在资金、技术、信息、人才等方面的对接交流。紧盯电子信息、机械制造等关联度较高产业，主动承接徐州非核心功能向外疏解，提升配套水平，深度融入徐州“半小时经济圈”。

创新政企战略共赢合作。依托烈山产业基础、特色资源，重点瞄准投资强度高、产出效益高、科技含量高、产业关联度高的“四高”项目，主动对接世界、中国、民营等 500 强企业，强化同恒大集团、中国二冶集团、安建工集团、上海电气、江

苏华融中财、江苏宝馨科技、中环控股等企业合作，不断增强区域合作水平。

第四节 提升开放型经济水平

更好利用国际国内两个市场、两种资源，推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

深化对外开放合作。积极抢抓国家“一带一路”、中原经济区、淮海经济区、淮河生态经济带等战略机遇，深度融入长三角区域一体化发展进程，大力引进更多长三角高端优质教育资源和教育集团，加强与沪苏浙高水平医院合作，推动公共服务共建共享。

提高外资利用效益。实施乡村振兴人才成长计划，吸引在外商人、海内外人才和企业家回乡入乡投资创业，引导资本、资源、人才、技术等投向先进制造业、战略性新兴产业和现代服务业。持续优化营商环境，鼓励外资企业在我区设立研发中心、地区总部等办公机构，增强产业关联和技术交流。

提升对外贸易水平。深入实施科技兴贸战略，发展新型外贸业态，提升外贸进出口总量，加快传统出口产业升级改造步伐。大力推进现代制造业、加工贸易企业发展，促进跨境电子商务健康快速发展，提高电器产品、电子产品等中高端、高附加值商品出口比例。

加快转变对外经济发展方式。扩大高水平对外开放，支持申能电力、国安电力、大唐虎山、科宝生物等企业开拓国外市场。以青龙山铁路无水港为纽带，规划建设 B 型保税物流中心，打造皖北物流集聚中心，开通“一带一路”中欧班列，融入“一带一路”国际市场，打造成为对外开放新高地。

专栏 11：深化对外开放重大工程

积极融入“一带一路”国际市场，扩大进出口平衡和物流资源向周边地区辐射，打造成为皖北物流集聚中心。建设 B 型保税区和保税加工区，将青龙山逐步打造成集物流、进出口加工为一体的物流中心，提升皖北地区物流行业水平。

第八章 夯实绿色发展基础，厚植高质量转型崛起新优势

树牢绿水青山就是金山银山理念，坚持生态优先、绿色发展，深入实施可持续发展战略，进一步探索生态优势向经济优势转化的新路径，促进经济社会发展全面绿色转型，努力让烈山的天更蓝、水更清、山更绿、环境更优美。

第一节 持续构筑稳定生态系统

坚持生态优先。充分发挥“三山（烈山卧牛山、青龙山、华家山）、三湖（相湖、南湖、化家湖）、三河（闸河、雷河、龙岱河）”生态资源优势，坚决打好打赢蓝天碧水净土保卫战，进一步彰显山水相望、和谐共生的生态美城特色。持续推进国家石榴公园建设，全域推进国家森林城市创建工作。坚决抓好中央、省、市环保督察反馈问题整改工作，确保生态环境质量持续提升。

加强生态修复。坚持山水林田湖草一体化保护，实施山水林田湖保护性绿化提升工程，推动东部石质山场山体修复、市场化推进采石宕口生态修复，推进新北沱河疏浚治理。坚定实施林长制，在东部山场、河道周边等开展森林抚育工程，增加森林蓄积量，提升森林碳汇能力。

健全补偿机制。完善补偿标准、监测能力、统计指标、效益评估、产权登记等机制，健全覆盖全区的生态补偿制度体系，扎实做好湿地、水流、耕地、大气等生态保护，实现禁止开发

区域、重点生态功能区等重要区域生态保护补偿全覆盖。

第二节 高标准推进环境治理

全面推进大气污染防治。坚持全民共治、源头防治，深化重点行业大气治理，科学管控平山电厂、国安电厂、大唐电厂等火电行业废气排放。加快化解过剩产能，淘汰落后产能，倒逼产业转型升级。强化交通运输领域污染防治，实施国六机动车排放标准，加强工程施工现场、渣土运输及道路扬尘管理。全面实现秸秆综合利用，坚决打赢蓝天保卫战。

持续提升水污染防治。严格落实河长制、湖长制要求，突出抓好闸河、龙岱河、濉符大沟等重要河湖和黑臭水体整治，健全水污染补偿机制。深化地下水超采综合治理，完善地下水环境管理信息台账，定期评估地下水、饮用水等水源环境状况。加快推进生活污水整治和农村改水改厕工程。

加强固体废物污染防治。建立固体废物信息化监管体系，完成烈山区智慧环卫、经开区固废网上监控循环利用等平台建设。增强固体废物处置能力，严格执行危险废物申报登记、经营许可和转移联单管理制度，坚决遏制非法转移、非法倾倒等违法行为，创建市“无废城市”试点先行区、示范区。

强化土壤污染管控。扎实推进净土行动，开展土壤污染调查、治理、修复。强化农业面源污染防治，推广农药集中配送及废弃包装物回收，引导木兰牧业、大北农、正邦等畜禽养殖

业粪污收集还田利用，促进土壤环境质量改善。

第三节 打造绿色产业倡导低碳生活

打造绿色产业体系。实施产业数字转型、绿色制造、企业培育、技术改造、品质提升等重大工程，推动传统优势产业智能化、高端化。发展装配式建筑部品部件、建筑新材料等为主的新型绿色建材产业，打造长三角重要的装配式建筑产业基地。推动新型元器件省级重大新兴产业工程建设，重点培育锂动芯、华状科技、千锂鸟新能源等电子信息企业做大做强。

推进资源高效利用。落实能源“双控”目标管理，开展煤炭减量及散煤治理工作，完成能源消耗控制目标任务。探索循环经济发展新模式，加快烈山经济开发区园区循环化改造，实现循环经济与开发区建设、产业结构调整等有机衔接，推动资源最大化利用。加快建筑产业工业化、集约化改造提升，达到节能、节地、节水、节材、环保标准。

倡导低碳生活方式。倡导普及绿色低碳生活理念，建立低碳生产、低碳消费、低碳生活的社会公共道德准则，开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等活动。倡导绿色出行交通方式，加快推广使用新能源汽车，大力发展公共交通，提高城乡公交覆盖率。

第四节 健全生态文明体制机制

探索生态文明建设新模式。坚持人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一，积极转变发展方式，提升碳排放管理能力，培育壮大节能环保、循环经济、清洁生产、清洁能源等绿色新产业新业态。促进经济发展和生态文明建设相辅相成、人与自然和谐共生。

强化生态文明建设责任制。严格执行生态环境损害责任终身追究制，开展领导干部自然资源资产离任常态化审计，落实生态文明建设“党政同责、一岗双责”。健全生态环境管理制度和国土空间开发保护制度，编制区级自然资源资产负债表。健全生态文明建设目标评价考核制度，加大生态经济发展和生态保护指标考核权重。

完善生态文明执法监管体系。加强环境执法机构和队伍建设，完善环境监察移动执法系统建设，提高环境监察执法装备水平和环境执法能力。开展环保督查专项行动，加大对重点行业和重点企业的环境检查力度，坚决查处环境违法行为。

专栏 12：生态环境保护重点实施工程

采煤沉陷区综合治理工程：重点实施相湖采煤沉陷区综合治理，府前路、烈山区人民医院搬迁、杜庙二期、重点采煤沉陷塌陷道路整修等项目。

水生态环境综合治理工程：华家湖水库生态环境治理工程、新北沱河治理工程、濉符大沟综合治理工程。

第九章 改善人民生活品质，增强高质量转型崛起新福祉

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，提高民生工程精准度，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，使发展成果更多惠及全区人民。

第一节 强化就业优先政策

坚定实施就业优先战略，以创业为带动，稳定现有就业、增加新的就业、促进失业人员再就业，千方百计扩大就业。

推动实现更高质量更充分就业。大力实施企业稳岗政策，统筹发展劳动密集型产业，优先发展带动就业能力强的行业产业，鼓励创造更多就业岗位。完善创业带动就业保障机制，降低小微企业创业门槛，加大租金减免、税收优惠、融资补贴等支持力度。鼓励个体经营，增加就业机会。落实职业技能培训制度，常态化开展职业技能提升，推进技能人才更好地就业。

完善重点群体就业支持体系。立足职教园区，建立健全人才市场，打通高校、企业联通渠道，做好高校毕业生等青年就业工作，支持毕业生自主创业。促进农民工就业，强化跨区域劳务协作，支持农民工就地就近就业，落实返乡创业政策。健全困难群体就业援助制度，合理开发公益性岗位，保障下岗人员、退役军人、残疾人、贫困劳动力等重点人群就业稳定。力争“十四五”期间，城镇登记失业率控制在4%以内。

构建和谐劳动关系。健全劳动关系协调机制，加强劳动保障监察和争议调解仲裁，完善劳动人事争议调处机制，加强调解仲裁工作规范化建设，切实维护职工和企业合法权益。开展清理拖欠农民工工资等专项整治行动，做好重大违法案件和群体性突发事件的预防和排查，保障农民工合法权益。

第二节 发展高质量教育事业

全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，加强师德师风建设，健全学校家庭社会协同育人机制，提升教师教书育人能力素质，重视青少年身体素质和心理健康教育，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

推进各类教育全面发展。普及学前教育，建立政府主导、社会参与的办园体制，强化幼儿园监督管理，构建覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系。力争到 2025 年，学前三年毛入园率达 95% 以上，普惠性幼儿园覆盖率达 80%。巩固义务教育发展基本均衡区创建成果，持续推进办学条件标准化建设，以“艺体特长”+“小语种”教育模式推动普通高中多样化特色发展。落实中小学布局调整规划，力争到 2025 年，全区义务教育巩固率达 97%，高中阶段毛入学率达 94% 以上。支持和规范民办教育，形成“协作有方、竞争有序、服务有效、支撑有力”的成人教育体系。争创国家级社区教育实验区。推进教育集团办学，推动开放办学。提升特殊教育发展水平，确保到 2025 年全

区残疾儿童入学率达到 98% 以上。

深化教育体制改革。加快建立现代学校制度，形成系统完备、运行有效的教育法规制度体系。深化思政课改革创新，全面深化新时代教师队伍建设改革。创新教师管理体制，推进教师“区管校聘”、校长职级制、首席教师制等重点改革任务，落实绩效工资改革。深化新时代教育督導體制机制改革，加强督导队伍建设，创新督导形式，提高教育督导质量和水平。加强农村教师队伍建设，配齐配强专业教师。全面推进素质教育，创新劳动育人途径，推进中小学素质教育综合实践基地建设。

第三节 筑牢人民健康保障防线

把保障人民健康摆在首位，深刻总结新冠肺炎疫情防控经验，提高突发公共卫生事件应对能力，构建完备公共卫生体系，努力为人民群众提供全方位全周期健康服务。

强化公共卫生应急管理。坚持预防为主、预防为先，理顺疾病预防控制管理体制，实施烈山区区域公共卫生体系建设项目，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能，提升新冠肺炎等突发公共卫生事件防控能力。加强重大传染病和重大疾病监测预警，全面落实医疗卫生机构的公共卫生职责。强化救护车辆、急救网络、救援设备、急救物资、通讯设备等物资保障。坚持联防联控，强化镇、社区（村）公共卫生职责，夯实公共卫生基层基础。

筑牢健康保障防线。优化医疗卫生资源配置，加快烈山区人民医院建设，引进沪浙苏优质资源，提升区级医疗卫生救治水平；新建、改扩建一批镇级卫生院和社区卫生服务中心，不断加大基层医疗卫生队伍建设力度。发展中医药事业，加强中医人才队伍建设，大力推广应用基层中医药适宜技术。加强疾病预防控制、卫生监督、妇幼健康、精神卫生等专业公共卫生机构建设，强化新冠肺炎、乙肝、手足口病、禽流感等传染病防控工作。强化疫苗使用管理，确保疫苗安全有效。深入开展爱国卫生运动，整治各类公共卫生突出问题，坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和贸易。建立健全全民电子健康档案，全面推行责任医生签约服务，全面落实“两卡制”。推动计划生育服务转变，建立3岁以下婴幼儿照护服务体系，完善托育监管配套措施，切实满足婴幼儿家庭托育需求。

深化医疗卫生体制改革。推进医药服务供给侧改革，坚持招采合一、量价挂钩，全面实行药品、医用耗材集中带量采购，继续推进“4+7”扩围工作全面落地，增强医药服务可及性。优化医疗保障公共管理服务，推进医疗保障公共服务标准化规范化，实现医疗保障一站式服务、一窗口办理、一单制结算，形成区、乡(街道)、社区(村)三级医保经办服务体系。

第四节 完善社会保障体系

提升社会救助水平。打造多层次社会救助体系，完善低保、

低收入家庭认定办法，健全城乡最低生活保障制度，给予医疗、住房、教育、就业等专项救助，保障特困人员基本生活，构建政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的综合救助格局。

健全健康养老服务体系。深入推进养老机构改革，培育居家养老服务企业和社会组织，提高新建小区配套设施比重，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。发展普惠型、互助型养老服务，推行基本养老公共服务清单制度，落实养老服务综合监管制度，推动养老事业和养老产业协同发展。建立健全老年人补贴制度，力争到 2025 年低收入老年人养老服务补贴覆盖率达 50%。全区城镇居民基本养老保险、基本医疗保险覆盖率达 100%，城乡居民养老保险金每年按时足额发放率达 100%。

保障弱势群体权益。健全残疾人社会保障和服务体系，坚决维护残疾人合法权益，完善残疾人基本救助、教育就业、社会福利、康复服务等制度，发挥残疾人之家（工作站）作用，动员全社会力量支持残疾人事业发展。保障妇女和未成年人权益，加强妇女活动阵地和儿童活动场所建设，提升流浪乞讨人员救助管理服务。健全城乡困境儿童和妇女、老年人、残疾人关爱服务体系和设施，完善帮助残疾人、孤儿等社会福利制度。

做实退役军人服务保障工作。逐步提高退役军人优抚待遇，“十四五”期间每年提高幅度不低于 10%。加大对困难退役军人的救助力度，制定《烈山区困难退役军人救助实施办法》，关心关爱退役军人，设立退役军人关爱基金，提升军人获得感和荣誉感。

专栏 13: 社会保障重点项目

卫生健康类：重点实施烈山区人民医院新院区、区域公共卫生体系建设、基层医疗机构服务能力提升、烈山区托育机构等项目。

养老体系建设：重点建设医养结合为一体的养老服务综合体、1—2 家省级示范智慧养老机构、1 个省级智慧社区居家养老服务示范项目。

高质量教育：加快实施洪庄学校、第七中学改扩建、一实小标准化提升、淮选厂学校标准化提升等项目。

第五节 着力提升文化软实力

提升市民道德文化素养。坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想教育人民，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，把社会主义核心价值观融入国民教育、精神文明建设的全过程。实施文明创建工程，健全志愿服务体系，在镇（街道）、村（社区）范围内，大力开展文明单位、文明家庭、文明青年、道德模范、见义勇为等先进典型评选表彰活动，营造崇尚先进、学习楷模的良好社会氛围。

完善公共文化服务供给体系。探索建立政府主导、社会参与、机制灵活的公共文化服务供给模式，扶持优秀文化产品创

作生产，加强文化人才培养，繁荣发展文学艺术、新闻出版、广播影视等文化事业。统筹推进公共文化数字化工程，全面提升公共电子阅览室、数字图书馆、文化馆功能。整合基层农家书屋、广播室、综合文化服务站等资源，推动农村文化建设同乡村振兴战略、新型城镇化有效衔接。做强新型主流媒体，推广“智慧广电+公共服务”，推动广播电视与新媒体高度融合，提升烈山电台“南湖之声”名片效应。

推动文化事业文化产业融合发展。做好文物发掘保护利用，加大非物质文化遗产传承保护和申报力度，强化文化旅游产业市场监管。加强全民健身场地设施建设，建成体育公园、体育场馆（含 1000 m²室内健身中心、2000 m²室外健身广场，多功能球类运动场等），把环化家湖自行车赛道建设为永久赛道。发展群众性体育运动，切实增强人民体质。

专栏 14：公共文化体系建设重大工程

公共文化提升工程：完善提升 4 个文化站建设、50 个村（社区）书屋、建立健全村（社区）综合文化服务中心，提升现有文化馆、图书馆服务能力。建设东部新城综合文化服务中心、区体育场馆。实施应急广播建设工程，实施广播电视文化拓展项目，推进三网融合等项目建设。

文旅融合发展工程：加大非物质文化遗产传承保护和申报力度，建设民俗、非遗博物馆。充分发挥大运河国家文化公园核心区优势，加快实施烈山窑遗址、石山孜文化遗址、赵集扬水站等文化遗址的保护修复项目。

第十章 牢固树立新发展理念，提升高质量转型崛起新效能

坚持把新发展理念贯穿烈山高质量发展全过程和各领域，服务全省、全市构建新发展格局，推进产业转型、发展转轨、城市转向、动力转换和共建共享，持续推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

第一节 发展社会主义民主政治

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。坚持和完善人民代表大会制度，扎实推进代表工作“2121”工程，加强人大对“一府一委两院”的监督，拓宽人大代表同人民群众联系渠道，健全代表议案建议交办、办理和督办机制，提高人大履职能力。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，完善“请你来协商”平台建设，深化政协协商嵌入“一组一会”工作，提高建言资政和凝聚共识水平。完善大统战工作格局，健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络机制，健全民族宗教工作体制机制。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。健全完善基层群众自治组织建设，深化拓展“一组一会五治融合”基层治理模式。坚持党管武装，扎实做好双拥共建工作，推动军民融合深度发展。拓宽群众反映意见和建议的渠道，着力推进基层民主

制度化、规范化、程序化。

第二节 全面推进法治烈山建设

完善法治政府建设。深入学习贯彻习近平法治思想，推进法治烈山、法治政府、法治社会一体建设。全面依法履行政府职能，完善依法行政制度体系，不断推动行政决策科学化民主化法治化。坚持严格规范公正文明执法，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，自觉接受人大监督、政协民主监督、社会监督和舆论监督。全面提升政府工作人员法治思维和依法行政能力，完善政府法律顾问制度。

全面建设法治社会。拓展法治文化建设，实现法治文化阵地城乡全覆盖。深入推进法治乡村建设，着力发挥村（社区）法律顾问、司法行政协理员等法治保障作用，更好发挥法治引领、规范、保障作用。落实司法体制改革各项任务，保障司法机关依法独立公正行使职权。完善法律援助制度，健全司法救助体系。深入开展法治宣传教育，做好“八五”普法工作，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

第三节 完善共建共治共享的社会治理制度

健全社会治理体制机制。加强城乡基层治理体系建设，持续推进“一组一会、五治融合”基层治理新模式，构建共建共治共享新格局。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入推进“平安烈

山”建设，充分发挥三级综治中心作用，持续建强“雪亮工程”、“智安小区”，完善数字化社会治安防控体系，构建城乡统筹、网上网下融合、人防物防技防结合、打防管控一体的“大防控”格局。

健全市场公平竞争机制。深化推进简政放权，全面实施市场准入负面清单制度，不断营造公平竞争的优良环境。健全12315消费维权体系，推动完善“一号对外、集中管理、便民利企、高效执法”工作机制。深化要素市场化配置改革，建设高标准市场体系，促进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素在更大范围畅通流动。

健全社会信用体系。持续提升社会信用体系建设水平，加快建设重要产品追溯体系，强化支付结算等金融基础设施建设，完善信息披露和诚信档案制度，依法推进全社会信用信息资源开放共享。完善信用体系建设工作推进机制，加强信用建设考核。加强信用体系分级分类监管，推广信用承诺制，完善失信联合奖惩机制，建立健全信用修复机制。加强诚信文化建设，开展失信专项治理，广泛开展诚信宣传教育。

第四节 全面建设平安烈山

加强重点领域风险防范化解。强化公共安全整治，在全社会宣传弘扬“生命至上、安全第一”理念，扎实开展道路交通、危爆物品等重点领域安全监管、隐患治理、应急处置等工作，坚决防止发生重大公共安全事故。加强事中事后监管，牢牢守

住食品药品、产品质量和特种设备“三大安全”底线，增强人民群众安全感。坚决扛稳粮食安全责任，毫不放松抓好粮食生产，加大农业机械购置补贴力度，保护农民种粮积极性，确保全区耕地面积基本稳定、质量不下降。坚决维护金融安全，践行“预防为先、标本兼治、稳妥有序、守住底线”方针，以防范化解系统性区域性金融风险为目标，提高金融体系抵御风险能力，确保金融安全高效稳健运行。

压紧压实安全生产责任。强化安全生产红线意识和底线思维，严格执行“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”责任制，落实企业安全生产主体责任。加强重点行业领域源头监管，持续建强安全监督队伍，推动安全生产现场管理、操作行为、设备设施和作业环境规范化。强化重点行业领域安全风险隐患排查治理，落实“1+11+N”安全生产专项整治三年行动实施方案，坚持第三方机构安全生产隐患排查全覆盖，坚决遏制企业非法生产经营行为。

提升全社会安全防范应急能力。持续深化应急能力建设，健全完善镇（街道）、（村）社区两级应急体系，扎实做好应急预案、应急演练，推进社会化应急救援队伍体系建设，全面提升应急实战能力。扎实推进“智慧消防”建设，提升区级消防安全防控信息化、科技化水平，建立现代化消防救援体系。深入开展综合防灾减灾活动，实施气象防灾减灾科技攻关，宣传普及防灾减灾知识，不断增强公众防灾减灾意识和自救互救能力。

第十一章 强化规划实施，谱写烈山高质量转型崛起新篇章

充分发挥“十四五”规划对烈山经济社会发展的引领作用，紧紧围绕规划纲要确定的发展目标任务，建立健全规划实施保障机制，广泛凝聚全社会共识，充分调动全社会力量，确保“十四五”规划发展蓝图顺利落地。

第一节 加强党的领导

贯彻新时代党的建设总要求，强化把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，完善上下贯通、执行有力的组织体系，巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，推动全区广大党员、干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不折不扣落实党中央决策部署。落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。强化理想信念教育和党性教育，教育引导广大党员干部坚定理想信念、牢记初心使命，解放思想、更新观念，提高适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，坚持好干部标准，推深做实“三案”精准管理，增强各级领导班子和干部的“七种能力”，完善容错纠错机制，以正确用人导向引领干事创业导向。完善人才工作体系，培养造就一批德才兼备的高素质人才。深入践行“三严三实”，深化“三个以案”警示教育，锲而不舍落实中央八项规定精神，持之以恒纠治形式主义、官僚主义。深化纪检监察体制改革，充分发挥

纪检监察工作协作区作用，持续推进村务监督委员会规范化建设，探索监察职能向基层延伸的有效途径。高质量推进巡察全覆盖及巡察“回头看”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，持续整治群众身边腐败和作风问题，不断把风清气正的政治生态引向深入，为实现“十四五”规划确定的发展战略和任务目标提供坚强的政治保证。

第二节 强化项目支撑和要素供给

推进重大项目。着眼经济结构调整、资源承载能力提升、生态文明发展、空间布局优化等重点任务，聚焦建筑建材、高端制造、绿色农产品深加工等主导产业，组织实施一批事关全局和长远发展的重大项目。加强项目实施管理，建立完善重大项目责任制，健全项目实施落地机制，提高项目建设用地审查报批效率，构建规划一批、实施一批、落地一批、储备一批的项目推进格局。

强化要素保障。用足用好用活国家、省、市各项优惠政策，切实发挥财政资金引导作用，优先安排涉及民生、公共服务均等化等领域的财政支出。充分发挥金融对经济社会发展的支撑作用，构建“贷、投、债、股、信、险、财、租”一体化的金融服务体系。精心编制国土空间总体规划，按照“新拓增量、盘活存量、集约高效”的原则，合理调整用地结构，优先保证重大项

目用地需求，切实保障城市建设、产业发展、民生改善的用地需求。

第三节 健全规划实施管理体系

加强规划管理。发挥“十四五”时期烈山区国民经济和社会发展规划总体规划引领作用，以专项规划为支撑，形成定位清晰、层次分明、统一衔接的规划体系。加强规划指导，把总体规划作为制定各专项规划、年度计划和相关政策的重要依据，加强总体规划和专项规划之间有效衔接，确保各类规划在时序安排、空间布局、政策配套、发展目标方面协调一致。

强化规划实施。区政府根据各职能部门责任分工，将规划纲要确定的主要目标任务逐条细化分解，纳入未来五年年度工作计划，明确责任和牵头单位，定期检查，督促落实。依据地区发展形势变化，依法适时调整修订规划内容，鼓励和引导社会积极参与、建言献策，及时解决规划实施过程中出现的新矛盾、新问题。

完善政策配套。按照总体规划提出的目标任务，加强经济社会发展政策的统筹协调，合理配置、有效调控社会资源，围绕经济社会发展重点领域，研究制定相关配套政策，强化短期调控政策与长期发展政策的衔接配合。加强宏观经济监测预警和政策储备，紧密结合宏观环境变化和全区经济社会发展实际，适时调整政策配套。

严格评估考核。完善规划指标完成情况统计制度，将规划确定的约束性指标纳入各部门综合评价和考核体系，加大目标管理绩效考核力度，依法开展规划实施跟踪监测、监督评估，切实提高规划实施效果，确保规划目标任务落地见效。

强化宣传监督。健全政府、企业、群众间信息交流机制，切实发挥新闻媒体作用，增进市场主体、社会组织对“十四五”规划方针政策和发展蓝图的认识了解，推动广大群众积极主动参与社会监督，促进各级各类规划有效实施，着力营造人人关心规划、自觉参与规划的良好氛围。