

淮北市烈山区烈山镇国土空间总体规划

2021-2035年

烈山镇人民政府

2024年6月

前言

2019 年中共中央国务院印发《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18 号），明确要求将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划。国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。

为全面贯彻落实党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署和省委、省政府、市委、市政府要求，构建更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的国土空间开发保护格局，依据《淮北市国土空间总体规划（2021-2035 年）》，编制《淮北市烈山区烈山镇国土空间总体规划（2021-2035 年）》。

本规划是对镇域国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是对市级国土空间总体规划和相关专项规划的细化落实，是编制乡镇国土空间详细规划（村庄规划）和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的基本依据，侧重实施性和可操作性。



目录

- 01 落实省市区战略要求，明确发展目标与战略
- 02 以“三区三线”为基础，构建国土空间开发保护新格局
- 03 自然资源保护与利用
- 04 村庄分类与产业布局
- 05 优化中心城区空间布局
- 06 历史文化与景观风貌
- 07 夯实基础设施建设，建立安全韧性支撑体系
- 08 保障规划传导实施，完善规划管控机制



规划期限和范围

规划范围

本规划范围为烈山镇全部行政辖区，分为镇域和镇政府驻地两个空间层次。

镇域为烈山镇行政辖区全部国土空间，总面积12453.55公顷

镇政府驻地为烈山镇城镇开发边界范围，总面积2423.15公顷。

规划期限

规划基期年为2020年，规划期限为2021年至2035年。

近期目标年为2025年，远期目标年为2035年，远景展望至2050年。



01 落实省市区战略要求 明确发展目标与战略

01/指导思想

02/规划目标

03/战略定位

04/空间战略





1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于安徽工作的重要讲话重要指示精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局。统筹划定落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，统筹国土空间保护、开发、利用、修复，全面提升国土空间治理能力现代化水平，实现国土空间底线牢固、结构优化、效率提高、品质提升、特色彰显、治理有效。以绿金科创大走廊和东部新城建设为契机，吸引、整合创新资源要素，依托高校教育基础，推动产、学、研产业发展体系构建，发挥平原地区山水城镇优质旅游资源本底，推动休闲旅游、生态游憩等现代服务业功能集聚和能级提升，推动淮北转型升级高质量发展。

1.2 规划目标

2025年

国土空间格局明显优化，农业空间布局更加合理，生态空间保护成效显著，城镇空间更加集约高效，国土空间治理能力大幅提升。

2035年

国土空间保护开发保护格局进一步优化，城乡一体化发展达到区域先进水平，绿色生产生活方式广泛形成，生态环境根本好转，区域综合交通联系更加紧密，现代流通体系更加完善，基本公共服务实现均等化。





1.3 战略定位

淮北市中心城区东部门户和科教基地
城市近郊农旅融合示范区和休闲旅游目的地

1.4 空间战略



02 以“三区三线”为基础 构建国土空间开发保护新格局

01/统筹划定规划控制底线

02/落实主体功能定位

03/构建国土空间总体格局

04/优化规划分区和用地结构





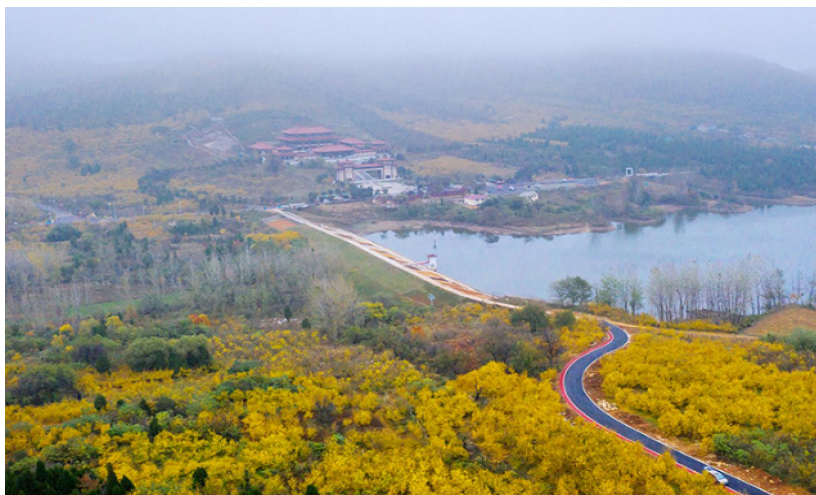
2.1 统筹划定规划控制底线

优先划定耕地和永久基本农田保护线

有序稳妥落实经认定的退耕还林、自然保护地核心区、饮用水水源地一级保护区、河湖范围内耕地逐步退出，落实耕地占补平衡，划定永久基本农田1774.70公顷。



严格划定生态保护红线



维护城乡生态系统的科学性、完整性和连续性，科学划定生态保护红线，涉及自然保护地、森林公园、湿地公园及其他具有潜在重要生态价值的区域。划定生态保护红线面积1319.02公顷。

合理划定城镇开发边界

在确保优良生态环境和充足农业生产空间的前提下，避让自然灾害高风险区，结合城市发展规律和趋势，科学划定城镇开发边界，引导形成集约紧凑的城市空间格局，划定城镇开发边界面积2423.15公顷。

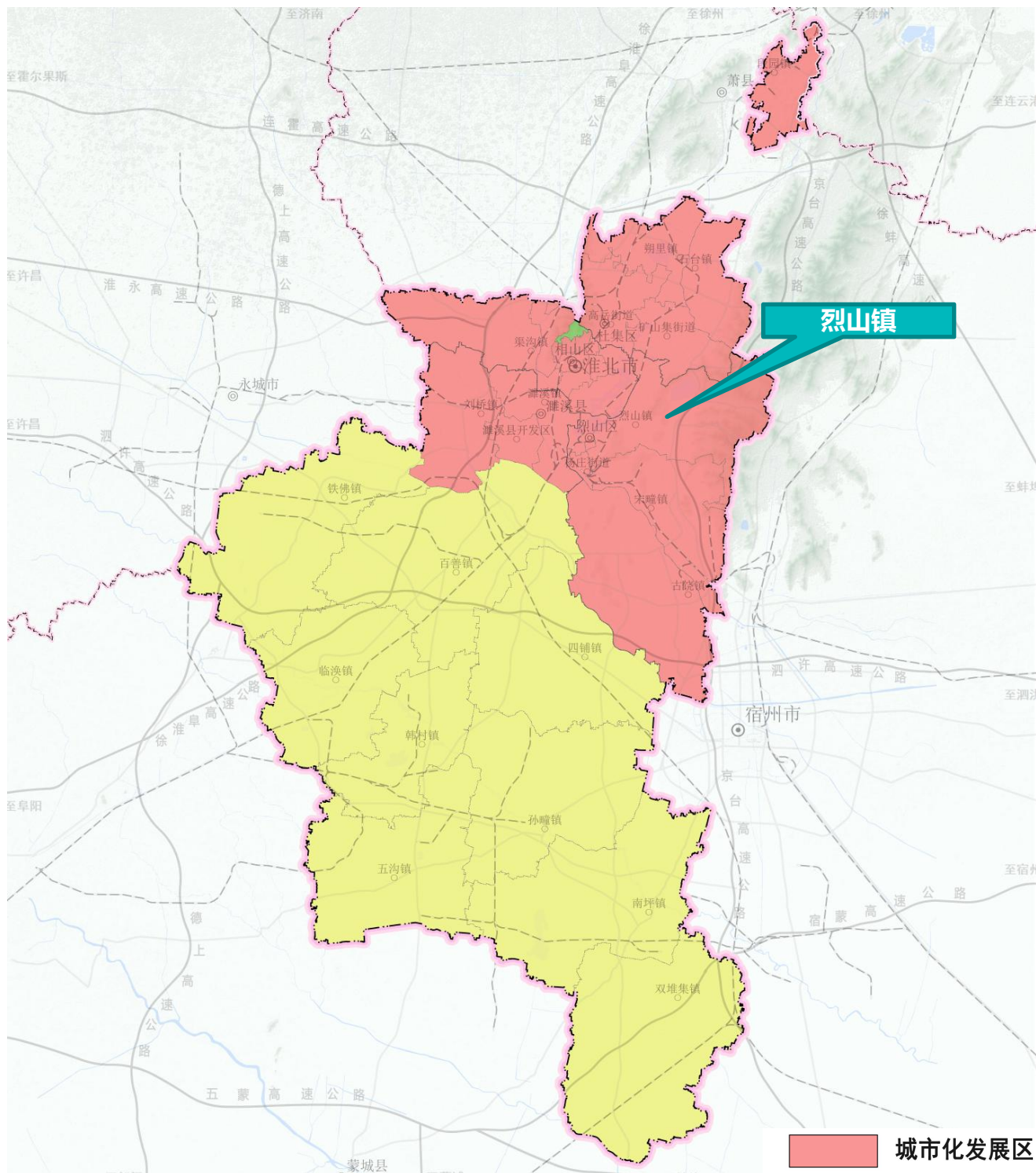




2.2 落实主体功能定位

落实淮北市主体功能定位，明确烈山镇主体功能定位为城市化地区。

城市化地区发展指引：提升城市化地区各类要素聚集水平，保障产业和就业承载空间，强化创新驱动能力，支撑农村人口向城市化地区集中。



淮北市主体功能规划图

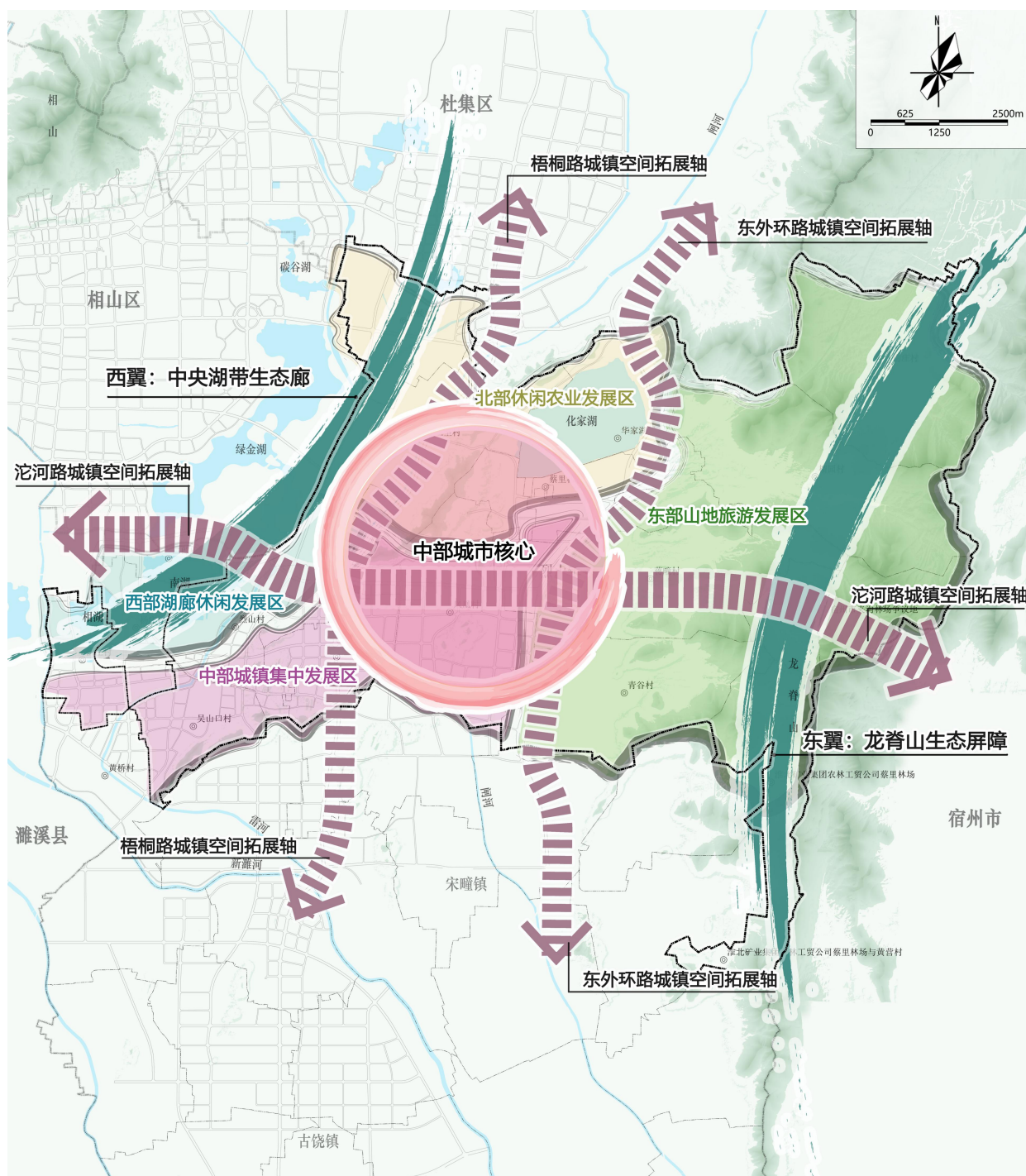


一心：镇政府驻地的城市级综合服务核心；

两翼：东部龙脊山脉、西部中央湖带；

三轴：沱河路、梧桐路、东外环等主要干道形成的城乡融合发展轴；

多片：东部山地旅游发展区、北部休闲农业发展区、西部湖廊休闲发展区、中部城镇集中发展区。



2.4 优化规划分区和用地结构

统筹协调全镇保护与发展，划定全域规划分区，引导用地结构调整，统筹优化全域土地利用结构。严守耕地、林地、水域与湿地规模底线，适当增加建设用地。

统筹划定规划分区

以国土空间保护与规划功能属性为基本取向，在镇域层面划分生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区六类一级规划分区。

建设用地结构和布局

以“框定总量、限定容量、盘活存量、做优增量、用好流量、提高质量”为原则，优化城乡建设用地内部结构，适度增加城镇用地规模，保障乡村振兴发展用地需求。

农林用地结构和布局

切实采取“长牙齿”的硬措施，进一步严格耕地用途管制，防止耕地“非粮化”，牢牢守住耕地保护红线和粮食安全底线。



03 自然资源保护与利用

01/耕地资源保护与利用

02/水资源保护与利用

03/林地资源保护与利用

04/ 国土空间生态修复





3.1 耕地资源保护与利用

加大补充耕地工作力度，稳定耕地数量

加强耕地后备资源调查，严格控制耕地占补平衡，多途径补充耕地，坚决遏制耕地“非农化”，严格管控“非粮化”



增强耕地综合生产能力，提升耕地质量



积极推进土地综合整治，加大高标准农田建设；积极开展土壤改良、测土配方施肥和退化耕地治理等工作。

构建耕地生态系统，改善耕地生态环境

积极推进农田林网建设工作；加强污染土壤修复与治理，加强农业面源污染防治；完善田间灌排工程；加强农业水土综合治理。





3.2 水资源保护与利用

扎实推进精细化水资源管理

全面落实最严格的水资源管理制度，严格用水总量和强度双控，进一步优化镇域水资源配置，利用好引调水工程，强化用水需求和用水过程管理，保障水资源可持续利用。

全面加强水环境与水生态保护

加强化家湖水库集中式饮用水水源地保护，划定河流水源保护区，严控用水总量，落实最严格的水资源保护制度

大力强化重要水域空间管控

实施水环境精细化管理，推深做实“河湖长制”，压实水环境监管责任。加大清洁生产推行力度，优化入河湖排污口布局，持续推进入河排污口规范化建设。

加强湿地资源利用管控

加强湿地资源保护利用管控，严格落实总量控制与限额使用、依法占用、占补平衡、生态补偿等湿地管理制度，确保镇域湿地面积不减少、功能不降低。

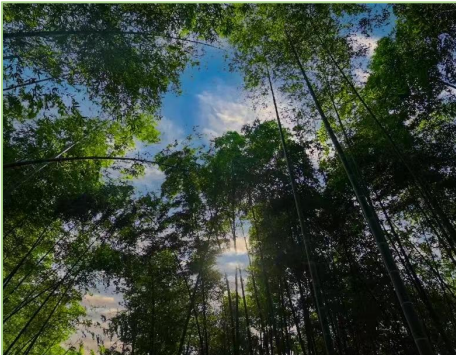
3.3 林地资源保护与利用

科学确定造林绿化空间

按照“宜林则林，宜灌则灌、宜草则草”原则，在符合降水量、坡度、土层厚度等适宜性因子条件前提下，挖掘适宜造林绿化空间，落实市区安排年度造林绿化任务。

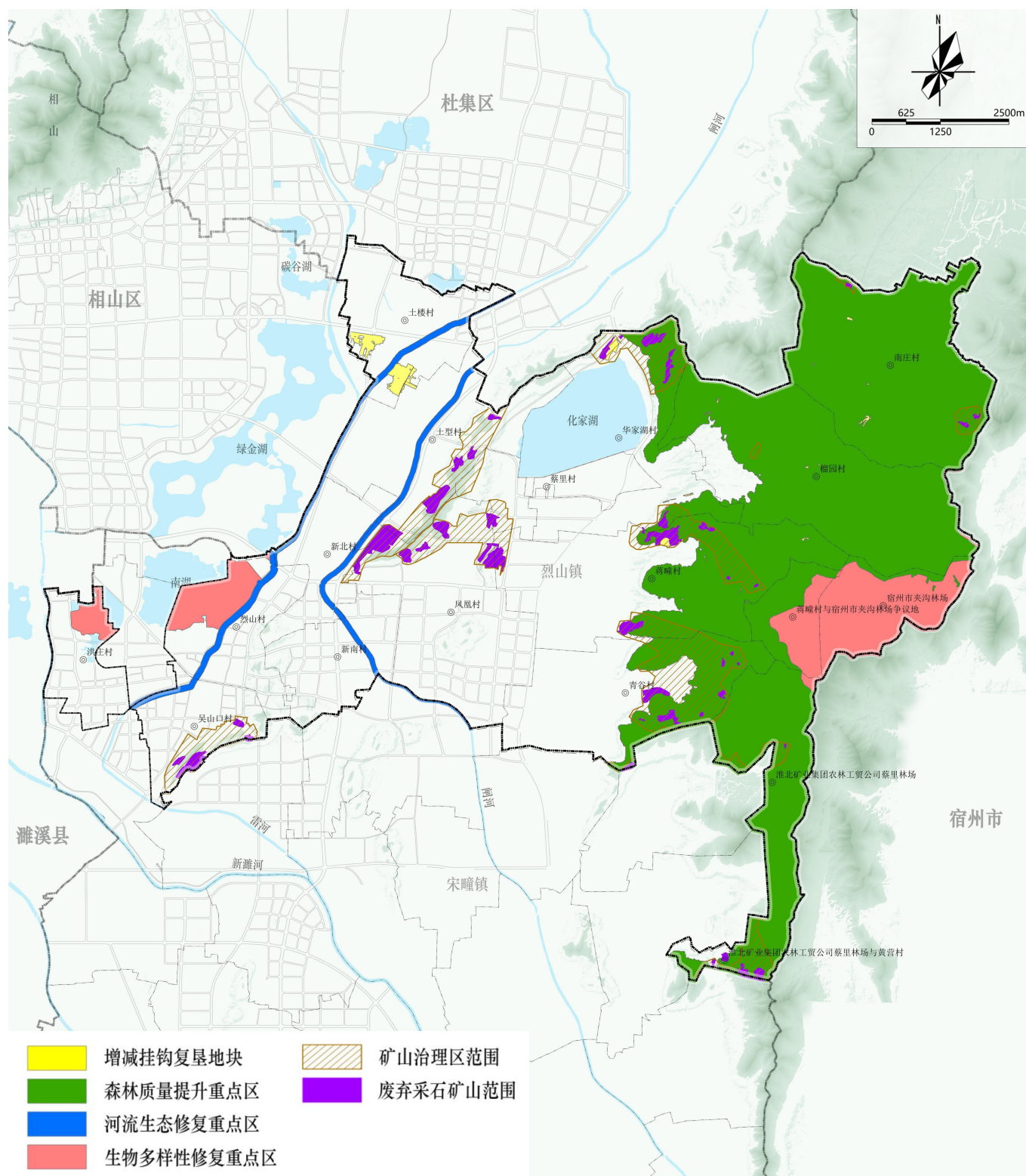
加强林地管控，规范使用管理

实行分级管控，严格保护各级生态公益林、天然林。严禁毁林开垦，农业综合开发、土地整理时不得挤占林地。实行占用林地总量控制，确保林地保有量不减少。



3.4 国土空间生态修复

按照山水林田湖草沙“整体保护、系统修复、综合治理”的原则，科学推进生态系统一体化保护和修复。依据生态系统受损程度评价，在镇域内划定生态廊道修复重点区、生物多样性维护重点区、露采矿山生态修复重点区、森林质量提升重点区、水环境提升重点区、城镇周边人居环境整治重点区6类生态修复重点区域。



镇域国土综合整治和生态修复规划图

04 村庄分类与产业布局

01/村庄分类

02/产业布局



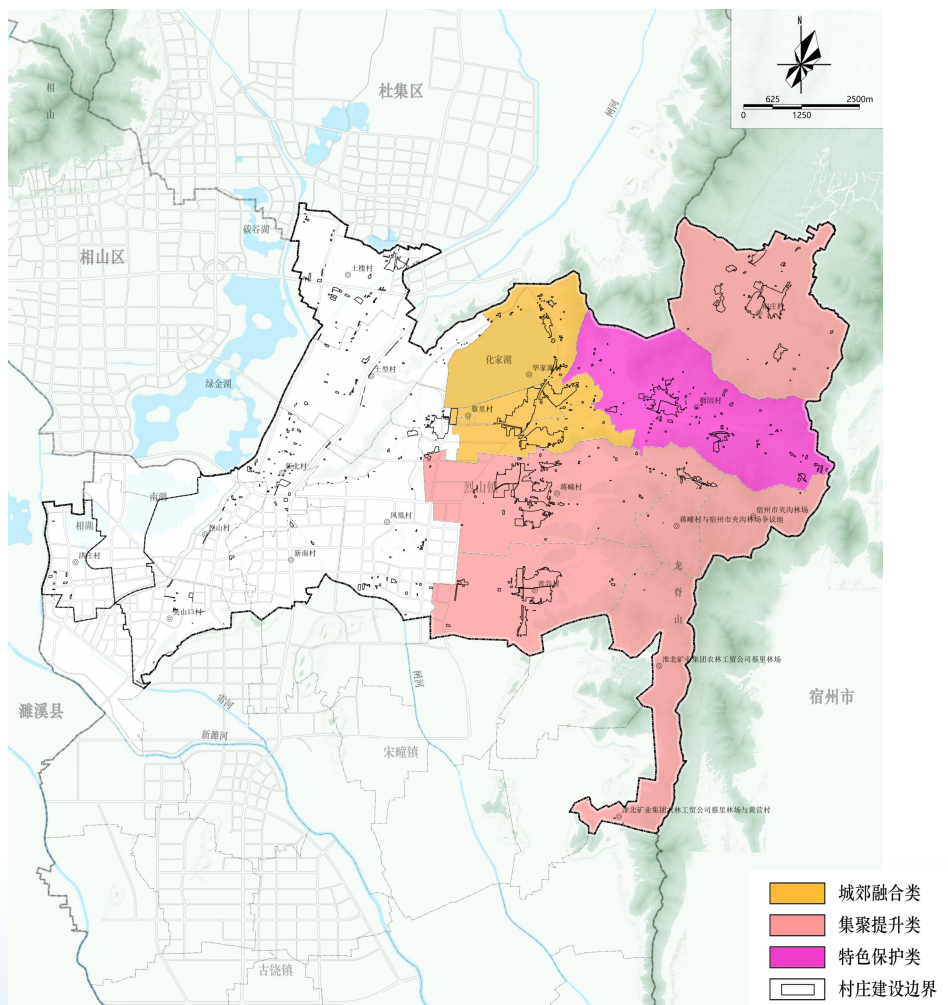
4.1 村庄分类

集聚提升
类村庄

城郊融合
类村庄

特色保护
类村庄

其他类



行政村分类图

依据烈山镇域城镇化发展战略以及城镇现状，规划至2035年，确定烈山镇域城镇等级规模结构形成“1+1+14+N”的四级村庄镇村体系，即1个中心城区、1个镇政府驻地、14个中心村/社区，一般自然村。

- 中心城区：淮北市中心城区
- 镇政府驻地：烈山镇区
- 中心村：行政村中心村
- 自然村：一般自然村

4.2 产业布局

坚持制造业和现代服务业双轮驱动，推进产业基础高级化、产业链现代化，加快传统产业向数字化、智能化转型升级，建设形成以先进制造业为主导、现代服务业为支撑、现代农业为基础的现代产业体系，大幅提升经济质量效益。

发挥本地资源优势，形成规模化

现代农业



依托东部山区旅游开发,打造

生态旅游



构建现代农业产业体系

培育壮大战略性新兴产业

加快传统产业改造升级

提升发展生活型服务业

05 优化中心城区空间布局

01/优化城区空间布局结构

02/城市公共服务体系

03/城市蓝绿开敞空间系统





5.1 优化城区空间布局结构

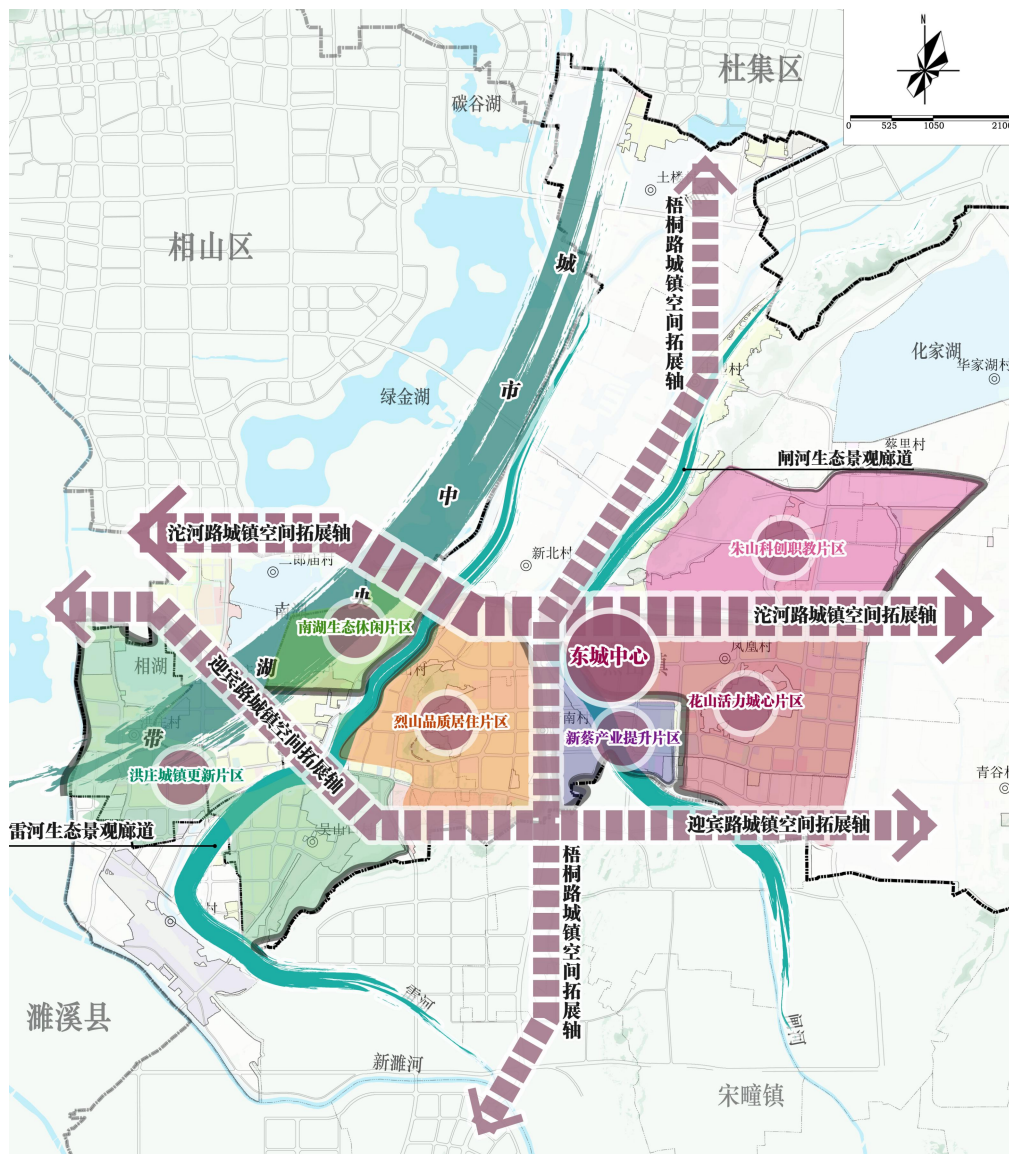
构建“一带、双廊、三轴、多组团”的城镇空间结构。

一带：中心湖廊，位于城市中部由采煤沉陷区综合治理而形成的湖泊水系廊道；

双廊：闸河生态景观廊道、雷河生态景观廊道；

三轴：沱河路城镇空间拓展轴、迎宾路城镇空间拓展轴、梧桐路城镇空间拓展轴；

多组团：南湖生态休闲片区、朱山科创职教片区、烈山品质居住片区、花山活力城心片区、洪庄城镇更新片区等。

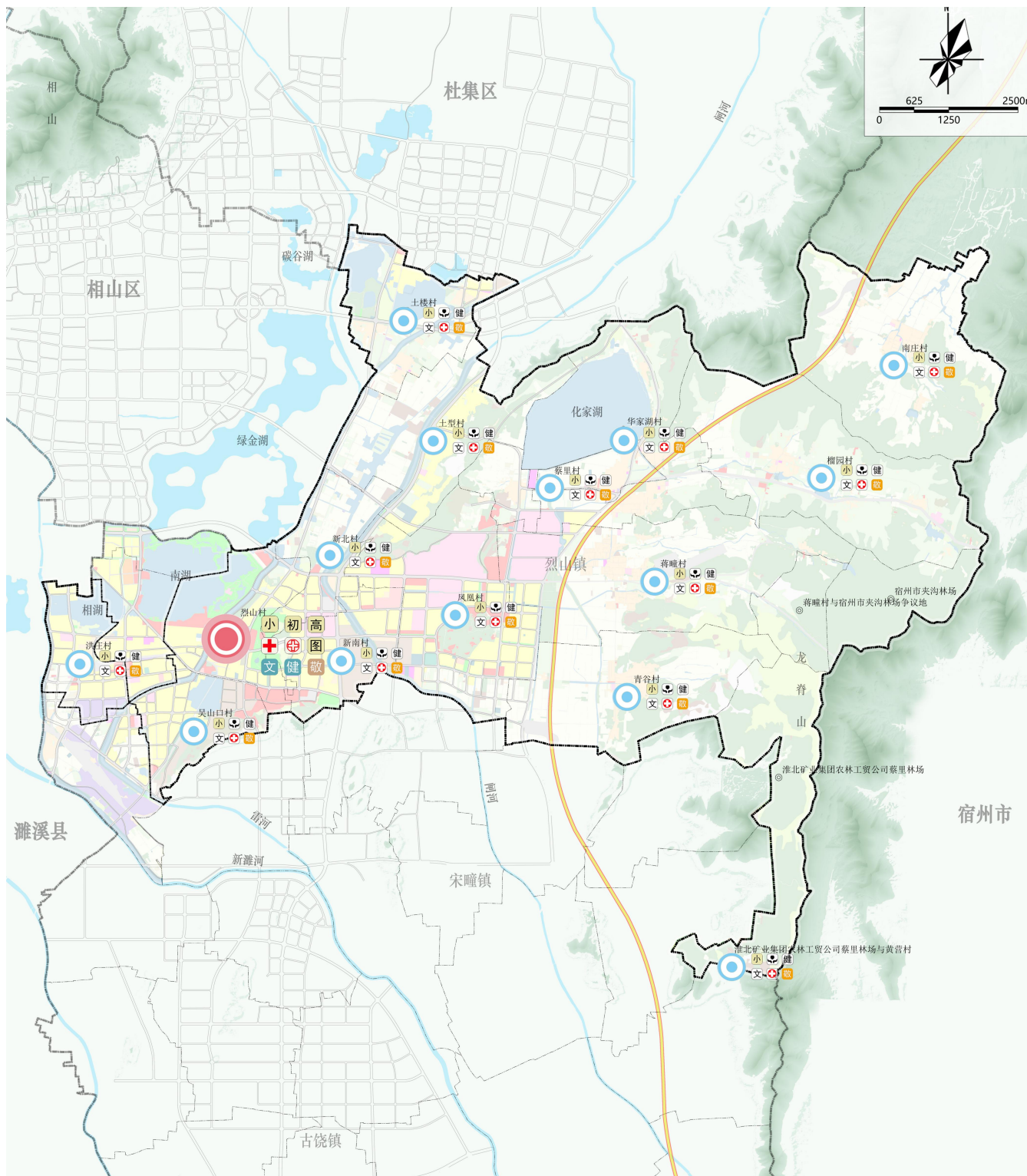


镇政府驻地空间结构规划图 (2035年)

5. 2城市公共服务体系

公共服务中心体系

落实淮北市中心城区功能布局，构建“城市—镇级—社区级”三级公共服务中心体系，同步构建15分钟—10分钟—5分钟社区生活圈，提供满足各年龄段社区居民生活所需的基本配套设施与公共活动空间。



镇域国土空间公共服务设施规划图

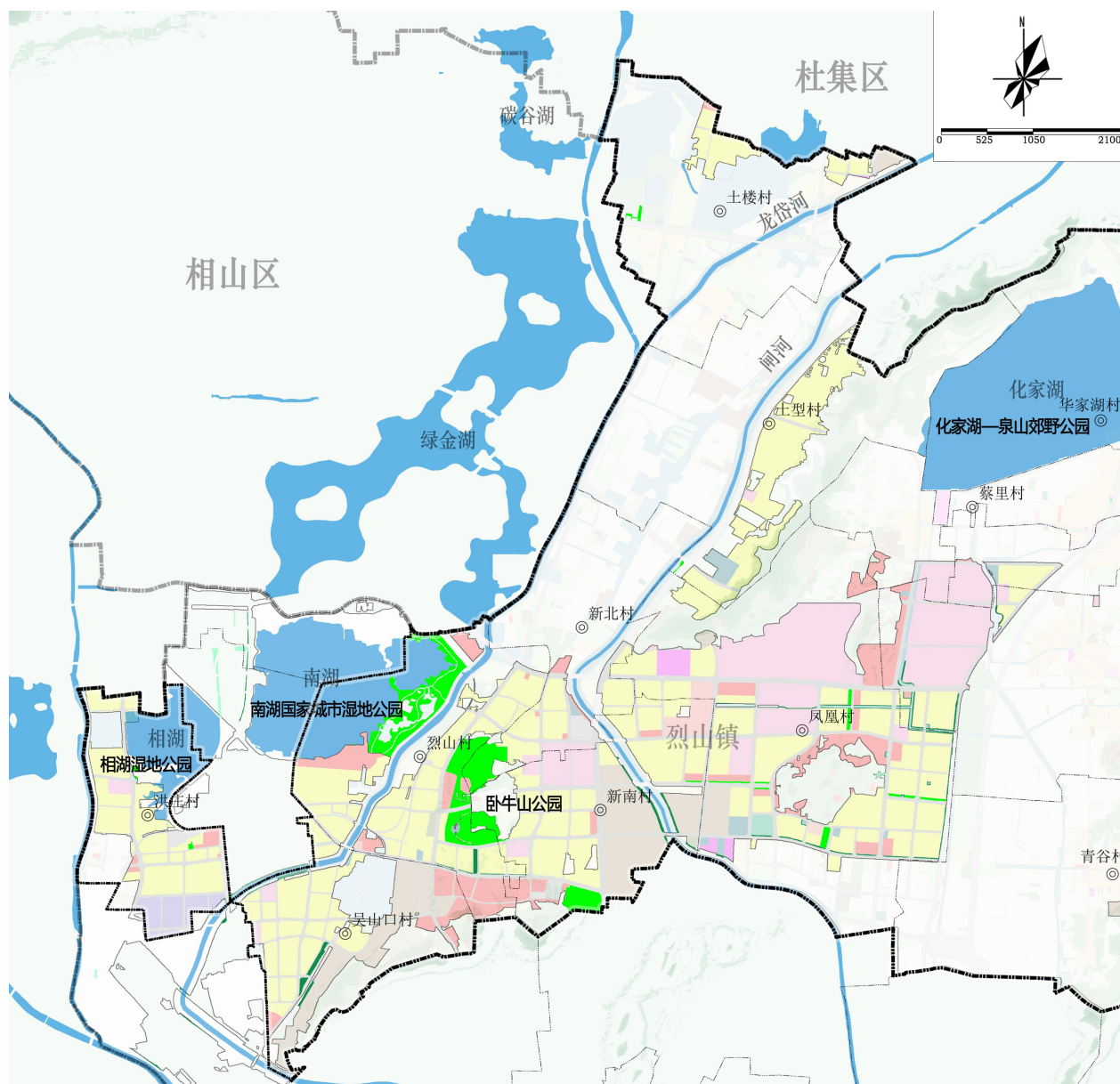
5. 3城市蓝绿开敞空间系统

打造具有高品质的蓝绿开敞空间系统

通过河道整治、采煤沉陷区和采石宕口综合治理、城市更新，拓展城市绿色空间，支持公园城市建设，提升城市环境品质。构建由郊野公园、综合公园、专类公园、社区公园游园（口袋公园）组成的多层次、多要素公园体系。

划定城市绿线、蓝线

划示和预控城市主要绿地空间，将大型城市公园纳入绿线进行“定界”管控。在保证绿地总量不减少的情况下，其他公园绿地、防护绿地在专项规划、详细规划中依照《城市绿线划定技术规范》、《城市绿线管理办法》具体划定。



镇政府驻地公共空间与绿地系统规划图

06

历史文化与景观风貌

01/历史文化保护

02/塑造特色多元的魅力空间



6.1 历史文化保护

空间优化、品牌加持、配套完善、环境提升

优化 优化用地空间

优化镇域空间 高效利用土地

包括镇域内文保空间梳理、土地综合整治，充分利用闲置空治空间提高文旅、生态修复与再利用、功能置换与提升。

培育 文旅品牌产业

提高文旅产业附加值 预留文旅产业用地

思考古村落文旅发展方向、制定文旅发展目标、文旅产业布局，探索“企业+基地+特色+品牌”的文旅产业发展模式。

完善 村庄配套设施

完善基础设施 提升公共服务

包括古村落道路建设、基础设施建设、量化建设、环卫及标识建设、绿化建设。

整治 村庄人居环境

提升村庄宜居水平 塑造村庄特色文旅

包括古村落及文保单位房屋整治修缮、水系整治、道路整治、公共服务设施整治、“五化一改”工程等。

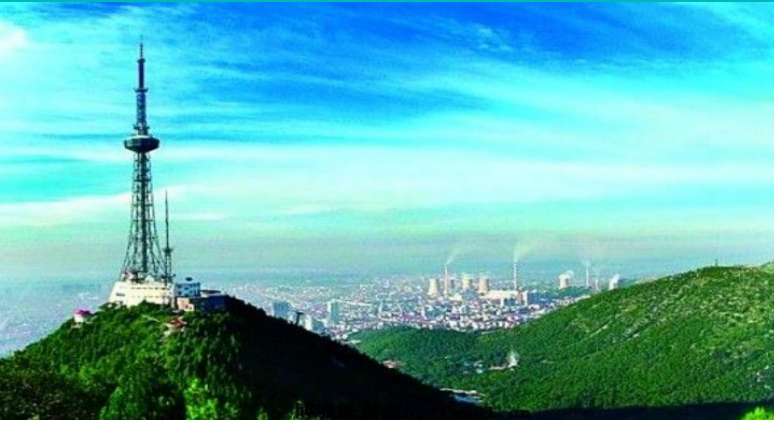
6.2塑造特色多元的魅力空间

规延续镇域“东依龙脊、西傍南湖、三山点缀、河绕城中”的城乡空间格局，加强沿山、环湖区域规划建设管控，以自然山水塑造、城乡空间治理为导向，构建“山水绘美景，人文筑新城”的全域城乡风貌格局。以风貌资源禀赋特征为重点，将全域划分为现代新城景观风貌区、生态湖带景观风貌区、山地休闲景观风貌区、郊野田园景观风貌区，进行风貌差异化管控和塑造。加强乡村特色风貌保护，维护乡村山水格局和农田肌理，彰显“乡野、乡趣、乡愁、乡韵”特色。

现代新城景观风貌区、集镇生活景观风貌区、山地休闲景观风貌区、郊野田园景观风貌区



“两心、四廊、四组团”旅游空间格局



07 夯实基础设施建设 建立安全韧性支撑体系

01/保障安全韧性的基础设施空间

02/形成安全绿色能源网络

03/城市安全和应急防灾设施布局



7.1 保障安全韧性的市政基础设施空间

构建安全稳定的供水体系

全面提高供水水质，建成**统筹城乡，服务均等**的一网供水系统。全面提高供水水质，建成统筹城乡、服务均等的一网供水系统。完善延伸供水管网，优化供水格局，强化不同供水分区间管网的互联互通、互为备用与应急调度能力，提高城乡供水系统应急调度及安全保障能力。

完善雨污分流的雨水工程系统

充分利用地形，使雨水尽量以最短的距离重力流排入水体中。保留山洪排除通道和自然水面以应对超标雨水，并与城市景观相结合。

完善环卫收集转运系统

按照减量化、资源化、无害化的要求，以“**无废城市**”建设为目标，全面实施垃圾源头分类减量、分类运输、分类中转、分类处置。

地下管线与综合管廊

加强地下管线**综合规划与建设统筹**，结合各类绿地控制预留市政管线廊道，推进道路与管线同步建设；落实政府部门、管线单位之间的信息共建共享、动态更新机制。形成全镇地下管线“一张图”，建成地下空间资源利用合理、建设有序、运行安全的地下管线规划、建设与管理体系。

7.2 形成安全绿色能源网络

优化能源供应体系

加快构建以天然气、电力等为主的安全稳定的能源供应体系。

深入推进能源结构优化调整，提高清洁能源、新能源和可再生能源在能源消费结构中的比重。

控制能源消费总量

构建保障有力的供电系统

持续加大城乡电网建设力度，优化完善主网结构、缩小供电半径，提升电力保障能力。

加快推进天然气利用，应用天然气加气站和分布式能源，推进城镇天然气输配管网工程。

建设安全可靠的燃气供应系统

加快发展可再生能源利用

积极发展光伏发电、风力发电等新能源，因地制宜利用生物质能，积极推广地热能、空气能等可再生能源利用。



7.3城市防灾体系布局

以风险评估为基础，建立城市安全风险分区、分级管控和隐患排查治理双重预防机制，梳理风险敏感因子，建设安全风险数据库，总体研判城市风险，建设洪涝、火灾、地震、地质灾害等各类灾害监测预警系统。形成“**全面覆盖、重点突出**”的综合防灾空间结构。

提高防洪排涝能力

加强东部龙脊山山区防洪排涝排水基础设施网络建设，降低山洪隐患，提高防洪能力。



加强地质灾害防治能力

重点开展矿山采石宕口区地质灾害评估，对严重威胁城镇、交通干线、重大工程项目建设区安全的地质灾害隐患点实施避让或工程治理。



健全消防安全保障体系

推进城市生命线安全工程建设，构建生命线网络系统，提高城乡生命线基础设施的防灾标准、覆盖率、地下化率和冗余度，建立安全可靠高效的供水、供电、供气、通信等城市生命线系统工程。



8

保障规划传导实施 完善规划管控机制

01/加强党的领导

02/规划传导

03/规划管控

04/政策机制



8.1 加强党的领导

坚持党的全面领导

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神。

坚持“多规合一”，不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。

落实规划管理主体责任

健全国土空间规划委员会制度

建立高位推进的决策机制，部门联动的协同机制，确保国家、省级、市级、县级重大决策部署落实到位。

落实镇级国土空间规划管理主体责任，强化镇、村之间上下联动，明确职责分工，形成推进实施的共同责任机制。

实施重大事项报告制度

8.2 规划传导

规划编制体系

以国土空间规划统筹协调原主体功能区规划、城乡规划、土地利用规划等各类规划，形成的国土空间规划体系。

约束性指标分解

依据核心指标制定评估考核机制，强化对资源总量和利用效率、空间管控底线的管控。

详细规划编制要求

按照国土空间总体规划和专项规划，编制详细规划，对具体地块用途和强度控制做出实施性安排。

8.3 规划管控

空间管控线体系

加强规划国土管理融合，以“3+4线”管控（生态保护红线、永久基本农田保护线、城镇开发边界、城市绿线、城市蓝线、城市紫线、城市黄线）、用地管控及指标管控为核心，切实保障各级规划空间管控目标落实。

用途管制

进一步完善国土空间规划用地的分类管理，适应城市新功能和新兴产业用地需要，扩充和细化规划用地用途分类。

8.4 政策机制

推进国土空间规划“一张图”建设

建立规划实施监督考核与问责制度

促进产业升级转型发展

健全规划公开制度

促进旅游产业发展

完善人才吸引和提升政策

政策
机制

提高土地集中使用和集约利用水平

健全城市体检和规划评估机制

淮北市烈山区烈山镇国土空间总体规划 (2021-2035年) (公示稿) 社会公示公告

1、公示时间

2024年6月12日-7月11日，为期30天

2、意见反馈方式

社会各界可通过邮寄或通过发送电子邮件方式提出意见建议。

邮寄地址：烈山镇人民政府

联系人：郝朝金

联系电话：18956121383

邮政编码：235000（请在信封上标注“烈山镇国土空间总体规划意见建议”字样）

本草案为征求意见稿，最终以批准成果为准。

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与烈山镇人民政府联系。