



# 淮北市烈山区古饶镇国土空间总体规划

Baishan territorial and spatial planning  
(2021-2035年)

» 【草案公示】

古饶镇人民政府  
2024年06月

# 序言

## PREFACE

为全面贯彻落实中共中央国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》精神，推进国土空间领域国家治理体系和治理能力现代化，合理保护与利用古饶镇国土空间资源，指引各类保护、开发、利用、修复活动有序开展，实现城乡高质量持续发展，依据《淮北市国土空间总体规划（2021-2035年）》，结合古饶镇发展实际编制本规划（以下简称《规划》）。

《规划》是古饶镇未来15年贯彻新发展理念的空间蓝图，是各类国土空间保护开发利用活动的总依据，是编制详细规划、专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。为广泛听取各方意见、凝聚社会公众智慧，科学编制国土空间总体规划，即日起面向社会公开征集意见建议。

### 一、公示时间：

2024年06月12日至2024年07月11日，公示期30日。

### 二、意见反馈：

公示期内，社会各界可以通过电话或邮件形式参与进行反馈。

邮寄地址：古饶镇人民政府。

邮政编码：235000，并在信封上注明“古饶镇国土空间总体规划意见建议字样”。

电子邮箱：guraolhy@163.com

联系人：曹正安 电话：0561-7051005

热忱期待建言献策！

# 目录 | CONTENTS

1

## 规划总则

GENERAL PRINCIPLES

2

## 全域统筹，优化国土格局

A MORE SUSTAINABLE TOWN

3

## 设施完善，夯实支撑体系

A MORE RESILIENT TOWN

4

## 彰显特色，传承运河文化

A MORE ATTRACTIVE TOWN

5

## 品质提升，增强城镇活力

A MORE LIVABLE TOWN

6

## 实施保障

ENSURING THE IMPLEMENTATION



# 1 规划总则

## ■ 规划原则

- **坚持底线思维，绿色发展：**坚持最严格的耕地保护制度、生态环境保护制度和节约用地制度，严格落实上级下达各项约束性指标。
- **坚持以人为本，提升品质：**以镇政府驻地、村庄居民需求为中心，坚持城乡融合发展，深入实施乡村振兴战略，统筹优化城乡空间和资源配置，完善各级各类保障与服务设施，实现高质量发展、高品质生活。
- **坚持上下结合、强化实施：**加强对上位国土空间规划管控内容的深化、细化，严格落实上位规划下达的核心指标，并将本级规划约束性、预期性指标进行分解，保障规划管控的上下传导。
- **坚持因地制宜，突出特色：**尊重自然地理格局，加强历史文化资源保护，突出地域特色。创新开发和保护方式，推进自然资源节约集约高效利用。
- **坚持公众参与，开放共享：**坚持开门编规划，广泛征求公众意见，保障公众的知情权、参与权和监督权。加强与相关部门协调沟通和相关规划的衔接，提升规划实操性。

## ■ 规划范围

- 包含镇域范围和镇政府驻地范围两个层次，其中镇域范围国土总面积154.73平方千米；镇政府驻地范围为同级城镇开发边界范围，总面积15.36平方千米。

## ■ 规划期限

- 规划期限为2021—2035年
- 基期年：2020年；近期至2025年，远期至2035年。



# 1 规划总则

## 镇域概况

### 国土空间

古饶镇镇域总面积154.73平方千米，**以农用地为主**。现状农用地108.72平方千米，占比70%，其中耕地9594公顷；现状建设用地36.55平方千米，占比24%，其中城乡建设用地24.79平方千米；现状未利用地9.46平方千米，占比6%，其中河流水面占比最大，面积为891公顷。

### 区位交通

古饶镇隶属安徽省淮北市烈山区，位于淮北市中心城区最南部，东邻宿州市、西接濉溪县。淮北市高新区南区坐落在境内，**泗许高速、京台高速**穿境而过，紧邻符夹铁路线，省道**S303**和**S235**交叉贯穿。

### 产业经济

高新区南区位于古饶镇境内，南区以**新能源产业、循环产业、纺织服装产业**为主导产业。除高新区南区外，古饶镇现有规模以上企业6家，2022年古饶镇完成固定资产投资额3.5亿元，工业产值2.08亿元。

### 村庄人口

古饶镇共下辖**21个行政村**，根据第七次人口普查数据，古饶镇常住人口为6.61万人，其中城镇人口0.46万人，农村人口6.15万人。

### 历史文化

**遗址宗祠谷山村、民俗秦楼桃花近、草庙旧址红文化、十里长山留乡音，“古饶八景”别具一格、独具魅力。**石山孜文化遗址为第七批全国重点文物保护单位；赵集杨水站和赵氏宗祠均是省重点文物保护单位；古饶镇的千年古村谷山村位于竹邑文化遗址范围内；草庙村华东野战军指挥部旧址已初具规模，接待各单位游客逾百次；赵集民俗馆的200多件展品，反映了皖北乡村特有的民俗风貌。



# 1》 规划总则

## ■ 规划传导

### 淮北市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要

段园镇、石台镇、渠沟镇、**古饶镇**等加快发展工业、商贸物流等产业，打造商贸强镇、工业强镇。

### 淮北市国土空间总体规划（2021-2035年）（报批稿）

古饶镇做为淮北市中心城区南部门户和功能拓展承载地，加快推进相濉一体化发展。确定包括古饶镇在为宜耕后备土地资源开发重点乡镇，推动古饶镇耕地集中连片保护，促进古饶镇等重点乡镇蔬菜产业发展，保障生猪和牛羊规模养殖布局等。

### 烈山区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要

支持烈山镇、宋疃镇、**古饶镇**建设现代农业强镇和农业现代化示范区。支持古饶镇创业基地建设项目、古饶镇谷山村集体经济发展及美丽乡村示范工程、古饶镇艾草种植加工产业园建设项目。

发展生态农业、循环农业、特色农业，打造现代农业示范区，建设绿色建材产业园和十里长山影视基地。

### 其他专项规划

《淮北市“十四五”农业农村现代化规划》：以濉溪县、烈山区**古饶镇**为重点，打造优质专用小麦培育基地。

《淮北市烈山区“十四五”生态环境保护规划》：完成烈山片区污水转输工程，配套建成包括宋疃镇、**古饶镇**政府驻地在内的污水处理站（点）。



# 1》 规划总则

## ■ 目标定位

- 落实淮北市中心城区“一带双城”城市发展战略，以东城副中心——高新区南区建设为契机，吸引、整合产业资源要素，加快区域人口、产业要素流动和镇域基础、公共服务设施建设，依托古饶八景优质旅游资源本底，推动休闲旅游、生态游憩等现代服务业功能集聚和能级提升，推动一二三产融合发展，进一步提升镇域对于中心城区发展的支撑作用，将古饶镇打造成为：

1

淮北市中心城区南部门户



2

淮北市中心城区功能拓展承载地



## 2 全域统筹，优化国土格局

### ■ 构建“一心协两级、双廊三轴联四区”的国土空间总体格局

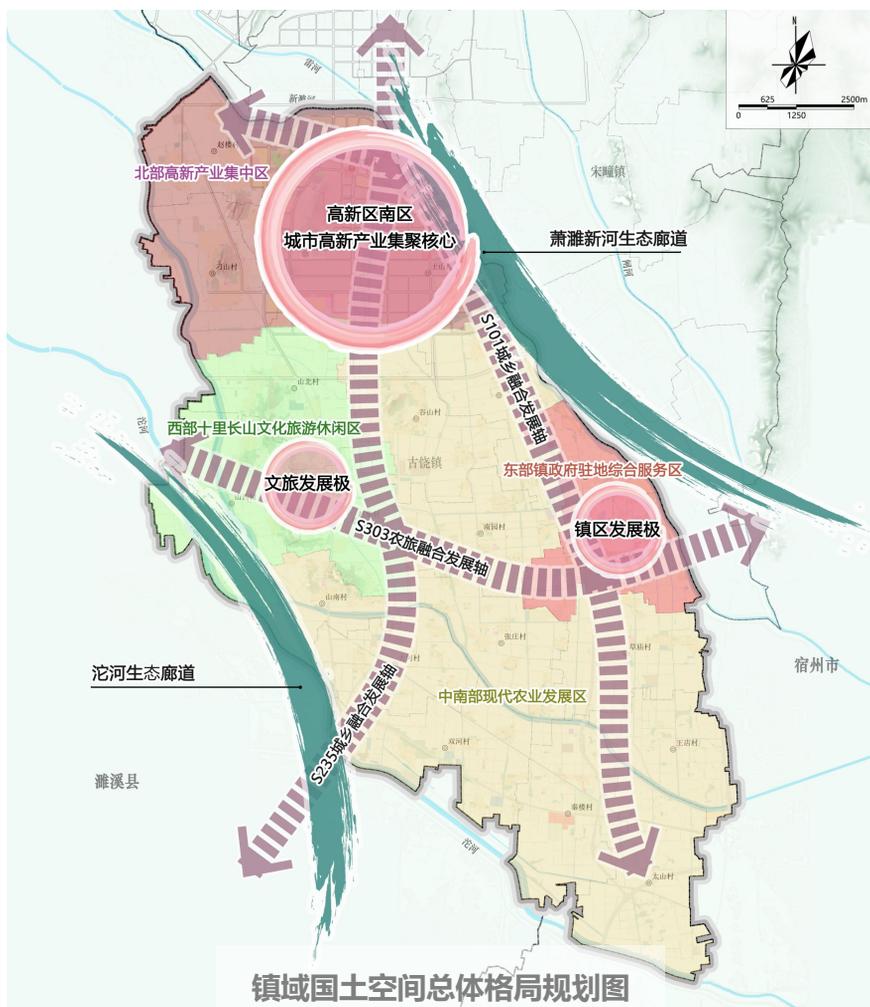
• 【一心】指高新区南区城市高新产业集聚核心。

• 【两级】指镇区发展极、文旅发展极。

• 【双廊】指镇域西部的沱河和镇域东部的萧濉新河生态廊道，是改善城乡人居环境和特色风貌塑造的生态依托。

• 【三轴】指S235城乡融合发展轴、S303农旅融合发展轴、S101城乡融合发展轴；

• 【四区】指北部高新产业集中区、西部十里长山文化旅游休闲区、东部镇政府驻地综合服务区、中南部现代农业发展区

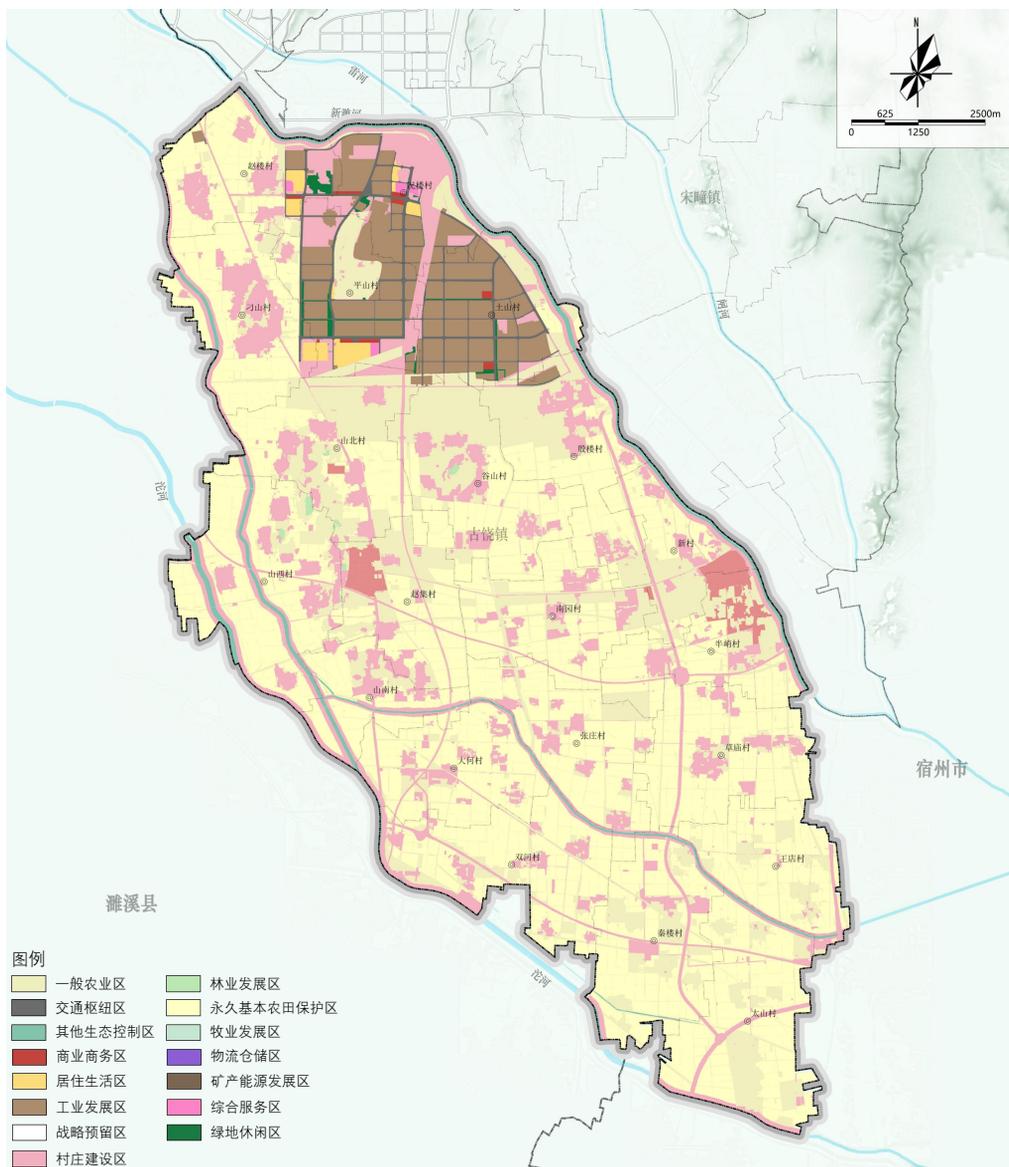


镇域国土空间总体格局规划图

## 2》 全域统筹，优化国土格局

### ■ 细化落实规划分区，明确用途管制规则

- 落实市级规划分区划定成果，镇域共划定五类一级规划分区，包括**生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区**。并细化其相对应的二级规划分区。

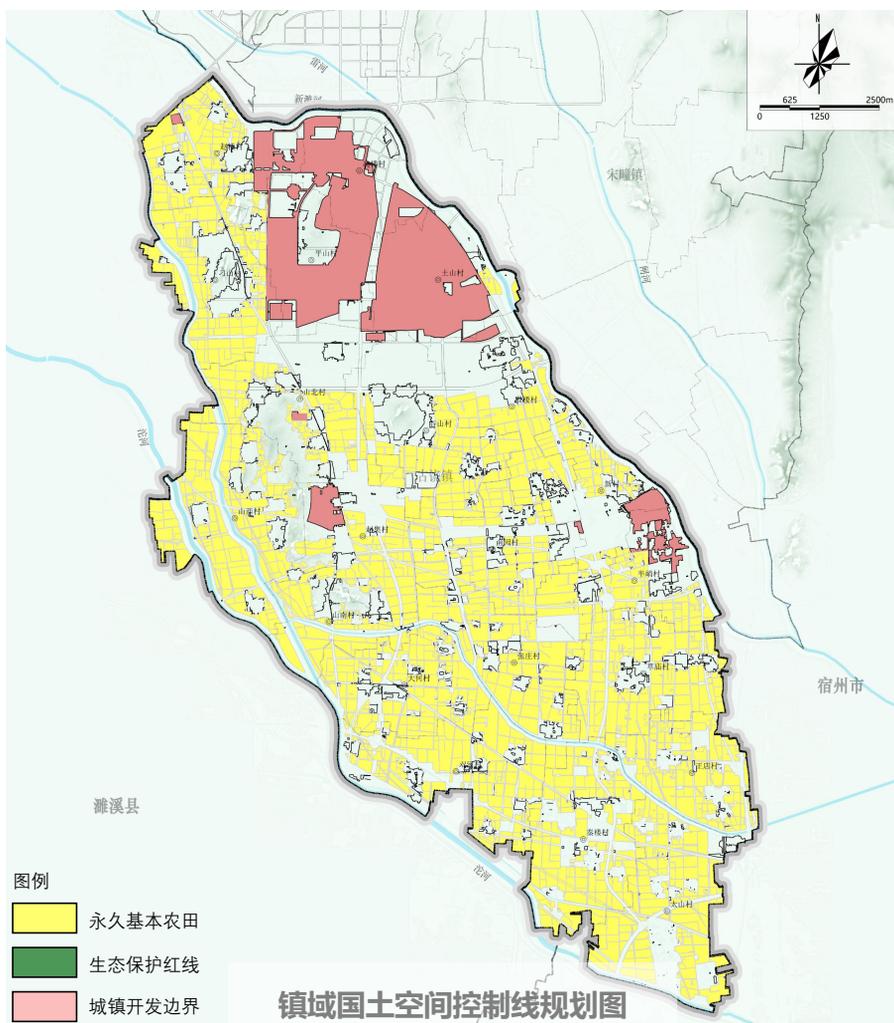


镇域国土空间规划分区图

## 2》 全域统筹， 优化国土格局

### ■ 严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线保护任务，落实“三区三线”划定成果

- **【耕地和永久基本农田】** 规划期内永久基本农田面积不少于7316.87公顷，严格实施耕地用途管制，耕地和永久基本农田未经批准不得擅自调整；
- **【生态保护红线】** 规划期内全镇无划定的生态保护红线；
- **【城镇开发边界】** 落实市级国土空间总体规划城镇开发边界划定成果，全镇划定城镇开发边界1536.72公顷。





## 2》 全域统筹，优化国土格局

### ■ 农业空间提质增效

#### 严格落实耕地保护任务

严格落实耕地保护任务，强化耕地用途管制。严格控制新增建设占用耕地，对新增建设用地确需占用耕地的，按数量、质量、生态“三位一体”的要求实施占补平衡，严格执行以补定占、先补后占、占优补优。耕地转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地的，应通过统筹林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地整治为耕地等方式，补足同等数量、质量的可以长期稳定利用耕地。

#### 挖掘耕地后备资源潜力

依据土地利用条件，有计划、有步骤地推进宜耕后备土地资源开发利用。针对适宜开发利用的地块，采用生物措施、工程措施等对土地进行平整改造、完善配套农田水利设施、修建田间道路、营造防护林网等措施，增加有效耕地面积。规划期内，拟对镇域内废弃坑塘、其他园地以及未利用地等进行整治，作为耕地后备资源补充。

#### 推进高标准农田建设，提升耕地质量

以高标准农田建设为抓手，大力推进耕地质量提升，加大中低产田改造力度，改良土壤结构，加强农田环境综合治理，优化农田灌溉、排水、道路、林网等田间工程体系，全面提高农田抗涝、洪灾等自然灾害能力。



## 2》 全域统筹，优化国土格局

### ■ 牢固生态安全格局

#### 强化水资源保护

严控用水总量，落实最严格的水资源保护制度。强化地下水资源开发利用管理，严控地下水超采。加强节水、封填开采井等综合治理措施，逐步减少超采区地下水开采量，促进地下水资源可持续利用和经济社会可持续发展。

#### 水体环境保护与修复

坚持保护与防治相结合，以萧滩新河、王引河、新汴河等主要水系为主脉，加强河流、沟渠与采煤沉陷区水域的连通，形成河渠串联、水域相通的水系水网联通格局。

#### 林地资源保护

按照“宜林则林、宜灌则灌、宜草则草”原则，在符合降水量、坡度、土层厚度等适宜性因子条件前提下，以灌木林地、其他林地、沙地、裸土地以及荒山荒地荒滩、废弃和受损山体、矿山废弃地为本底，结合农村四旁（村旁、路旁、水旁、宅旁）和农田林网（沟、渠、塘、路、坎）建设，挖掘适宜造林绿化空间，合理安排年度造林绿化任务。

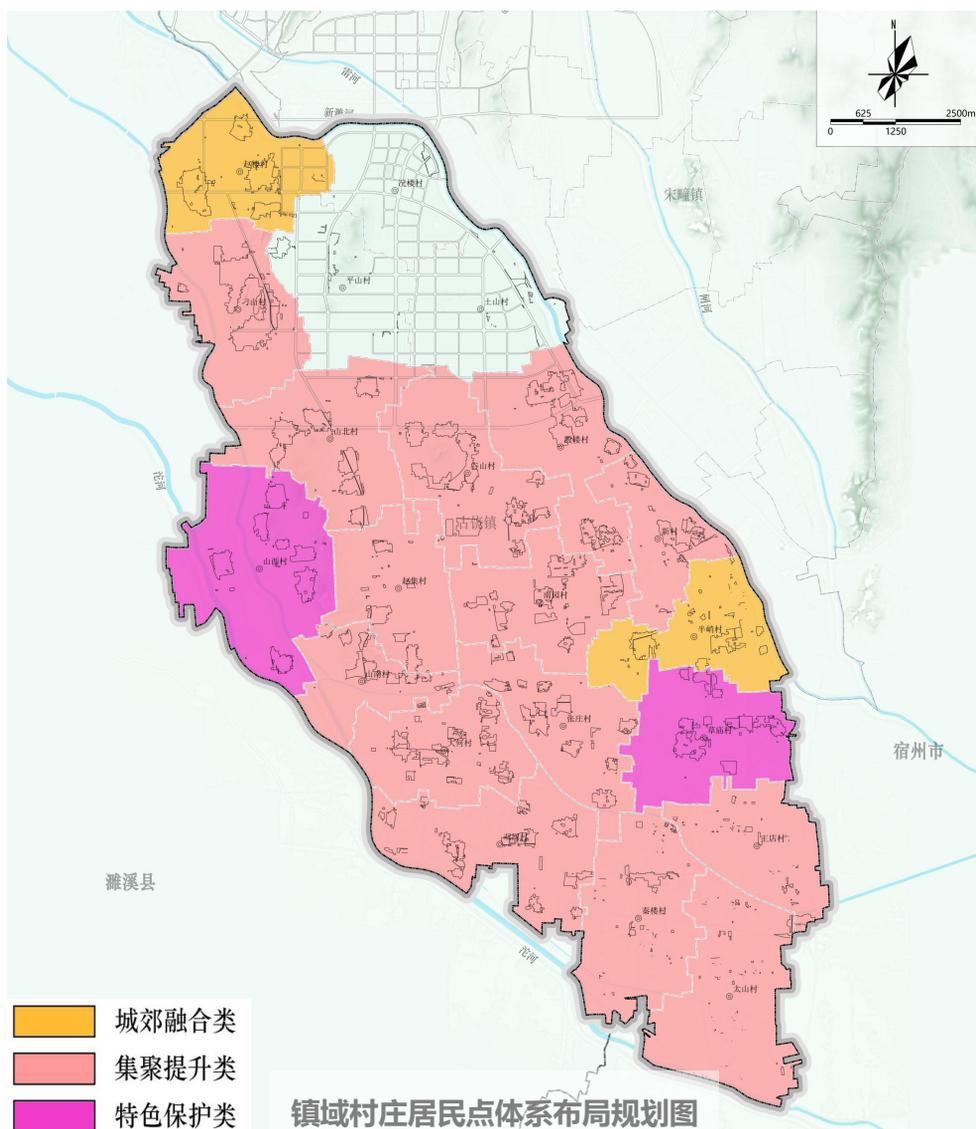
#### 矿产资源保护与利用

落实省级、市级矿产开采规划区块，推动矿业转型升级，推进绿色矿业和绿色矿山建设。

## 2》 全域统筹， 优化国土格局

### ■ 优化镇村体系格局

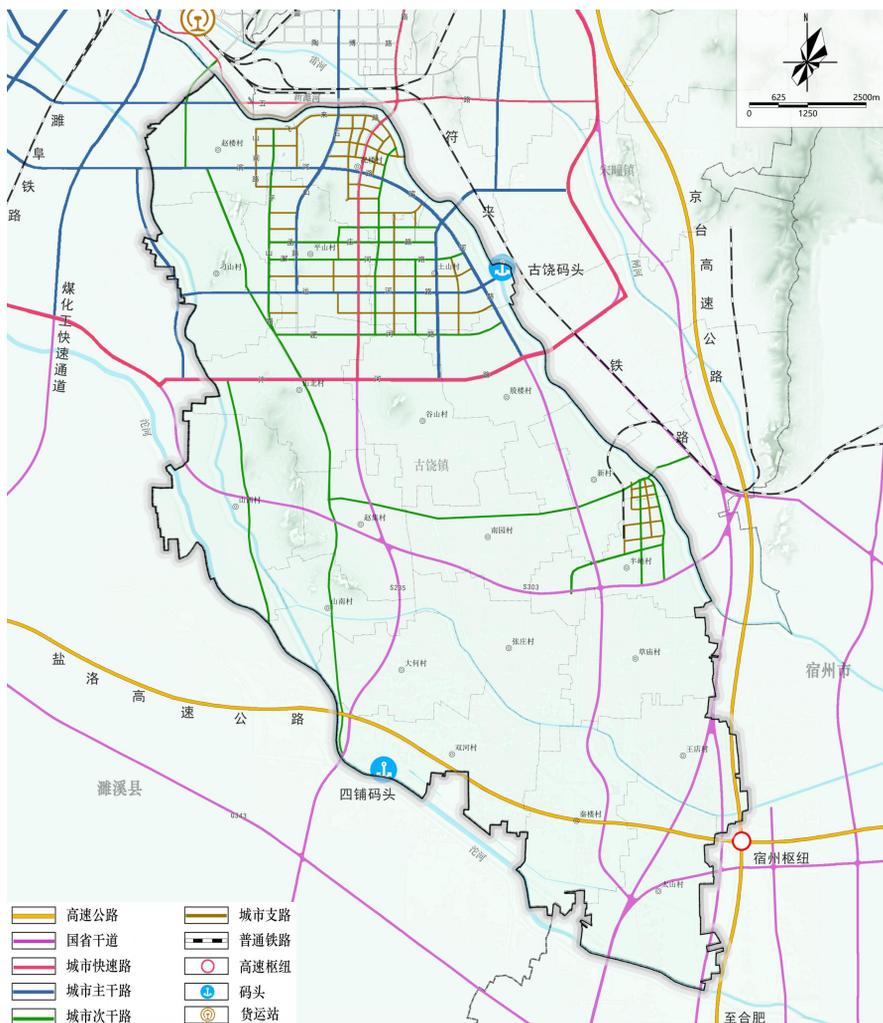
- 落实行政村分类。按照乡村振兴发展要求，细化上位规划，全镇共划定**2个城郊融合类村庄**，**14个集聚提升类村庄**和**2个特色保护类村庄**。
- 划定全域村镇体系。全镇共划定**1个镇政府驻地**、**21个中心村/社区**和**139个自然村**。



## 3》设施完善，夯实支撑体系

### ■ 构建便捷高效的交通体系

- 高速公路。**支持内通外达的高速公路系统布局，支撑建设顺畅的高速公路网络，保障至泗许高速通达性和可靠性。
- 国省干道。**优化普通国省干线布局，提升服务水平，规划S101合淮路古饶段一级公路改建工程和X103濉刘路，强化交通对外辐射，不断提升国省干线通行能力和通达效率，加快实施既有国省干线公路升级改造，实现国道全部达到一级公路标准，服务乡镇为主的省道提升为二级公路。
- 航道码头。**按四级航道标准规划萧淮新河航道、沱河航道，保障古饶码头和四铺船闸的规划建设。
- 城镇道路。**构建“两横两纵”城镇主干路网体系，“两横”为303省道和南外环路，“两纵”指梧桐大道和滨河路。



镇域交通与基础设施规划图

# 3》设施完善，夯实支撑体系

## ■ 打造多尺度城乡生活圈

- 根据实际需求和《社区生活圈规划技术指南（TD/T 1062-2021）》等相关文件要求，构建覆盖城乡、功能完善的多层次公共服务设施体系，满足居民对高品质生活的需求，按照15分钟层级、10分钟层级、5分钟层级构建多个便捷高效、设施完善的社区生活圈。

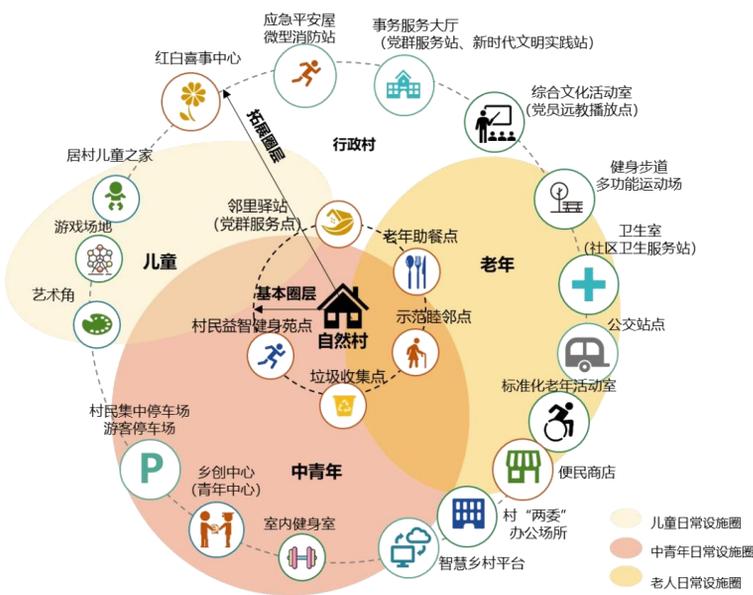
### 城镇社区生活圈

集镇建设范围内的步行可达区域内，配置可便捷使用的“衣食住行、文教体卫”等基本服务功能与公共活动空间，支持创新创业，倡导居住多元融合，承载安全、友好、舒适、丰富等构建目标的社会基本生活单元。



### 乡村社区生活圈

村庄建设范围内，从满足乡村居民生产、生活需求角度，结合乡村居民的日常出行规律形成的乡村地理活动单元。



## 3》设施完善，夯实支撑体系

### ■ 补齐市政基础设施短板

#### 给水设施

深入实施城乡一体化供水工程，加快给水管网建设，至2035年，全镇自来水普及率达到100%；全面开展水库、河流、坑塘清淤工作，通过各项节水工程、非工程措施，建设节水型社会，提高水资源利用效率。

#### 污水设施

适度超前建设污水处理厂站及管网，实现城乡污水管网全覆盖，污水全收集、全处理。至2035年，镇域村庄污水收集、处理率达到90%。镇政府驻地范围污水管网覆盖率达到100%，污水收集处理率达到100%。

#### 环卫设施

在高新区南区规划新建一处环卫资源化处置中心，对全市的建筑垃圾、装修垃圾、大件垃圾、园林垃圾以及垃圾渗滤液等进行分类处理及资源化利用。至2035年，生活垃圾分类收集覆盖率达85%以上，资源化利用率达40%以上，无害化处理率达到100%，生活垃圾收集处理率达100%

#### 电力设施

保留在35kV赵集变、35kV石山孜变、110kV梧桐变、220kV况楼变的基础上，新建一号变电站和南塘变两座110kV变电站和220kV淝河变。镇政府驻地范围10kV电网为中压配电网，规划采用环网结构。配电线路在镇政府驻地中心采用排管铺设，电力线路原则上以路东、路南作为主要通道，与通信线路分置在道路两侧。

## 4》彰显特色，传承运河文化

### ■ 整体风貌定位和总体要求

- **城乡整体风貌格局。**延续镇域“**北城南田、东西河川**”的城乡空间格局，加强沿河流区域规划建设管控，以水、田、林、村系统融合、城乡空间治理为导向，突出红色文化、遗址文化、民俗文化三大特色，打造“**田村绘美景，人文筑新镇**”的全域城乡特色风貌。
- **风貌塑造总体要求。**以风貌资源禀赋特征为重点，将全域划分为现代产业景观风貌区、集镇宜居生活景观风貌区、文旅休闲景观风貌区、郊野田园景观风貌区，进行风貌差异化管控和塑造。加强乡村特色风貌保护，维护乡村山水格局和农田肌理，彰显“**乡野、乡趣、乡愁、乡韵**”特色。

### ■ 加强乡村特色风貌保护

- **村庄特色风貌指引。**针对村落空间布局，基于村落外部空间环境和建设条件及村庄特色资源环境，划分“**近郊型、旅游型、生态型**”三类特色居民点。

### ■ 打造全域旅游淮北特色样板

- 立足旅游资源禀赋，依托S303、S235（梧桐大道南段）、S101（宋疃段）等干线公路网，形成镇域旅游环线通道，串联镇域南部草庙红色研学旅游体验区、镇域中部十里长山影视民俗体验旅游集聚区；发挥沱河、萧淮新河优质生态资源优势，打造生态休闲观光带，串联沿线区域依托生态特色、产业特色、民俗特色、遗址寺庙等形成特色旅游点；强化旅游配套服务，提升旅游服务功能，高品质打造镇域特色旅游景点，支撑形成“**一环、双廊、八景**”的旅游空间布局。



## 5》品质提升，增强城镇活力

### ■ 镇政府驻地规划构建“两廊、三轴、三组团”的空间结构

- **【两廊】**：萧滩新河和沱河生态景观廊道。
- **【三轴】**：梧桐大道城镇空间拓展轴、滨河路城镇空间拓展轴、303省道城镇空间拓展轴；
- **【三组团】**：
  - **高新区南区组团**：以高新区南区积聚、规模发展为重点，推动高新区聚能提升发展，有效提升有限土地资源使用效率，助推产业发展聚能提升。
  - **古饶镇区组团**：以古饶政府驻地为核心，促进城乡融合发展，提升城镇综合服务水平提高土地节约集约利用水平。
  - **十里长山组团**：依托十里长山景区，重分利用周边优越的自然生态环境，以影视产业、研学旅游为两大产业为特色、配套完善的康养服务设施、提升农业产业化水平，打造集影视、研学、康养、农业为一体的综合性文化旅游产业园

### ■ 塑造“一屏多廊，两脉多点”的总体城市设计结构

- **【一屏】**：刁山—孤山—十里长山生态屏障。
- **【多廊】**：老潍河、万邱沟、高新区高压廊道等绿色廊道。
- **【两脉】**：萧滩新河和沱河位于城市中的生态水脉。
- **【多点】**：城中零星分布的生态景观节点。



## 6》 实施保障

### ■ 明确单元规划引导

- **划分详细规划编制单元。**详细规划需严格落实约束性指标、重要控制线、规划分区、公共服务体系布局、重大设施等强制性内容和引导性内容。镇域结合行政区划和实际管辖范围，划分城镇详细规划编制单元、乡村详细规划编制单元。村庄规划应与乡村土地综合整治相结合，成为统筹乡村地区土地、产业、资金、政策的实施性规划。
- **建立任务分解的规划管控机制。**以控制线管控、用途管控及指标管控为核心，切实保障国土空间统一用途管控。

### ■ 落实规划实施保障机制

- **落实公众参与。**搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立宣传和互动机制，引导社会各界参与规划制定、决策和实施。着重将规划中涉及村庄规划的相关内容纳入到村规民约，促进规划好用、管用和实用。
- **完善规划实施监督机制。**经依法批准后的国土空间规划，严禁任何部门和个人随意修改、违规变更，对于不符合国土空间规划的工程建设项目，不得进行建设。鼓励公众积极参与规划的实施和监督。利用国土空间规划“一张图”实施监督系统等监测手段，进行实施监督、预警和定期评估。

### ■ 完善规划引领的项目保障机制

- **建立国土空间规划重点项目库。**发挥国土空间规划的资源管控和统筹调配作用，建立动态更新的重点项目库。
- **明确近期行动计划。**明确近期行动计划，分阶段落实规划的目标任务，借助项目计划安排和建设用地计划管理，调控全镇发展方向、重点和步骤。