淮北市烈山区招商引资工作领导小组文件

烈招商组〔2021〕4号

淮北市烈山区招商引资工作领导小组关于2021年招商引资工作的意见

各镇（街道）、经开区、区直各单位、各驻烈单位:

为进一步强化“招商引资是经济工作生命线”意识，加大招商引资工作力度，更好发挥招商引资带动作用，进一步统一思想，再鼓干劲、再添措施，不断提升招商引资工作质效，推动美丽烈山高质量发展，经区委、区政府同意，现就做好2021年全区招商引资工作提出如下意见:

一、工作思路

2021年是建党100周年，也是烈山区“十四五”开局之年、开启新征程的关键之年。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九届五中全会精神、习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神及市委八届十三次全会精神，树牢“一个

意识”（招商引资是经济工作生命线意识），突出“两个聚焦”（聚焦工业强区战略、聚焦更高质量转型发展），紧抓“两个围绕”（紧紧围绕开发区抓招商、紧紧围绕开发区抓服务），实施“五项提升行动”（产业链水平提升行动、存量企业发展提升行动、招商项目质量提升行动、开发区承载能力提升行动、营商环境提升行动），努力实现招商引资项目数量和质量新突破，为加快建设新阶段现代化美丽烈山集聚强大动能。

二、目标任务

（一）固定资产投资。全年工业类项目完成固定资产投资 13 亿元以上。

（二）亿元以上工业项目。全年引进实际投资 1 亿元以上工业类项目 5 个。

（三）利用省外资金。全年实际到位省外资金增长 10%（即 110 亿元）以上。

三、工作举措

（一）压实工作责任

1. 强化“一把手”领导责任。各级各部门主要负责同志要切实把招商引资作为推动更高质量转型发展第一要事，以身作则、以上率下，带头外出招商、带头推进项目、带头破解难题，营造更加浓厚的招商氛围。区主要领导原则上每月开展一次外出招商活动；分管领导每月外出招商两次以上，把主要精力放在招商引资工作上，全力以赴抓好信息捕捉和项目落地；镇办经开区党政主

要负责同志要把招商引资作为经济发展主抓手，紧紧围绕招商引资、项目建设等重点工作，定期研究部署；烈山经济开发区要围绕工业项目招商、园区基础设施建设等重大工作，深入研究部署，不断巩固开发区改革创新成果，切实增强开发区发展活力。

2. 强化职能部门服务责任。区十二个招商团及区直各部门要高度重视招商引资工作，把招商引资工作作为本单位重要议事事项，想方设法捕捉招商信息，积极服务招商项目和企业；镇、办、经开区要落实项目手续代办制；区委督查室要加强对招商引资和项目建设的督导；区发改委、区市场监督管理 局、区生态环境分局等部门要充分发挥部门优势和职能作用，积极推行容缺受理、并联推进，最大限度减少审批时限；区教育局、区人社局要主动靠前，解放思想，想尽一切办法解决企业用工难问题；区自然资源和规划分局要坚持“上争、下控、外增、内挖”，用足用活上级土地供应政策，千方百计争取更多土地指标，保障重点项目用地需求。区直各相关业务部门对招商引资企业的服务优劣将作为年度目标绩效考核的重要依据。

（二）实施精准招商

1. 聚焦重点抓招商。要依托资源禀赋和产业现状，弄清楚我们“有什么”“要什么”“干什么”，对纲对向对路做好招商引资工作。一**要在招大引强上突破。**大企业是集聚产业的“磁石”，是培育产业链的核心。引进关联度高、带动力强的大企业、大项目，能够吸引聚集一批配套企业和项目，形成协同发展的“雁阵效应”。要

把招大引强作为培育产业链的核心、招商引资的重点，紧紧围绕电子信息、高端制造（绿色建材）、新能源等主导产业，紧盯国内500强、行业100强以及央企、国企、知名民企和上市公司，制定招商专案，主动上门对接。重点对接中国二冶集团、宝龙集团、安徽建工集团、和晶科技、宝馨科技等企业。梳理编制《烈山区重点产业招商指南》，分析企业发展现状，了解企业对外转移趋势，及时加强跟踪对接，争取更多重大产业项目落地，力争引进一个大企业、突破一个大产业，发展整条产业链。二**要在工业招商上突破。**工业企业是财政收入的主来源、吸纳就业的主渠道。我们要咬定工业强区战略不松劲，着力抓好工业转型升级三年行动计划和工业倍增计划任务落实,实施产业链水平提升行动，大力招引工业项目。要围绕推动电力、建材、机械制造等传统产业转型升级，引进高端化、低碳化、智能化产业项目。充分发挥新型元器件重大新兴产业工程牵引带动作用，放大金龙机电、锂动芯等企业聚集效应，引进一批龙头带动型、上下游延伸型高端制造业。支持中煤远大、康美绿筑、鑫成功陶瓷等企业完善产业链条，引进一批设计生产施工一体化建筑企业，打造国家级装配式建筑制造基地。围绕做大新兴产业规模，引进新能源、新材料等新兴产业项目。三**要在重点区域上突破。**抢抓长三角一体化和安徽自由贸易实验区政策机遇，紧盯长三角、珠三角地区，精干力量组建上海、苏浙、珠三角三个驻外产业招商分局，每个驻外招商分局由1名县级领导进行包保，由招商实战经验的科级干部

担任局长，深耕上海、杭州、苏州、无锡、深圳等长三角、珠三角重点城市，全面掌握当地产业发展情况，深入研究产业转移趋势，积极对接招商信息，推动招商项目落地。在做好东南沿海发达地区招商的同时，要不断扩大与徐州都市圈横向联系，主动对接，积极融入，优势互补，错位发展。

2.注重实效抓招商。衡量招商引资工作的成效，最终要看项目是否落地建设、是否形成新的经济增长点。我们要树牢“项目为王”理念，集中力量抓落地、抓推进，真正把招商成果转化为发展成果。一**要在项目推进上再提速。**要深化“四督四保”“集中开工”等项目工作机制，对标全年目标任务，切实加大工作力度，努力加快项目进度。对在谈项目尤其是对有合作意向或签订框架协议的项目，要主动登门拜访，及时跟进洽谈，加强跟踪调度，争取尽快正式签约。对未开工项目，要倒排开工计划，逐一分解前期审批、施工许可等各个环节的责任，追究“卡壳”问题，促进项目按期开工。对在建项目，要加强组织协调，加大施工调度，合理安排工期，确保项目尽快投产达产。二**要在项目保障上再加强。**区自然资源和规划分局要全力保障土地供应，全面排查辖区内可以整治挖潜的土地，加快实施工矿废弃地复垦利用和城乡建设用地增减挂钩项目，力争腾出更多的用地指标，对长期闲置、低效利用的土地坚决依法清理收回。要坚持政府引导、市场运作，把财政性资金、国有资产性资金充分利用起来，鼓励引导金融机构进一步创新金融产品，为全区大项目建设提供更多信贷支持。**三**

要在项目谋划上再提标。牢牢把握上级政策导向，认真研究并及时捕捉最新信息，弄清政策资金投向，争取更多项目进入国家和省里的“大盘子”。要突出城市有机更新，聚焦老城改造、新城开发，积极对接恒大集团、翼天文旅集团、宝龙集团、红星美凯龙、绿城、碧桂园等知名商业、地产企业，布局配套商业综合体，加快东部新城建设进程。充分利用山水资源优势，全面实施乡村振兴战略，论证储备一批高质量农业、乡村旅游、特色小镇、田园综合体等项目。

3.夯实平台抓招商。开发区是经济高质量发展的主引擎和招商引资的主阵地，是企业家投资兴业、创造财富的基础。一**要抓好功能布局规划。**高标准编制《烈山经济开发区产业发展规划及重点园区控制性详细规划》，整合一区多园布局，加快推进刘庄工业园搬迁，谋划新蔡工业园转型退出，适度拓展开发区南区发展空间，有效增加青龙山园区投入，积极对接徐泰州开发区、浙江大学科技园、鹏城国家实验室，合作共建产业园区，加快形成青龙山园区和烈山经济开发区南区“两翼齐飞”的新格局，成为全区产业集群主阵地。二**要抓好基础设施配套。**加快供电配网、园区道路、公交站点、气热管网等生产性和生活性配套设施建设，新建标准化厂房20万平方米，开展企业低效用地清退攻坚行动，加快推行“标准地”制度，争取园区直供电试点，全力降低电力、燃气、供热等要素成本，增强园区的承载力和吸引力。三**要抓好园区运营管理。**深入推进“放管服”改革，压缩企业注册、开办时

限，简化办事流程，做到“园区事、园区办结”。持续推动开发区体制机制改革创新，依法依规赋权开发区，加快建立更加激励竞争的干部人事管理制度、更加灵活适用的开发运营机制、更加精简高质的管理体制。

（三）深化多元招商

1. 进一步提升专业化招商水平。继续成立由区委、区政府主要领导为组长，区四大班子领导担任团长、区直各部门为成员的12个产业招商团；加快专业化招商队伍建设，紧盯长三角、珠三角地区开展招商，组建上海、苏浙、珠三角三个驻外产业招商分局，出台《关于在长三角等重点区域设立驻外产业招商分局的暂行管理办法（试行）》，加强管理和培训，落实生活保障和激励机制；继续选派优秀年轻干部赴沪学习锻炼，安排招商骨干赴先进开发园区挂职。探索创新招商奖励，出台《烈山区招商引资奖励实施办法（试行）》，支持面向社会聘任专业招商人员，对支持烈山招商引资工作的社会各界人士强化荣誉及物质激励。加大招商引资培训力度，采取多种形式开展常态化培训，区级层面每年不少于2次。

2. 进一步扎实开展招商对接活动。结合自身实际，围绕主导产业，有针对性地在上海、杭州、无锡、深圳等长三角、珠三角等重点区域定期开展招商推介和招商对接活动，原则上每季度不

少于1次。加强与中国电子信息行业联合会、上海浙江商会等重点商会、协会的对接，有针对性地组织开展产业招商活动。积极组织参加世界制造业大会、中博会等重要活动。利用互联网、电话、自媒体平台、委托中介机构、个人微信、美丽烈山微信公众号等平台开展多元线上招商，加大招商引资宣传推介力度。

3. 不断扩大以商招商成效。继续坚持“亲商、安商、扶商、富商、护商”的发展理念，打好“服务+诚信”组合拳，不断提升服务质量和效能，深化“以企引企、以商招商”，引导在烈投资企业宣传推介烈山。加强与在淮商会和外地淮北商会的对接，充分发挥商会以商招商作用。继续采取政府购买服务方式开展委托招商，对成功引进项目的中介机构、商会、企业和个人给予相应奖励。

4. 充分发挥基金对招商的带动作用。充分发挥已有产业引导基金“杠杆”作用，重点支持符合主导产业的先进制造业项目落地。积极推进“基金+招商”模式，灵活运用好我区产业扶持基金、省高新投新材料产业基金等现有基金撬动更多社会资本，采取直投、参股跟投等方式深度参与招商引资，着力招引大项目和高科技企业。探索招引供应链金融新模式，提高企业金融服务能力，增强企业落地信心。支持经开区积极打造融资平台，设立引进产业扶持基金、天使基金等，畅通实体经济融资渠道。

（四）健全工作机制

1. 持续完善领导包保机制。推行重点项目全生命周期管理，严格实行“四督四保”、集中开工、分层调度、分类推进等工作机

制，认真梳理分析重大项目落地过程中存在的问题，量化工作任务，细化责任分工，倒排工期，挂图作战，明确各职能部门职责和任务完成时间节点。各职能单位之间加强沟通、通力配合，形成层层压实、共同推进的良好工作格局，精准施策，逐个破解问题项目存在的问题和困难，进一步加快项目建设步伐。

2. 持续完善多层调度机制。完善招商项目调度机制，每年年初召开全区招商引资大会，每半年召开全区招商引资工作推进会议，区委、区政府主要领导每月调度一次，分管领导每半个月调度一次，领导小组办公室半个月对招商引资工作进行简报分析。每季度开展全区招商引资项目观摩调度活动，按照“看大不看小、看新不看旧、看高不看低”的原则，由区委、区政府主要领导带队对招商项目进行现场观摩、现场调度、现场点评；镇办经开区各载体单位和重大招商项目包保领导定期调度招商项目推进和招商工作开展情况。高频调度，强力推动项目建设。

3. 持续完善督查通报机制。区招商引资工作领导小组办公室会同区委督查考核办公室，定期督查全区招商引资工作开展情况，特别是重点招商引资项目进展情况；每月通报镇办经开区各载体单位及12个招商团重要项目信息、新签约、新开工、重点招商项目进展情况及领导外出招商及邀商考察情况，半年度招商引资任务完成情况进行通报，组织开展招商引资项目“回头看”活动，对任务完成不好、推进工作不力的载体单位，由区委区政府负责同志对载体单位主要责任人进行约谈。

4. **持续完善质量控制机制。**实施“招商项目质量提升行动”。进一步健全招商项目预审评估制度，制定预审评估工作方案，原则上对拟落地项目特别是单独供地项目开展尽职调查，从投资主体综合实力、主导产业契合度、投资强度、亩均贡献、安全环保等方面进行严格把关，从源头提升招商项目质量；完善合同履约管理机制，加强招商引资合同管理，重点在投资强度、建设周期、社会贡献等方面，设置与优惠政策兑现相适应的约束条款；严格项目预审、履约管理、事后跟踪，提升合同履约率、资金到位率、开工投产率。建立健全项目退出、政策回收机制，避免土地、厂房等资源闲置或低效利用；强化土地集约节约利用，加强对亩均固定资产投资的约束，对实际固定资产投资 1 亿元以下的工业项目，原则上不再单独供地。

5. 不断完善考核激励机制。树立质量效益优先导向，进一步完善招商引资目标管理考核办法，用好用足“考核指挥棒”，只要对招商引资做出突出贡献的单位和个人，都要给予奖励，特别是对于政治坚定、热爱招商、工作实绩突出的干部，不仅要给予资金奖励，还要保证政治待遇，对符合条件的干部大胆启用、重用，反之，要换位子、摘帽子，切实树牢选人用人正确导向，营造招商引资“大干快上”的浓厚氛围。同时，进一步完善招商引资容错免错机制，对在招商引资过程中出于公心、没有为个人或他人谋取私利，因法律法规未明令禁止、政策界限不明确等情形而出现工作失误或过失的，应当坚持宽严相济原则，给予容错免责。

（五）优化营商环境

1. 创新招商优惠政策。积极借鉴发达地区的先进经验，制定扶持力度更大、针对性更强的招商引资政策，加大对引进优质项目的支持力度。对引进符合主导产业或具有较强牵动性重大制造业项目的，全力争取市级从资金、土地指标等方面给予奖励。对引进具有较强带动作用的龙头企业按照“一事一议”原则实行土地和能耗指标单列，支持推动大项目落地。持续落实减税降费各项政策，及时全面兑现合同协议明确的各项承诺。深入开展“四送一服”活动，帮助企业积极争取中央及省、市各类政策支持。进一步完善和落实“工业强区”的政策措施。

2. 强化生产要素保障。实施“开发区承载能力提升行动”，按照土地要素跟着项目走、能耗指标围着项目走、严守生态红线优化路径走“三个走”要求，用好皖北承接产业转移集聚区优惠政策，着力解决土地限制，畅通重大项目审批绿色通道，保障符合条件项目列入省重点项目，利用省重点建设专项指标解决用地问题，破解项目落地、建设等要素制约。重点推进开园区标准化厂房、道路、供热、供气、生活服务等基础设施建设，着力补齐短板，提升园区承载能力。继续加大闲置资源清理力度，释放闲置或低效利用的厂房、土地和能耗指标，力争全年盘活土地不少于1000亩。引导银行、盛大公司等金融机构提前介入、全程参与重大招商项目，更好为项目提供资金支持。区人力资源社会保障局牵头，区教育局全力配合积极推动在烈投资企业与淮北师范大学、淮北

理工学院、淮北职业技术学院、烈山中等专业学校等市内院校开展“定点式”“订单式”人才培养，切实帮助企业解决用工需求。

3. 持续优化政务服务。对标长三角先进地区，实施“开发区营商环境提升行动”。一**要营造亲清政商环境。**纵深推进“四送一服”专项行动和常态化行动，用心用情当好企业“服务员”，严格落实区级领导包保制度，千方百计为企业排忧解难，尤其是对企业承诺减免的、精简的、暂缓的事项，一定要言出必行、说到做到，决不允许出尔反尔，新官不理旧账。二**要营造高效便捷政务环境。**深入推进“多规合一”“多审合一”“多测合一”的高效审批模式，进一步优化涉企经营许可事项，全面推行 7×24 小时不打烊“随时办”服务，加快探索“标准地”改革，最大限度减少企业投资项目开工审批环节和审批时间，努力让企业“拿地即开工”。进一步提升招商引资帮办代办服务质量，安排专人跟踪服务招商项目审核、审批事项，全力保障来烈投资、创业人员购房、医疗、社保及子女入学等。**要营造优质和谐安商环境。**积极推进审慎包容柔性执法，持续完善新型监管模式，坚决杜绝以检查为名干扰企业正常生产经营，继续开展为重点工程保平安活动，严厉打击妨碍招商引资和项目建设的各种违法违规行为，坚决斩断一切干扰项目建设的黑手。

淮北市烈山区招商引资工作领导小组

2021 年 6 月 8 日

淮北市烈山区招商引资工作领导小组办公室　　2021 年 6 月 8 日印发